

دور الأجهزة الإستخباراتية الأمريكية في ظل التحولات الجديدة للأمن القومي الأمريكي

اللواء الدكتور

نصير مطر الزبيدي



نصير

احمد ياسين

دور الأجهزة

الاستخبارية الأمريكية

في ظل التحولات الجديدة للأمن القومي الأمريكي

اللواء الدكتور: نصير مطر الزبيدي

الطبعة الأولى ٢٠١٣

رقم الإيداع لدى دائرة المكتبة الوطنية ٢٠١٢/ ٥ / ١٩٥٢

ISBN 978 - 9957 - 551- 51 - 3

جميع حقوق الطبع محفوظة

يمنع طبع هذا الكتاب أو جزء منه بكل طرق الطباعة والتصوير والنقل والترجمة والتسجيل المرئي والمسموع وغيرها من الحقوق إلا بإذن خطي من الناشر.

دار الجنان للنشر والتوزيع

المركز الرئيسي (التوزيع - المكتبة)

٠٠٩٦٢٧٩٦٢٩٥٤٥٧ - ٠٠٩٦٢٧٩٥٧٤٧٤٦٠

هاتف ٠٠٩٦٢٦٤٦٥٩٨٩١ فاكس ٠٠٩٦٢٦٤٦٥٩٨٩٢

ص. ب ٩٢٧٤٨٦ الرمز البريدي ١١١٩٠ عمان

مكتب السودان - الخرطوم

٠٠٢٤٩٩١٨٠٦٤٩٨٤

E-mail: dar_jenan@yahoo.com

دور الأجهزة

الاستخبارية الأمريكية

في ظل التحولات الجديدة

للأمن القومي الأمريكي

اللواء الدكتور: نصير مطر الزبيدي

المحتويات

الصفحة	الموضوع
٩	* الأهداء
١٠	* الشكر والتقدير .
١١	* تقديم .
١٣	* المقدمة .
١٧	* الفصل الأول: التعريف بالأجهزة الاستخبارية والأمنية للولايات المتحدة الأمريكية .
٢٣	المبحث الأول: مجلس الأمن القومي : المطلب الأول: جذور المجلس . المطلب الثاني: تطور المجلس . المطلب الثالث: مهام المجلس .
٥١	المبحث الثاني: وكالة الأمن القومي . المطلب الأول: التشكيل والمهام . المطلب الثاني: الجذور والتطور . المطلب الثالث: متطلبات مرحلة القرن الحادي والعشرين .
٦٠	المبحث الثالث: وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية . المطلب الأول: جذور الوكالة . المطلب الثاني: مهام الوكالة . المطلب الثالث: قيادة المجتمع الاستخباري .
٧١	المبحث الرابع: الأجهزة الاستخبارية الاتحادية الأخرى . المطلب الأول: وكالة استخبارات وزارة الدفاع . المطلب الثاني: وزارة الأمن الداخلي .

	المطلب الثالث: الأجهزة الاتحادية الأخرى .
٨١	* الفصل الثاني: في مفهوم الأمن القومي الأمريكي وإستراتيجياته في الحرب الباردة وما بعدها.
٨٨	المبحث الأول: جذور الأمن القومي . المطلب الأول: مرتكزات الأمن القومي . المطلب الثاني: الاتجاهات الفكرية للأمن القومي . المطلب الثالث: مبادئ الرؤساء والأمن القومي .
١٠٤	المبحث الثاني: رؤى الأمن القومي الأمريكي . المطلب الأول: مفهوم الأمن القومي . المطلب الثاني: سياسات الأمن القومي . المطلب الثالث: إستراتيجية الأمن القومي .
١١٥	المبحث الثالث: الأمن القومي الأمريكي في مرحلة الحرب الباردة. المطلب الأول: خصائص مرحلة الحرب الباردة . المطلب الثاني: إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي في مرحلة الحرب الباردة.
١٣٣	المبحث الرابع: الأمن القومي الأمريكي بعد الحرب الباردة . المطلب الأول: خصائص الوضع الدولي بعد مرحلة الحرب الباردة . المطلب الثاني: إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي بعد الحرب الباردة (١٩٩٤-٢٠٠٢) .
١٤١	المبحث الخامس: الأمن القومي الأمريكي بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ . المطلب الأول: تأثير أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ في الفكر الإستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية . المطلب الثاني: إستراتيجيات الأمن القومي الأمريكي بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ .

١٥٧	* الفصل الثالث: كوابح السياسة الخارجية الأمريكية وآثارها في الأمن القومي الأمريكي في القرن الحادي والعشرين والمهام الأمنية .
١٦٢	المبحث الأول: السياسة الخارجية الأمريكية منذ انتهاء الحرب الباردة . المطلب الأول: خصائص السياسة الخارجية الأمريكية في العقدين الماضيين (١٩٩٠-٢٠١٠) المطلب الثاني: أدوات السياسة الخارجية الأمريكية . المطلب الثالث: الجذور الفكرية الحديثة للسياسة الخارجية الأمريكية .
٢٠١	المبحث الثاني: تهديدات وتحديات الهيمنة . المطلب الأول: حالة اللايقين في النظام الدولي . المطلب الثاني: القوى الصاعدة . المطلب الثالث: الأزمة المالية الدولية سنة ٢٠٠٨ . المطلب الرابع: فواتير الحرب . المطلب الخامس: الأمم المتحدة والهيمنة . المطلب السادس: تبعية الطاقة . المطلب السابع: دورة حرب الهيمنة .
٢٢٥	المبحث الثالث: مهام المؤسسات العسكرية والأجهزة الاستخبارية الأمريكية. المطلب الأول: طبيعة الوضع العسكري والأمني الأمريكي . المطلب الثاني: التهديدات والتحديات التي تواجهها الأجهزة الاستخبارية .
٢٤٧	* الخاتمة والاستنتاجات .
٢٥٣	* المصادر .

« الإهداء »

((للذين لا يريدون علواً في الأرض ولا فساداً))

سورة القصص الآية (٨٣)

ويؤمنون بأن الناس متساوون
فهم إماماً أخٌ لك في الدين أو نظيراً لك في الخلق
إليهم أهدى هذا الجهد المتواضع .

المؤلف

نصوير

احمد ياسين

الشكر والتقدير

إلى من مديد العون للذين كان لي التعلم

والتهل من علمهم وأخص منهم

الأستاذ الدكتور حسن عبد اللطيف البراز

والأستاذ الدكتور وائل محمد إسماعيل

والأستاذ الدكتور حميد شهاب أحمد

والأستاذ الدكتور صالح عباس

والأستاذ الدكتور عبد القادر محمد فهمي

والأستاذ الدكتور قحطان أحمد سليمان الحمداني

والأستاذ الدكتور ليث عبد الحسين الزبيدي

والدكتور طاهر حسين داود البياتي

والدكتور علي نيسان ، والدكتور ياسين محمد العيثاوي

والشكر موصول إلى كل من أنرمني ودعمني الصديق والأخ

المؤلف

والزوجة والأبناء .

تقديم:

يبقى هاجس الأمن القومي الأمريكي، أكبر الهموم التي تؤرق الإدارات الأمريكية المتعاقبة والمختلفة، وترسخت أفكار لدى النخب السياسية الأمريكية، مفادها أنه لا مستقبل ولا رفاهية ولا تقدم اقتصادي من غير ضمان هذا الأمن وحمايته وديمومته، لذلك تسعى الإدارات الأمريكية وصناع قراراتها للسياسية الخارجية دائماً إلى تبني إستراتيجيات عدة لتحقيق هذا الهدف الأسمى، وبحيث تكون هذه الإستراتيجية تتلاءم وتتكيف مع مرحلتها والظروف المحيطة بها، لتلافي الأخطار التي تحدق بهذا الأمن، ووسيلة هذه الإستراتيجيات هي السياسة الخارجية التي تنتقل فيما بعد من وسيلة إلى هدف .

ولقد كانت السياسة الخارجية الأمريكية إحدى الوسائل المهمة التي أوصلت الولايات المتحدة الأمريكية إلى قمة الهرم في النظام السياسي الدولي، وكانت فعاليتها وتأثيرها أكبر وأهم من الحروب التي فشلت الولايات المتحدة الأمريكية بوساطتها تحقيق أهدافها عالمياً، سواء أكانت حروب الهند الصينية وفيتنام أم الحرب على أفغانستان والعراق، كما أن تفكك الاتحاد السوفيتي وانتهاء الحرب الباردة التي أفرغت العالم لعقود عدة، لم يكن للحرب بوصفها أداة دور الحسم في إنهاؤها، وإنما كان الفضل يعود لأدوات أخرى، ومنها الأداة المتمثلة بالأجهزة الاستخبارية الأمريكية، التي كانت إحدى الأدوات الرئيسة للسياسة الخارجية الأمريكية في تفكيك الدولة العظمى الوحيدة المناظرة لها ثم تفكيك يوغسلافيا وغيرها، وسنحت الفرصة التاريخية التي خططت لها إستراتيجياً منذ عقود لتنفرد الولايات المتحدة الأمريكية بالنظام السياسي الدولي وتحقق حلمها بالهيمنة العالمية وسعيها إلى فرض النظام الرأسمالي عقيدة حياة لا مناص لشعوب دول العالم من الأخذ بها، وسوف يبقى دور الأجهزة الاستخبارية الأمريكية مهماً في استمرار الهيمنة العالمية للولايات المتحدة الأمريكية، وإن حدث مستقبلاً تراجع لهذه الهيمنة، عزي ذلك إلى فشل أو تقصير من تلك الأجهزة الاستخبارية في إنجاز مهامها وأدوارها وهذا يشكل تهديداً ونخراً للأمن القومي الأمريكي .

ومن جانب آخر تكمن أهمية الأجهزة الاستخبارية في كونها أحد المصادر الرئيسة والأساسية لرفد صانع القرار الأمريكي بالمعلومات التي تسهم في عملية صنع القرار السياسي بشقيه الداخلي والخارجي، وفي بعض الأحيان يكون لهذه الأجهزة القول الفصل في الأحداث، كما حدث في المعلومات التي قدمتها وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية (C.I.A) عن العراق وأعتمدها صانع القرار السياسي الأمريكي في إدارة الرئيس (جورج دبليو بوش) .

ولما كانت هذه الأجهزة إحدى الأدوات التي أدت الى وصول الولايات المتحدة الأمريكية إلى مكانتها الدولية هذه، كانت جديرة بالدراسة والاطلاع على مفاصلها وتشكيلاتها وطرق عملها وآلياته، مع ضرورة معرفة دورها في عملية صنع القرار السياسي الخارجي الأمريكي والكيفية التي تسير في هديها، ولاسيما أن أمام أجهزة الاستخبارات الأمريكية تحديات آنية ومستقبلية تتجسد في كيفية حفاظ الولايات المتحدة الأمريكية على هيمنتها العالمية، فصناع القرار الأمريكي يدركون جيداً أن الانتصار لا يتمثل فقط في الافراد والتربيع على قمة الهرم في النظام السياسي الدولي، وإنما في المحافظة على هذه المكانة .

وقد جاء هذا الكتاب ليسلط الضوء على الأمن القومي الأمريكي مفهومه وجذوره وتحدياته وإستراتيجيات تحقيقه، كذلك يسلط الضوء على الأجهزة المهمة الموكولة إليها حماية هذا الأمن وصيانته، كما يرفد الباحثين بما هم بأمس الحاجة إليه، كما يهيئ هذا الكتاب خزيناً معلوماتياً كبيراً عن هذا المفصل المهم من مفاصل السياسة الخارجية الأمريكية .

فالكاتب يغور بنا في عمق التاريخ القريب لنشأة هذه الأجهزة، ويعرفنا الأهداف والغايات التي كانت وراء ولادتها، كما يفصل لنا الكتاب أهم الأجهزة الاستخبارية في الولايات المتحدة الأمريكية ويتناول موضوع الأمن القومي الأمريكي في مدة الحرب الباردة وما بعدها، ودور هذه الأجهزة في ظل هاتين المذتين . ولم يفت الكاتب التطرق إلى دور هذه الأجهزة في التحديات التي تواجه الولايات المتحدة الأمريكية في الهيمنة العالمية، من حيث تناول المقومات الأساسية لهذه الهيمنة السياسية والاقتصادية والعسكرية والثقافية، أو تناول تحديات هذه الهيمنة، زيادة على تناول أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١، واحتلال العراق وأثر ذلك في الأجهزة الاستخبارية الأمريكية، كما تكمن أهمية هذا الكتاب في كونه يتناول موضوعاً مهماً، يندر ما كتب عنه عربياً بهذا الشكل الجامع، وقد يكون السبب في هذه الندرة هو العمل السري لهذه الأجهزة، إلا أن الكاتب أستطاع توظيف مصادره ومعلوماته بشكل متميز ونادر ليصل بنا إلى نتاج علمي نحن بأمس الحاجة إليه.

فهذا الكتاب جدير بالثناء والتقدير . نتمنى للمؤلف التوفيق لرفد الباحثين بكتب قيمة أخرى

أ.د حميد شهاب أحمد

أستاذ السياسة الخارجية في كلية العلوم السياسية

جامعة بغداد

آذار ٢٠١٢

المقدمة

منذ زمن موغل في القدم عرف الإنسان الأنشطة الاستخبارية وتزايدت الحاجة إليها مع ظهور الأمم التي قامت وتقوضت دعائمها اعتماداً على مدى إتقانها لفنون الحصول على المعلومات وكيفية استخدامها في المكان والزمان المناسبين بغية ديمومة بقائها وقهر أعدائها في إطار الصراع الدائم منذ خلق البشرية .

ويرد في العهد القديم من التوراة كيف نفذ النبي موسى (ع) ما أمره الله تعالى بأن يرسل رجاله ليستطلعوا أراضي كنعان، فضلاً عن ذلك أولى الإسلام أهمية استثنائية لجمع المعلومات الاستخبارية عن العدو، فكان رسول الله محمد (صلعم) يؤكد دائماً (التثبت وعدم التعجل في القرار) على وفق تعامله مع الواقعة الوارد ذكرها في الآية المباركة (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِن جَاءَكُمْ فَاسِقٌ بِنَبَأٍ فَتَبَيَّنُوا أَن تُصِيبُوا قَوْمًا بِجَهَالَةٍ فَتُصْحَبُوا عَلَيَّ مَا فَعَلْتُمْ نَادِمِينَ) سورة الحجرات الآية "٤"، وقد أبدع القائد المغولي (سويوتاي) باستخدام الرجال والنساء والأطفال لكي يخترق أقوى أعدائه وجيوشهم من خلال جمع المعلومات فكان نادراً ما يهزم بوصفه قائداً عسكرياً وكان يعزو انتصاراته إلى التجسس وليس إلى البسالة أو الشجاعة العسكرية على الرغم من أهميتها.

لقد وصف (صن توز) أهمية المعلومات في الحرب بقوله (إن معرفتك للعدو ومعرفتك لنفسك في منات المعارك لن تجعلك تخسر أو تتعرض للخسارة وعندما تتجاهل عدوك وتعرف نفسك فإن فرصتك في النصر أو الهزيمة متساوية، أما إذا تجاهلت نفسك وعدوك، فتأكد أنك ستكون الخاسر في كل معركة)، وبهذا الصدد يقول القائد العسكري الفرنسي (نابليون): (إن القائد الذي يدير عملية حربية دون أن تكون لديه معلومات عنها رجل لا يعرف صناعته) .

وفي أتون الحرب العالمية الثانية تنامت الحاجة للمعلومات الاستخبارية عن الأعداء فقد تعاظمت مخاوف الولايات المتحدة الأمريكية من المعلومات الاستخبارية التي حصلت عليها، والتي أشارت إلى قيام مجموعة من العطاء الذين كانوا يعملون لدى (هتلر) بتطوير سرعة الطائرات النفاثة والصواريخ الباليستية العابرة للقارات، وأنهم على مقربة أشهر قليلة من صناعة القنبلة الذرية التي يمكن وضعها في الصواريخ أو الطائرات

وإسقاطها على الحلفاء وجيوشهم في إنجلترا وفرنسا وروسيا، فضلاً عن ضرب مدينة نيويورك، وهذا ما دفع الحلفاء إلى إيقاف هذا النشاط بضربة جوية استهدفت مصانع هذه الأسلحة .

لقد تضاعفت أهمية الاستخبارات في القرن الحادي والعشرين بصورة مذهلة وسريعة فلم يعد دورها مقصوراً على جمع المعلومات عن القوات المسلحة وتحركاتها وأساليب قتالها ومقومات تسليحها ودراسة شخصيات قادتها والصفات العامة لجنودها، بل اتسع هذا الدور مع اتساع وتطور العالم والتكنولوجيا وشمل دراسات سياسية واقتصادية إلى جانب الدراسات العسكرية عن الشعوب المعادية والصديقة على السواء وتحليل المواقف واستنباط النتائج بسرعة ودقة في الوقت نفسه لتخدم الأغراض المحددة لها وتحقق الأهداف التي تسعى إليها في الزمان والمكان المطلوبين .

إن خشية الدول من المجهول تدفعها لإيلاء الأجهزة الاستخبارية أهمية استثنائية ، فكيف إذا كانت الدول تمتلك مقومات القوة والريادة مثل الولايات المتحدة الأمريكية، التي أدت أجهزتها الاستخبارية أدواراً لا يمكن تجاهلها في أي تحليل موضوعي للأمن القومي الأمريكي فمن خلال كونها مستودعاً ضخماً ومهماً للمعلومات الحساسة كانت في أحيان كثيرة الفيصل والمرجع في القرار المهم الصائب والدقيق والسريع، وعلى الرغم من الفضائح التي طالت وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية وأجهزة استخبارية أخرى فإن الذي لا يمكن إنكاره، أن كل رئيس للولايات المتحدة ربما لا يجد صورته إلا من خلال الأجهزة الاستخبارية، فهي لغته في العمل وهي أداؤه السري الغامض، ودعامته في تعزيز سلطاته الداخلية أمام الكونغرس لتسويق السياسة الخارجية في العالم، كما أن الأجهزة أدت دوراً بارزاً في خلق أسطورة الدولة العظمى من خلال دعم دول حليفة وتشكيل دول أخرى وإنهاء دول متميزة وأساسية وإسقاطها .

لقد مرت الأجهزة الاستخبارية الأمريكية بمسارات مختلفة منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية وعقود الحرب الباردة بين الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفيتي وحلفائهما فتصاعدت عمليات الاختراق المتبادلة بين الطرفين وحرب الأفكار، والظهور العنيف للدولة وكان لجمع المعلومات والحصول عليها أهمية كبيرة في الكثير من

الأزمات الدولية التي اجتاحت العالم آنذاك ، فبرعت الأجهزة الاستخبارية الأمريكية في المعرفة المسبقة في إعداد التصور الدقيق للموقف السياسي الدولي وبناء إستراتيجيات صائبة وناجحة .

وبانتهاء الحرب الباردة ازداد الاهتمام بالأجهزة الاستخبارية الأمريكية لمعالجة التهديدات الجديدة التي برزت بعد زوال تأثير القطب الموازن آنذاك (الاتحاد السوفيتي) والمتأتية من تأثير العامل الجيو إستراتيجي والتغيرات الديموغرافية والسكانية والاقتصادية والسياسية والعسكرية في العالم، فقد أصبح دور الأجهزة الاستخبارية في السياسة الخارجية يتنامى طردياً مع التهديدات والمخاطر التي تواجه الهيمنة الأمريكية فيزداد دورها والأمر بالعكس إذا ضعفت أو تلاشت تلك التهديدات والمخاطر .

إن كل ذلك يفسر ما للأجهزة الاستخبارية الأمريكية من دور وتأثير في عملية صنع السياسة واتخاذ القرار في الولايات المتحدة الأمريكية، إن الهدف من وراء هذا الكتاب هو تسليط الضوء على دور أقوى دولة في العالم من حيث المقومات والنفوذ والمقدرة ، التي تملك أقوى الأجهزة الاستخبارية في العالم وتروج لها في وسائل إعلامها بأنها تدرك قبل أن يفكر الناس وتعلم قبل أن يتصور الآخرون وتسبق الجميع بعقود بل أنها تعرف دبيب النمل، تلك الصورة التي تصدعت بعد أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ فأجبرت الولايات المتحدة الأمريكية على إعادة التنظيم الشامل للمجتمع الاستخباري بشكل غير مسبوق منذ تشكيله سنة ١٩٤٧، وبما يتناسب مع متطلبات الأمن القومي الأمريكي في القرن الحادي والعشرين، وانعكاس تأثيراته على الأمن والسلم الدوليين .

ونأمل أن يلقي هذا الجهد المتواضع رضا القارئ الكريم ، والحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على أفضل الخلق محمد وآله وصحبه المنتجبين والله من وراء القصد.

المؤلف

الدواء الدكتور نصير مطر الزبيدي

٢٠١٢

الفصل الأول

التعريف بالأجهزة الاستخبارية والأمنية

للولايات المتحدة الأمريكية

تمهيد

المجتمع الاستخباري اصطلاح يطلق على البوتقة أو الإطار الذي يضم بين دفتيه الأجهزة الاستخبارية ويتكون في الولايات المتحدة الأمريكية من تحالف ثماني عشرة وكالة وأجهزة استخبارية اتحادية مرتبط بالسلطة التنفيذية، وبعضها يعمل بصورة مستقلة أو بالصيغة المشتركة لجمع المعلومات الاستخبارية المعنية بالشؤون الداخلية وشؤون العلاقات الخارجية، التي تؤدي إلى حماية الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، وتكاد المهمة الأساسية للأجهزة تكون جمع المعلومات الاستخبارية وتحليلها ونشرها التي يحتاجها كل من رئيس الولايات المتحدة الأمريكية والأعضاء المسهمين في صنع القرار وسلطات إنفاذ القانون والعسكريين، لغاية مفادها حماية مصالح الولايات المتحدة الأمريكية من التحديات والتهديدات والمخاطر كافة المصرة بها، وعلى الرغم من أن تحديد اختصاص وساحة عمل ومهمة كل جهاز على المستوى الداخلي أو الخارجي يحول دون التداخل بينهما، إن التنسيق والتعاون والتكامل تجري من خلال المجالس العليا للاستخبارات وأحياناً يقوم مجلس الأمن القومي شكلياً بتلك الوظيفة لسد الثغرات في النظام الاستخباري الاتحادي للولايات المتحدة الأمريكية، ومن نافلة القول أن الأجهزة الاستخبارية لا تؤدي وظائف سياسية، إلا أن أدائها يصب في صميم العمل السياسي، وإن المتتبع لها يلاحظ أن هناك أجهزة لامتست العمل السياسي الخارجي أكثر من غيرها، ومن أبرزها وكالة الاستخبارات المركزية^(١).

لقد أدت أجهزة الاستخبارات المذكورة آنفاً أدواراً حيوية صبت في خدمة الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية وكرست تقاليد وسلوكاً لا يمكن لأي رئيس للولايات المتحدة

(١) فرانك دايتنو - وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية ، حكاية سياسية (١٩٤٧ - ٢٠٠٧) ، مؤسسة الانتشار

العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ١٤٢ .

الأمريكية تجاهلها، إذ عليه أن يتعاطى يومياً مع تقاريرها، وأن يضعها أولويةً عند اتخاذ القرارات، ولا سيما عند الأزمات والحروب، وإن الدور الذي جسده تلك الأجهزة يقترب من مفهوم حكومة الظل المعارضة للحكومة الرسمية، وكان الأجهزة الاستخبارية تتصرف أحياناً كبديل للحكومة الرسمية .

وكان للصراع السياسي الدولي للقرن العشرين سبب لاستحداث وتحديد مهام وتطوير تلك الأجهزة الاستخبارية، ففي صباح السابع من كانون الأول ١٩٤١ تعرض ميناء بيرل (Perl Harber) في المحيط الهادي إلى هجوم مباغت من اليابان أجبرت على أثره الولايات المتحدة الأمريكية على الدخول بكل قوة في الحرب العالمية الثانية الدائرة في أوروبا^(١)، في ضوء ذلك حدث شعور بأن هنالك ثغرة أمنية ينبغي ردمها فتم التفكير بإنشاء جهاز استخباري للمعرفة المسبقة أو زيادة التركيز على تطوير ما كان من أجهزة استخبارية بدائية .

لقد أنهت الحرب العالمية الثانية حقيقة (تحالف الأضداد الرأسمالية والبلشفية الشيوعية) وبرز الاتحاد السوفيتي خصماً بديلاً للنازية ودول المحور، وفي سنة ١٩٤٨ انتشرت جيوش الاتحاد السوفيتي على طول أوروبا وسطها وأقامت أنظمة شيوعية في كل من (بولندا وهنكاريا ورومانيا وبلغاريا وجيكوسلفاكيا) وأخذت الأحداث الدولية تبدو لصناع السياسة في الولايات المتحدة نتيجةً للتوسع السوفيتي، فكان لا بد من استجابتهم للوضع، وكان ردهم بداية للحرب الباردة، التي كانت قد بدأت أصلاً حينما تقاسما الغنائم في مؤتمر يالطا سنة ١٩٤٥^(٢) والتي أفرزت نظاماً دولياً ثنائي القطبية، قسمت العالم إلى معسكرين، وشهد صراعاً حاداً على مختلف الصعد، وألقت هذه الحرب الباردة بظلالها على أداء الأجهزة الاستخبارية في ضوء إستراتيجيات كل طرف لمواجهة الطرف الآخر، وامتازت هذه الحقبة الزمنية بالتجسس على مختلف القدرات وخصوصاً

(١) فرانك داينتو - المصدر السابق ، ص ٢٧ .

(٢) فيليب آجي - أساطير وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية ، ترجمة : حمدي صاحب ، الأوائيل للنشر والتوزيع والخدمات الطباعة ، دمشق ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٣٠٧ .

على الأسلحة النووية^(١)، وعدّ سقوط جدار برلين سنة ١٩٨٩ نهايةً للحرب الباردة وتفكك المعسكر الاشتراكي والاتحاد السوفيتي السابق، فتهيأت الفرصة التاريخية للولايات المتحدة للتفرد بقيادة العالم وإدارته بفعل إمكاناتها الاقتصادية وقدراتها العسكرية والتكنولوجية ونموذجها الفكري الثقافي العولمي، وقد جاهدت في حثها لبقية الشعوب ودول العالم بالإغراء أحياناً والإجبار أحياناً للاقتداء بها، وإن هذه الفرصة التي حظيت بها جاءت نتيجة التخطيط الإستراتيجي الشامل الطويل الأمد^(٢)، ليمتدّض عنها نظام دولي أحادي القطبية تجسد بعد النصر العسكري الذي تحقق في حرب تحرير الكويت في أوائل سنة ١٩٩١، الذي حكم عليه فيما بعد بأنه نصرٌ لم يعد مقبولاً إذ صرح الرئيس (بوش الابن) بأنه كان بطيء الاستجابة إذ تطلب الأمر ستة أشهر للإعداد للرد فتعهد بتطوير قوات أكثر سرعة وقوة مما كان في السابق^(٣).

وبعبارة أخرى يعني الرئيس (بوش الابن) أهمية التكيف مع تطور وسائل القدرة والرد، وكان للأجهزة الاستخبارية القدرة ذاتها في التكيف مع هذا التحول من تهديد فردي قائم من خصم مكافئ هو الاتحاد السوفيتي إلى عصر الأزمات والمشكلات الصغيرة المتغيرة بسرعة كبيرة، فهناك الأفكار المتعلقة بتطوير الاستخبارات وتغيير هيكلية عشرات الوكالات للاستجابة لمتطلبات النظام الدولي الأحادي القطبية ولاسيما بعد أخطاء مزعومة مثل فشل توقع خطط الهند وباكستان النووية، بعد تجاربهما سنة ١٩٩٨ والقصور الملحوظ في تحليل برامج الصواريخ الباليستية الأجنبية في سنة ١٩٩٧، زيادةً على سلسلة من الأزمات حول قصور دور الاستخبارات، وتنامي قدرات الصين، ابتداءً بنوعية المهارات التحليلية واللغوية وكميتها، وإنهاءً بحوادث التجسس، فضلاً عن

(١) فيلهلم ريترفون شرام . الاستخبارات في الحرب العالمية الثانية ، تعريب : ميشيل كيلو ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٤٧٤ .

(٢) أ.د. عبد القادر فهمي . الفكر السياسي والاستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية ، دراسة في الأفكار والعقائد ووسائل البناء الإمبراطوري ، دار الشروق للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة العربية الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٢٦ .

(٣) مايكل غوردن والجنرال برنارد تراينور . كوبرا ٢ ، التفاصيل الخفية لغزو العراق واحتلاله ، الدار العربية للعلوم . ناشرون ، لبنان - بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٣١-٣٢ .

الفشل الأكبر المريع والمتمثل في تحذيرات من هجمات تنظيم القاعدة في نيويورك وواشنطن في سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١^(١)، التي سبقتها هجمات إرهابية في العقد التاسع من القرن الماضي مثل تفجير مركز التجارة العالمي سنة ١٩٩٣ الذي قُتل وجرح فيه أكثر من ألف شخص، وتفجير أبراج الخبر سنة ١٩٩٦ في السعودية، والتفجيرات التي حدثت سنة ١٩٩٨ ضد سفارتي الولايات المتحدة الأمريكية في كينيا وتنزانيا، وهجوم سنة ٢٠٠٠ على المدمرة الأمريكية الـ Uss Cole في اليمن، فضلاً عن التفجير سنة ١٩٩٥ للمبنى الفيدرالي Murrah في أوكلاهوماسي، وهجوم غاز الـ Sarin على نفق طوكيو من قبل Aum Shinrikyo وهذا ركز الاهتمام على التهديد الجديد القادم من الجماعات الإرهابية العابرة للحدود الوطنية Transnational ، فبدأ القلق من تلك الهجمات يهيمن على أجندة الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، وقد بدأت جماعات أمريكية حكومية وأكاديمية مختلفة بإلقاء نظرة عميقة جديدة على القابلية للمنع أو التخفيف من تأثير الهجمات الإرهابية العابرة للحدود الوطنية بتكنولوجيا الأسلحة النووية والبيولوجية والإشعاعية والكيميائية التي خلقت تهديداً للأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية. وقبل الحادي عشر من سبتمبر (أيلول) أوصت تقارير اللجنة الأمريكية حول الأمن القومي للقرن الحادي والعشرين (لجنة Hart - Rudman) والهيئة الاستشارية بتقويم قابليات الاستجابة المحلية للإرهاب الذي يشمل أسلحة الدمار الشامل (لجنة Gilmore) والتحسينات في مشاركة المعلومات حول التهديدات الإرهابية، والجهود المتزايدة حول الاستعداد القومي للهجمات، وتوضيح الأسبقيات

(١) إيلين ليبسون . الاستخبارات الأمريكية بعد الحادي عشر من سبتمبر ، سد الثغرات ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ٥ - ٦ .

* التخطيط الإستراتيجي: نشاط مجتمعي ومؤسسي مدروس يهدف إلى تحقيق غايات معينة، عن طريق وضع إستراتيجية مثالية تقوم على استخدام الإمكانيات والموارد المتاحة أفضل استخدام ممكن، لمواجهة مشكلات معقدة ضمن بيانات وأوضاع معقدة، ويقترن ذلك بالالتزام ونفوذ سياسي لتنفيذ الإستراتيجية المختارة، للمزيد ينظر:

لواء د. محمد حافظ الرهوان . التخطيط لمواجهة الأزمات والكوارث ومكافحة الإرهاب ، دراسات تطبيقية ، هلا للنشر والتوزيع ، الجيزة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٢٠ .

والأهداف القومية من خلال التخطيط الإستراتيجي* والتغيرات التنظيمية المهمة في الفرع التنفيذي، ليتبلور جل هذا التفكير بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ لتباشر على أثره حكومة الولايات المتحدة الأمريكية بصورة سريعة في إعادة التنظيم الهائل للتعامل بصورة فاعلة مع تهديد الهجمات المستقبلية، وإن العناصر الأساسية لهذا الجهد تمثلت في إنشاء (وزارة الأمن الداخلي) Department of Homeland Security وإعادة التنظيم المكثف للمجتمع الاستخباري، وسن تشريع قانون منع الإرهاب (Patriot law) لسنة ٢٠٠١، وتأسيس القيادة المقاتلة العسكرية الشمالية التي ركزت على قضايا الأمن القومي^(١).

إلا أن الأجهزة الاستخبارية الأمريكية استطاعت سد الثغرات في النظام الاستخباري وبرهنت مرة أخرى على قدرتها على مساعدة القوات العسكرية الأمريكية الميدانية لتحقيق إنجازها في احتلالها لأفغانستان سنة ٢٠٠١ والعراق سنة ٢٠٠٣. بمعنى أن هذه الأجهزة نجحت في تعزيز الحسم الحربي لهاتين المهمتين، بعد أن جرى تطوير للإستراتيجية العسكرية الأمريكية من خلال دمج الوسائل المختلفة المتمثلة باستخدام الأسلحة الدقيقة وأحدث نظم الاستطلاع والقيادة والسيطرة والاستخبارات من أجل إلحاق هزيمة سريعة بالخصم^(٢)، ما يبدو أن الأجهزة الاستخبارية الأمريكية قبل ذلك لم تتمكن نوعاً ما من التكيف مع الاخطار الجديدة، فهي عجزت عن توقع بعض التهديدات المهمة بدقة أو الأزمات المفاجئة، ومع ذلك كانت متميزة بالتعامل معها عند وقوعها بحسن الأداء للرد عليها. وكان مبعث وجود بعض الثغرات في النظام الاستخباري الأمريكي فيعزى ذلك إلى مشكلة تقنية وتحليلية تحاول إدارات هذه الأجهزة معالجتها و تجاوزها باستمرار.

ويستعرض هذا الفصل الدوافع الحقيقية لتشكيل الأجهزة الاستخبارية للولايات المتحدة الأمريكية الرئيسة كما في الشكل رقم (١)، مع مراحل تطورها من غير التطرق إلى

(١) American National Security, The Johns Hopkins University Press Baltimore, Sixth Editon, 2009, P.124.

(٢) مايكل غوردن والجنرال برنارد تراينور - مصدر سابق ، ص ٢٧ .

أدائها، أو الحكم على منجزاتها خلال المراحل التي مرت بها، بسبب طبيعة العمل الاستخباري القابل للنجاح أو الفشل، والأهم الاطلاع على تجارب الآخرين والاستفادة منها، وتقليل الأخطاء والاستمرار بتحقيق الأهداف عبر التخطيط والوسائل والأساليب المحققة، لذا قسم الفصل على المباحث التالية:

المبحث الأول : مجلس الأمن القومي .

المبحث الثاني : وكالة الأمن القومي .

المبحث الثالث : وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية .

المبحث الرابع : الأجهزة الاستخبارية الاتحادية الأخرى .

شكل رقم (١)

الوكالات والأجهزة الاستخبارية والأمنية

National Security Council	مجلس الأمن القومي
Office of the Director of National Intelligence	مكتب مدير الاستخبارات القومية
National Security Agency	وكالة الأمن القومي
Central Intelligence Agency	وكالة الاستخبارات المركزية
Defense Intelligence Agency	وكالة استخبارات الدفاع
National Geospatial Intelligence Agency	الوكالة الوطنية للاستخبارات الجغرافية
Department of Homeland Security	وزارة الأمن الداخلي
Department of the Treasury Intelligence Bureau	مكتب استخبارات وزارة الخزانة
Federal Bureau of Investigation	مكتب التحقيقات الفيدرالي
Department of Energy Intelligence Bureau	مكتب استخبارات وزارة الطاقة
National Reconnaissance Office	مكتب الاستطلاع القومي

Department of State Intelligence and Researches Bureau	مكتب استخبارات وبحوث وزارة الخارجية
Drug Enforcement Administration	إدارة مكافحة المخدرات
U.S. Air Force Intelligence	استخبارات القوات الجوية الأمريكية
U.S. Army Intelligence	استخبارات الجيش الأمريكي
U.S. Coast Guard Intelligence	استخبارات خفر السواحل الأمريكية
U.S. Marine Corps Intelligence	استخبارات فيالق المارينز الأمريكية
U.S. Navy Intelligence	استخبارات البحرية الأمريكية

المبحث الأول

مجلس الأمن القومي

National Security Council

إن أهمية الموضوع لا تكمن في تناول مؤسسة رئاسية مهمة في الولايات المتحدة الأمريكية إنما في دور المؤسسة الرفيعة والصغيرة من حيث الحجم والتشكيل، ولكنها مؤثرة جداً في توجيهاتها وتوصياتها وخياراتها وقراراتها في مسار السياسة الداخلية والخارجية للولايات المتحدة الأمريكية وأثر ذلك في السياسة الدولية، وإن مجلس الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية يعد الحكومة المصغرة، فهو معني باتخاذ القرار الأمني في الزمان والمكان المناسبين بوصفه الأساس الذي تركز عليه السياسات المطلوبة، ولاسيما القرارات التي اتخذها المجلس في بداية العقد الأول من القرن الحادي والعشرين والمتمثلة باحتلال أفغانستان سنة ٢٠٠١ واحتلال العراق سنة ٢٠٠٣*، إذ قدر لهذه المؤسسة أن تحدد مصير العراق قبل احتلاله، وربما مستقبله لأمد غير

منظور، فهي التي وضعت هذا البلد في مقدمة الأهداف الحيوية المراد احتواؤها والسيطرة عليها لمتطلبات إستراتيجية^(١) .

وتتزايد الحاجة إلى المجلس في القرن الحادي والعشرين لانتقاء سياسات الأمن القومي لحماية المصالح الحيوية للولايات المتحدة الأمريكية^(٢) في مواجهة التهديدات الرئيسية، التي اختلفت عما كانت عليه في القرن العشرين ومنها الحرب على الإرهاب، وسعي بعض الدول للحصول على أسلحة الدمار الشامل*، وتنامي قوة الصين وروسيا الاتحادية^(٣) .

* ومن الضروري بمكان فهم أن لإدارة الولايات المتحدة الأمريكية سبباً إستراتيجياً ثابتاً لتغيير النظام في العراق ، وأن التحليل القائم على الوقائع الذي غالباً ما يورى وراء أخطار بعينها يشكلها العراق ، يُعد عاملاً ثانوياً ، وليس الدافع لاتخاذ القرار بشأن الحرب للمزيد أنظر: إيلين ليبسون - مصدر سابق ، ص ٢٧ .

(١) جورج تيت. في قلب العاصفة ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٣٣٣ .

(٢) أ.د. عبد القادر محمد فهمي - المدخل إلى دراسة الإستراتيجية ، دار مجدلوي للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦ ، ص ٣٢٧ .

* (لقد حان الوقت لإعادة النظر في الاقتراحات التي تدعو إلى المزيد من إدارة أو ضبط توزيع تقنيّة القيادة والاتصالات والاستخبارات من أجل الحد من الآثار المزعزعة لانتشار الأسلحة النووية عشوائياً) . للمزيد أنظر:

فرانك هارفي . عودة المستقبل - التنافس النووي ونظرية الردع واستقرار الأزمات بعد الحرب الباردة ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ١٠٧ .

(٣) براندلي أ. تاير . السلام الأمريكي والشرق الأوسط ، المصالح الإستراتيجية الكبرى لأمريكا في المنطقة بعد ١١ أيلول ، ترجمة د. عماد فوزي شعبي ، الدار العربية للعلوم ، بيروت ، الطبعة الأولى ٢٠٠٤ ، ص ٧٢ .

** وهي الفضيحة التي تعطلت بتتصت موظفين من الحزب الجمهوري على مكاتب الحزب الديمقراطي مستغلين مناصبهم في أثناء إدارة الرئيس الجمهوري ريتشارد نيكسون ، وتزوير في الأصوات أدى إلى توجيه الاتهام إلى الرئيس ، وقادت إلى محاكمة جنائية فنصحه أعضاء إدارته بتقديم استقالته ، فاستقال في ٩ آب ١٩٧٤ ، للمزيد أنظر:

د. عبد المنعم سعيد . حرب أكتوبر، السلوك الأمريكي بعد إحدى عشرة سنة . في كتاب " السياسة الأمريكية والعرب ، ط ٢. بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ١٩٨٥ . ص ١٦٠ .

د. وائل محمد إسماعيل . النظام السياسي الأمريكي : دراسة في العلاقة بين الرئيس والكونغرس في الشؤون الخارجية ، أطروحة دكتوراه غير منشورة في العلوم السياسية - كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ١٩٩٤ . ص ١٣٢ .

*** في ٥ تشرين الأول ١٩٨٦ أسقطت طائرة في أثناء تحليقها فوق نيكاراغوا وألقى أتباع "ساندينو" القبض على الناجي الوحيد من الحادث الذي تبين لاحقاً أنه عضو سابق في الـ(CIA) ، وانتشر الخبر ليكشف عن فضيحة عرفت في الولايات المتحدة تحت اسم "إيران كونتراس" وكان القانون الأمريكي يحظر على الـ(CIA) دعم الثوار في نيكاراغوا ، وتبين تورط مسؤولين في مجلس الأمن القومي الأمريكي والـ(CIA) ببيع أسلحة صواريخ إلى إيران وتحويل فوائد أموال المبيعات إلى شراء أسلحة إلى الثوار المعارضين في نيكاراغوا ، للمزيد ينظر :

إن البارز من أداء المجلس هو ابتعاد أعضائه عن مجاملة الرؤساء في أزماتهم السياسية، مثلما حدث مع (هنري كيسنجر) حينما كان مستشاراً للأمن القومي للرئيس (ريتشارد نيكسون) في آب ١٩٧٤ على أثر فضيحة (ووتر كيت) **، وكذلك استقالة (روبرت ماكفرلين) و (بونيد كستر) مستشاري الأمن القومي للرئيس رونالد ريغان للأعوام (١٩٨٤ - ١٩٨٦) على أثر فضيحة (إيران كيت) ***، لكن الأمر لم يصل إلى حد الاستقالة في أثناء حكم الرئيس (بيل كلنتون) للأعوام (١٩٩٣ - ٢٠٠٠) لكون الأمر لا يتعلق بالأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، إنما هو من القضايا الشخصية.

المطلب الأول

جذور المجلس

تعود جذور تأسيس مجلس الأمن القومي إلى الدمار الذي أحدثه الهجوم الجوي الياباني على ميناء (بيرل هاربر) في ٧ كانون الأول ١٩٤١ على الرغم من إشارات التحذير التي لو قدر للحكومة الأمريكية تشخيصها وتحليلها عملياً لتمكن تفادي الهجوم في الوقت المناسب، وكذلك نتيجة التقاطع الذي حدث مع الاتحاد السوفيتي، ودور الشيوعية العالمية في الصراع مع الديمقراطيات الغربية، وهو ما ولد الحرب الباردة بعد أن وضعت الحرب العالمية الثانية أوزارها^(١)، فضلاً عن أهمية وجود مثل هذا المجلس المهم للقيام بدوره لتعزيز كفة السلطة التنفيذية للرئيس الأمريكي على الكونغرس، ولقد أكدت عدة آراء ذلك ، إذ ذكرت أن الرئيس الأمريكي فرانكلين ديلاو روزفلت (١٩٣٣ - ١٩٤٥) كان وراء توسيع صلاحياته بعد الحرب العالمية الثانية،

فرانك دايتنو - مصدر سابق ، ص ٢٢٦ وما بعدها .

(١) ديفيد وايز ، وتوماس روس - الحكومة الخفية ، ط ٢، ترجمة جورج عزيز. القاهرة ، دار المعارف بمصر ١٩٦٦. ص ٢٦.

لغرض وضع المؤسسة الدفاعية في مواجهة متطلبات وظروف ما بعد الحرب العالمية الثانية، في حين رأى آخرون أن الغرض منه حسب وجهة نظر الكونغرس هو تقوية صلاحيات الرئيس، وهو غير واقعي، أما وجهة النظر الموضوعية فكانت ترى أن الهدف منه إمكانية تخلص الرئيس من رقابة ومشاركة مجلس الشيوخ الأمريكي معه بالشؤون الخارجية^(١) .

انبثق المجلس إلى الوجود من دائرة الخدمات الإستراتيجية التي أنشأها الرئيس الأمريكي روزفلت في ١٣ حزيران ١٩٤٢، والتي أمر بحلها فيما بعد الرئيس هاري ترومان (١٩٤٥ - ١٩٥٣) حين تولى السلطة في ١٢ نيسان ١٩٤٥ عقب وفاة روزفلت بوصفه نائباً له^(٢)، وتفرق ملاك هذه الدائرة للعمل في صفوف هيئة الاستخبارات العسكرية، في حين ذهب آخرون للعمل في وزارة الخارجية التي أنشأ فيها "مكتب الاستخبارات والبحوث"، الذي أضحي فيما بعد أحد فروع أجهزة الاستخبارات في الولايات المتحدة الأمريكية، ولكن المصالح الأمنية للأمة الأمريكية لا يمكن مواصلتها على نحو فاعل بعمل الوكالات فقط، وبطريقة يستقل فيها بعضهما عن بعض، وتتميناً لهذا التحدي ألقى الرئيس (ترومان) خطاباً في كانون الأول ١٩٤٥ دعا فيه إلى مؤسسة الدفاع الموحد، وأيدت وزارة الجيش ووزارة الحربية هذا التوجيه، وعارضته البحرية التي فضلت اللامركزية، وهو الموقف الذي استمر في أثناء إعادة التنظيمات المركزية المختلفة، ومن ذلك قانون إعادة تنظيم وزارة الدفاع المسمى (Gold-Water Nichols)، لسنة ١٩٨٦ الذي يلزم رئيس الولايات المتحدة الأمريكية بإعداد تقرير سنوي لإستراتيجية الأمن القومي وعرضه أمام الكونغرس^(٣) .

(١) Cheryl A. Ruben berg .U.S Policy toward Nicaragua and Iran and The Iran-contra affairs. "Third World Quarterly". Vol,10. No.4 (October, 1998) P.1470 .

(٢) أودو زاوتر . رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية منذ ١٧٨٩ وحتى اليوم ، دار الحكمة ، لندن ، الطبعة الأولى ٢٠٠٦ ، ص ٢٢٨ .

(٣) American National Security, Ibid, 2009, P.35.

وبعد أربعة أشهر من إلغاء دائرة الخدمات الإستراتيجية، اصدر الرئيس (ترومان) أمراً بتشكيل خلية الاستخبارات المركزية على أنها فكرة أولية لتشكيل مجلس الأمن القومي، وكان أعضاؤها يتكونون من وزير الخارجية (جيمس برنز)، ووزير الحربية (روبرت باترسون)، ووزير البحرية (جيمس فرستال)، والأدميرال (وليم ليهي)، وكان على رأس الخلية العميد البحري (سدني سورش) وهو نائب رئيس هيئة الاستخبارات البحرية، ثم اختار الرئيس (ترومان) الجنرال (هويت فاندنبرج) أحد قادة سلاح الطيران خلفاً له، فاستمر حتى الأول من أيار ١٩٤٧ ليخلفه في العمل العميد البحري (روسكو هيلينكوپتر) في رئاسة الخلية^(١).

وبعد بلورة لمختلف الآراء والتصورات* وبتاريخ ٢٦ تموز ١٩٤٧ صدر قانون الأمن القومي رقم (٤٩٦)، الذي أنشئ بموجبه مجلس الأمن القومي (NSC)، ليحل محل لجنة التنسيق بين الأسلحة المختلفة التي كانت سائدة في أثناء حقبة الحرب العالمية الثانية، ليكون لرئيس الولايات المتحدة الأمريكية مجلساً استشارياً لتقديم المشورة له فيما يتعلق ببرامج السياسات المحلية والأجنبية والعسكرية المرتبطة بالأمن القومي لتمكين الجهات العسكرية والوزارات والوكالات الأخرى للحكومة من التعاون بصورة فاعلة في قضايا الأمن القومي^(٢)، وصنع القرار داخل المجلس^(٣)، وقد عد المجلس الذراع الرئيسة للرئيس لتنسيق السياسات بين الوكالات الحكومية المختلفة^(٤).

(١) دافيد وايز . وتوماس روس . المصدر السابق ، ص ٨- ٩ .

* عد القانون تسوية حيث أنشأ منصب وزير الدفاع ورئاسة الأركان المشتركة والقوة الجوية ولعزز لاحقاً بإنشاء وكالة الاستخبارات المركزية وللمزيد ينظر :

American National Security, Ibid, P.214.

(2) American National Security, Ibid, P.214.

(3) تيري ل. دبن . إستراتيجية الشؤون الخارجية ، منطق الحكم الأمريكي ، ترجمة د. وليد شحاده ، دار الكتاب

العربي ، ، بيروت ، ومؤسسة محمد بن راشد آل مكتوم ، ٢٠٠٩ ، الطبعة الأولى ، ص ٣١٢-٣١٣ .

(4) د. معتز سلامة . تأثير أحداث أبوللو في المفهوم الأمريكي للأمن القومي ، أطروحة دكتوراه فلسفة في العلوم السياسية، منشورات مصر - جامعة القاهرة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية/قسم العلوم السياسية/الدراسات العليا ، ٢٠٠٨ ، ص ٢٢٧ .

وفي سنة ١٩٤٩ أدخلت عليه بعض التعديلات فصدر القانون رقم (٥٧٩) للأمن القومي في ٢٠ نيسان ١٩٤٩*، وأقرت تشكيلاته ولجانه الداعمة، وفي ضوء هذه التعديلات قام كل رئيس بإصدار الأوامر التنفيذية بتشكيلات المجلس، بعد أن حددت أعماله ومهامه في ضوء القانونين السابقين (٤٩٦) و (٥٧٩)^(١)، كما أدخلت التعديلات الإضافية سنة (١٩٥٨ و ١٩٨٦ و ٢٠٠٤)^(٢).

وقد كان لوزير الخارجية الأمريكي (جورج مارشال ١٩٤٧ - ١٩٤٩) في عهد إدارة الرئيس ترومان دورٌ بارزٌ في دعم وجود المجلس وقوة صلاحياته، إذ أحدث تغييرات مهمة الشأن في صياغة سياسة الولايات المتحدة الأمريكية الخارجية وتنفيذها، وكذلك في تطوير وسائل إدارية جديدة لمجابهة تحديات الحرب الباردة، ولاسيما بصياغة قانون الأمن القومي رقم (٤٩٦) في ٢٦ تموز ١٩٤٧، لتنسيق السياسة العسكرية والخارجية لخدمة مصالح الدفاع والأمن القومي، وعلى الرغم من أن هذه الهيئة أقرت بزعامة السلطة المدنية في تقرير السياسة الخارجية، أعطت العوامل العسكرية أهمية جديدة، وكان وزير الخارجية عضواً في هذا المجلس، فضلاً عن عضوية وزراء الدفاع والجيش والبحرية وسلاح الطيران الذين كانوا أيضاً أعضاء فيه، ولما كان (مارشال) رجلاً عسكرياً، وأصبح العسكريون يحتلون مناصب دبلوماسية مهمة، بدا للنقاد وكأن الجناح العسكري قد سيطر على السياسة الخارجية آنذاك^(٣).

* ويعود السبب في إدخال التعديلات على المجلس في القانون ٥٧٩ للأمن القومي في ٢٠ نيسان ١٩٤٩ إلى خطة إعادة التنظيم التي أمر بها الرئيس ترومان آنذاك والمرقمة (٤) لعام ١٩٤٩ والتي في ضوئها وضع المجلس ضمن المكتب التنفيذي لرئيس الجمهورية - أنظر:

داود مراد حسين الداود - سلطات الرئيس الأمريكي بين النص الدستوري والواقع العملي - رسالة ماجستير في العلوم السياسية (غير منشورة)، كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ١٩٩٢ - ص ٩١.

(١) محمد فتوح محمد عثمان - رئيس الدولة في النظام الفيدرالي - القاهرة، الهيئة المصرية العامة للكتاب ١٩٧٧ ص ٤٥-٩٧.

(2) American National Security, Ibid, P.214.

(3) Norman Graebner. An Uncertain Trafition: American Secretaries of States in The Twentieth Century. New York .Me Crow-Hill, 1998. P.160.

المطلب الثاني

تطور المجلس

إن تطور تشكيل المجلس ونفوذه ودوره جرى عبر مراحل تاريخية ومحاور مختلفة سارت بشكل متوازٍ نتجت عن الآتي :

أولاً. موقف الرؤساء الأمريكيين من المجلس .

غالباً ما اعتمد تطور مجلس الأمن القومي وزيادة فاعليته على سياسة الرئيس نفسه، فقد تبنى كل واحد منهم سياسة خاصة تجاه المجلس، حددت مهامه وفاعليته وأهميته، وبصورة عامة فقد دأب الرؤساء على دعم المجلس لأنه دعم لسياستهم التنفيذية، ولاسيما في الإشكالية موضع التنازع والتداخل مع الكونغرس في مجال الشؤون الخارجية، لقد أسست الرؤساء المجلس بوصفه فرصة للانفراد بالشؤون الخارجية بعيداً عن رقابة الكونغرس من خلال المبالغة في تقويم الأخطار التي يعبر عنها المجلس، فزادت سطوة المجلس في الخمسينيات والستينيات والسبعينيات من القرن العشرين إبان الاتجاه المتزايد في السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية لدرء الشيوعية ومواجهتها، فضلاً عن ذلك فإن المسألة تتعلق أحياناً بالمؤسسات الأمريكية ذاتها، ومنها مجلس الأمن القومي، إذ إن رؤية المؤسسات للمصالح الحيوية يبالغ فيها لحد التهويل بسبب طبيعة القوة المسيرة لهذه المؤسسات وطبيعة المجتمع الأمريكي، فهاجس الأمن تنظر إليه المؤسسات مهما صغر، على أنه خطر داهم يمس مصالح الولايات المتحدة الأمريكية، على خلاف اهتمام المواطنين الأمريكيين بالشؤون الخارجية، إلى الحد الذي دفع الرئيس الأمريكي (ليندون جونسون) (١٩٦٣ - ١٩٦٩) في سنة ١٩٦٦ أن يخاطب الشعب الأمريكي لامتناس نغمته على التورط في حرب فيتنام : "إن عدد سكان العالم ثلاثة مليارات، ونحن لا نشكل أكثر من ٢٠٠ مليون نسمة، إنهم يفوقوننا بنسبة

١٥ إلى ١، ولو أتاحت لهم الفرصة فسينقضون علينا ، ويستولون على ما نملك، وما يحتاجون إليه متوافر لدينا" (١) .

أما الرئيس الأسبق (ترومان) فكان يشغله دائماً الدفاع عن صلاحياته الرئاسية، بأن يبقى مجلس الأمن القومي في المكان الذي يحدده له، وكان يشهد اجتماعاته على مدد، ثم جاء الرئيس (دوايت إيزنهاور) (١٩٥٣-١٩٦١) وكان يسعى لأن يكون لمجلس الأمن القومي دوراً مركزيّاً متزايداً، وحينما تولى الرئيس (جون كينيدي) الرئاسة الأمريكية (١٩٦١-١٩٦٣) عمل على أن لا يكون مجلس الأمن القومي مجرد مجلس بيروقراطي يضع نفسه في قمة العمل السياسي، وإنما ينبغي أن يكون ميداناً يلتقي فيه ومستشاروه الكبار لمواجهة المشكلات السياسية الحقيقية ووضع الحلول المناسبة لها (٢) .

وفي عهد الرئيس (ليندون باينس جونسون) (١٩٦٣-١٩٦٩) قل نفوذه بسبب تسرب ملاحه قبل نهاية فترة (جونسون)، لأنهم كانوا يعملون مع مستشار الأمن القومي آنذاك (ماك جورج بوندي)، وكان دور وزارة الخارجية في عهد جونسون متاحاً بقوة أكثر لوزير الخارجية آنذاك (دين راسك) .

أما في عهد الرئيس ريتشارد نيكسون (١٩٦٩-١٩٧٤) فقد أعاد تنظيمه، وأعطى دوراً رسمياً في صنع السياسة الخارجية ، ولكي يكون هو المتخذ لقرارات السياسة الخارجية فقد دعم المجلس واعتنى به، وكلف هنري كيسنجر بمنصب المستشار ليصبح أكثر قدرة لإدارة وزارة الخارجية والسيطرة عليها، وكذلك تطور المجلس من حيث الحجم سنة ١٩٧١، ووصل إلى ثلاثة أضعاف حجمه عما كان عليه في عهد الرئيس (جونسون) (٣)، وفي أثناء حكم نيكسون ومن ثم استقالته في

(١) صبحي حديدي . المقدمة . في "كتاب ادوارد سعيد وآخرون . الحرب العالمية الأولى ، ترجمة صبحي حديدي . قبرص ، دار قرطبة للنشر ١٩٩١ . ص ١٢ .

(٢) محمد فتوح محمد عثمان . المصدر السابق ، ص ٩٩-١٠٠ .

(٣) هالة أبو بكر سعودي . السياسة الأمريكية تجاه الصراع العربي الإسرائيلي ١٩٦٧-١٩٧٣ ، بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الثانية ، ١٩٨٦ . ص ١٤٨-١٤٩ .

١٩٧٤/٨/٩ بسبب فضيحة (ووتر كيت) ، ومجيء نائبه جيرالد فورد للرئاسة للمدة (١٩٧٤ - ١٩٧٧)، كان مستشار الأمن القومي يتربع على قمة اللجان الرئيسية والفرعية كافة، التي تقوم بالتنسيق بين وزارة الدفاع، ووزارة الخارجية، ووكالة الاستخبارات المركزية، ولتداعيات الفضيحة تخطى عن بقية مناصبه في تشرين الثاني ١٩٧٥ مكتفياً بمنصب وزير الخارجية، وعلى الرغم من تلك الأجواء المذكورة آنفاً وحتى انتهاء رئاسة (فورد) كان المجلس هو الجهاز العصبي الذي ينظر ويهندس وينفذ كل القضايا الكبرى ذات العلاقة بسياسة الولايات المتحدة الأمريكية مع العالم .

ثم تنامي دوره ثانية في عهد إدارة الرئيس (جيمي كارتر) (١٩٧٧ - ١٩٨١)، عندما كان (بريجنسكي) مستشاراً للمجلس ولكن في عهد إدارة الرئيس (رونالد ريغان) (١٩٨١ - ١٩٨٩) ضعفت صلاحياته لعدم رغبة ريغان في إيجاد كيان مستقل له، ثم تعاظم مرة أخرى في عهد إدارة الرئيس (جورج بوش) (١٩٨٩ - ١٩٩٣) للاستفادة منه في تعزيز غطرسة القوة في السياسة الخارجية، ثم تذبذب بين الضعف والقوة في عهد إدارة الرئيس (بيل كلنتون) (١٩٩٣ - ٢٠٠١)، وفي أثناء مدة إدارة الرئيس جورج بوش الابن (٢٠٠١ - ٢٠٠٩)، تعاظم دور المجلس ثانية في أثناء إدارته الأولى حتى نافس دور وزارة الخارجية كما كان في فترة (نيكسون - كيسنجر)، حينما شغلت المنصب (كونداليزا رايس) مع وقوع أحداث الحادي عشر من سبتمبر (أيلول) والعمليات العسكرية في كل من أفغانستان والعراق^(١) .

ثانياً. وظيفة المستشار .

في إدارة الرئيس ترومان كان المجلس قد فوض السكرتير التنفيذي (Excutive Secretary) مسؤولية تسهيل الاجتماعات ومراقبة ملاك الدعم،

(١) د. معتر سلامة ، المصدر السابق ، ص ٢٢٨ .

وكان هذا الملاك مسؤولاً عن تنسيق اللجان بين الوكالات وإدارة تهيئة أوراقه السياسية، ثم أنشئ مركز المستشار القومي سنة ١٩٥٣^(١).

ويعد منصب مستشار الأمن القومي أهم منصب في المجلس على الرغم من أهمية أعضائه الآخرين لكونه في موقع حيوي وأساسي يستطيع من خلاله أن يؤثر على نحو كبير في سياسة الأمن القومي لعدد من الأسباب^(٢)، وهي:

١. أنه رجل الرئيس الحقيقي، لأن الرئيس يعينه مباشرة من غير حاجة إلى موافقة "مجلس الشيوخ" على تعيينه، على نحو ما يحدث مع وزير الخارجية والدفاع.

٢. أن مكتب المستشار قائم في البيت الأبيض، إذ له قدرة على الوصول مباشرة إلى الرئيس، وعادة ما يراه طوال اليوم، وذلك يوجد لديه إحساس بالقوة لا يتوافر للمسؤولين الآخرين.

٣. أن مستشار الأمن القومي غير مرتبط بأية وكالة، وهذا ما يمنحه نوعاً من المرونة غير متاح لوزير الخارجية والدفاع، فضلاً عن ذلك فإن مستشار الأمن القومي غير مقيد بالمسؤوليات العملية، وطاقته صغير نسبياً وذلك يمكنه من القدرة على السيطرة والتحكم فيهم، مقارنة بالبيروقراطية الضخمة في وزارتي الخارجية والدفاع.

٤. يمثل المستشار وجهة نظر الرئيس، على خلاف وجهات النظر المنظماتية للوزارتين.

٥. أن مستشار الأمن القومي هو حارس بوابة الرئيس، ينظم وقته واتصالاته وأجندته، ويحدد أولوياته وما يعرض عليه وما لا يعرض، وهو مسؤول أيضاً عن أمور تتعلق بالوضع السياسي الداخلي للرئيس، فهو يتعامل مع

^(١) American National Security, Ibid, , P.226.

^(٢) د. معتز سلامة . المصدر السابق ، ص ٢٢٧ .

"الكونغرس" ووسائل الإعلام، ويحمي الرئيس من تضيق وقته في القضايا الصغيرة .

٦. من خلال إدارته لعمليات مجلس الأمن القومي، يعد ويقترح جدول أعماله، ويعلم الرئيس بموضوعات المناقشة قبل الاجتماع بالمعلومات والمناقشات واتجاهات الرأي فيه، ويحيل على سكرتارية المجلس الموضوعات التي يطلب الرئيس دراستها في إحدى اللجان، كما يعمل على تنسيق وتدقيق المعلومات إلى الرئيس في مجال الأمن القومي التي تصل إليه عن طريق مراكز الحصول عليها، وهي متعددة وموجودة في كل بقاع الأرض بعد تدقيقها وتحليلها والخروج باستنتاجات تمهيداً لتقديم الخيارات أو البدائل أو الحلول المقترحة التي على الرئيس اختيارها للوصول إلى توصيات بأنسب الخيارات أو أفضل الحلول وهو بذلك ربما يتفق مع الرئيس أو يختلف معه أو يرى الأمر يحتاج إلى المزيد من المناقشة والبحث مع الآخرين كما يعمل قناة اتصال توصل قرارات الرئيس وتعليماته إلى الهيئات والوزارات المختلفة .

٧. عادة يقدم المستشار تقريراً للرئيس يشتمل على كل المعلومات السرية التي جمعتها أجهزة الاستخبارات السرية، ومصادر المعلومات الأخرى، مؤشراً الموضوعات المهمة وشارحاً لها في الاجتماع الذي يطلق عليه الموجز أو الخلاصة .

٨. يراقب الأعمال التي تقوم بها الوزارات في تنفيذ سياسات الأمن القومي الخاصة بالرئيس .

٩. يضطلع بدور خاص في أثناء إدارة الأزمات .

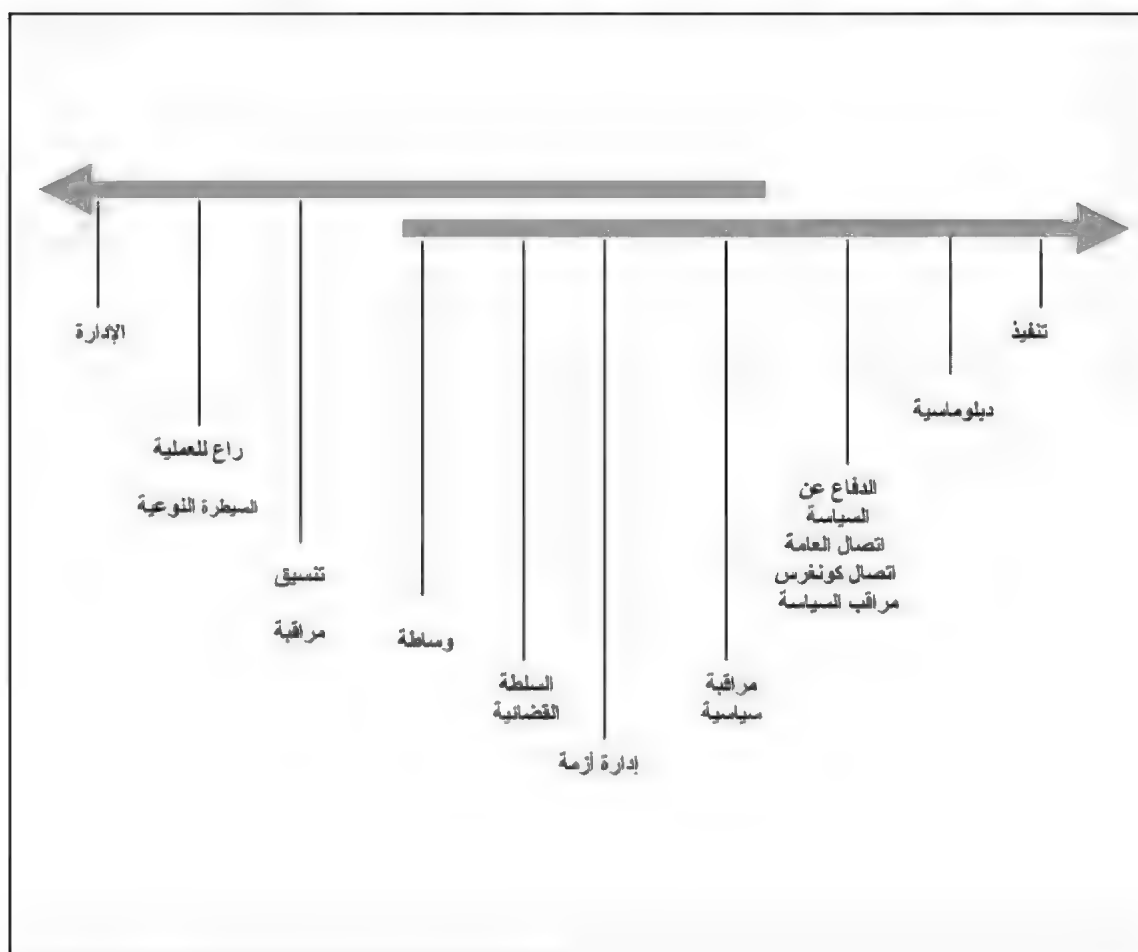
١٠. يسعى إلى الوصول إلى أفكار ومبادرات جديدة تهيئ أساساً للأهداف الرئاسية بشأن الأمن القومي .

١١. يجعل الرئيس على إمام بالأحداث الدولية والتطورات في "الكونغرس" والجهاز التنفيذي التي تؤثر في سياساته وألوياته .

وكان النقاش يدور حول الدور الملائم لمستشار الأمن القومي إلى الدرجة التي يجب أن يكون فيها وسيطاً نزيهاً ومحايذاً في السياسة أو مؤيداً للسياسة أو خليطاً من كليهما، وهو يحدده إلى درجة كبيرة الرئيس لكون مستشار الأمن القومي يخدم حاجات الرئيس ضمن حدود القانون، فعلى سبيل المثال كونه يمثل سياسات الرئيس في الأوساط الإعلامية ربما ينافي الدور التقليدي للدولة لتكون صوتاً واحداً في القضايا الخارجية، ولذلك أدرك الرؤساء ضرورة ضمان عمل مستشاريهم للأمن القومي بصورة حميمة مع وزير الخارجية والدفاع^(١)، والشكل رقم (٢) يوضح دور المستشار وملاك المجلس .

الشكل (٢) (٢)

دور مستشار وملاك مجلس الأمن القومي



(2) American National Security, Ibid, P.226.

وفي كل إدارة رئاسية برز منصب المستشار اعتماداً على حنكته ودرايته وفهمه ودعم الرئيس له، وزيادةً على ذلك كان لمراحل تطور المجلس إسهاماً في إيجاد أشخاص أقوياء بمنصب المستشار، هيمنوا على دور وزارة الخارجية* في حقبة إدارة الرئيس (نيكسون)، كالمستشار (هنري كيسنجر)، ثم المستشار (زبيغنيو بروجنسكي) مع وزير الخارجية (سايروس فانس) في عهد إدارة الرئيس (كارتر)^(١) .

أما في عهد (ترومان) فقد برز (رود هندسون) مستشاراً للأمن القومي وقد كان عسكرياً، ولم يتفوق كثيراً لغلبة الجناح العسكري في المجلس، نتيجة صعود الطبقة العسكرية وتغلغلها في مواقع القرار الأمريكي آبان الحرب العالمية الثانية، وفي عهد آيزنهاور كان نفوذ (روبرت بتلر) قليلاً نوعاً ما ، بسبب سطوة الخارجية المتمثلة بشخصية وزير الخارجية آنذاك (جون فوستر دالاس)، وفي عهد كينيدي برز المستشار (ماك جورج بوندي) بنفوذه القوي جداً، بسبب قوة شخصيته آنذاك والهيئة المكونة معه، ثم انكفأت شخصية وقوة المستشار في إدارة (جونسون) حين تولى (والتر روستو) المنصب، واستمرار (بوندي) مشرفاً على المجلس في أول سنة له، إذ أثرت شخصية (روستو) في المجلس ، الميلالة إلى المهادنة لسياسات الرئيس، وكذلك سطوة الخارجية عليه وعدم اكتراث الرئيس له، وفقدانه أهم الخبراء الذين عملوا مع المستشار (بوندي)، وفي عهد إدارة الرئيس (نيكسون) عاد نفوذ المستشار إلى أعلى درجاته إذ تولى (كيسنجر) أمره، وتجاوز نفوذه دور وزارة الخارجية بسبب تقرب الرئيس له، وخبرته في السياسة الخارجية، أما في عهد فورد فقد توازن المنصب بعد انسحاب (كيسنجر) منه، وعهد به إلى المستشار (برنت سكوكروفت) الذي كان إدارياً ناجحاً للمجلس ، وإن كان كيسنجر قد سحب أهم عناصره إلى وزارة الخارجية، لذلك استمر

* أكدت على نحو صريح لجنة (هارت - رودمان) التي تشكلت في العقد السابع من القرن العشرين ، إذ ناشدت مستشار الأمن القومي وطاقمه أن يقاوموا إغراء القيام بدور محوري في صنع السياسات والعمليات وأن يعطوا الأولويات لأدوارهم التقليدية ويتجنبوا تكرار مسؤوليات الوزارات ، للمزيد ينظر : د. معتر سلامة . المصدر السابق ، ص ٢٢٦ .

(1) Karen Morton. American Security Policy and Policy Making. New york, Norton 1998, P.113.

نفوذه بسبب التعاون والتنسيق مع وزارة الخارجية، ثم عاد النفوذ الذي كان في مدة (كيسنجر) ثانية في عهد الرئيس (كارتر) حين تولى منصب المستشار الدكتور (زيغنيو برجنسكي) الذي ماثل نفوذه نفوذ (كيسنجر)، وطفى على منصب وزير الخارجية (سايروس فانس)، ثم تولى أواخر إدارة الرئيس (كارتر) (وليم اودوم) المنصب لمدة سنة تقريباً، ولم يكن كأقرانه السابقين، وتولى في عهد الرئيس (ريغان) خمسة مستشارين في حقبتين رئاسيتين متتاليتين، ففي أول إدارته عين (ريغان) (وليام كلارك)، (روبرت ماكفرلين)، (بويندكستر)، (فرانك كارلوتشي)، (كولن باول)، ولم يبرز منهم سوى ماكفرلين الذي استقال على أثر فضيحة إيران - كيت، وفي عهد الرئيس (بوش) الأب عاد (برنت سكوكروفت) إلى المنصب ثانية لحاجة الرئيس إليه في العمل الخارجي في بنما والعراق والصومال، ولتعزيز الهيمنة والنفوذ الأمريكيين، أما في عهد (كلينتون) فقد تولى ثلاثة أشخاص منصب المستشار، أولهم (كولن باول) رئيس هيئة الأركان المشتركة في عهد بوش، ثم (انتوني ليك)، ثم (صموئيل بيرغر)، ولم يبرز منهم أحد بسبب تذبذب الرئيس الأمريكي في سياسته الداخلية والخارجية، وحاجته إلى المجلس للتغطية على أخطائه في الداخل والخارج^(١).

أما في حقبة رئاسة (بوش) الابن، فقد تولت إدارة المجلس مستشارة الأمن القومي (كوندا ليزا رايس)، المتخصصة بالشؤون السوفيتية، التي كانت عضواً في المجلس في إدارة الرئيس (ريغان)، ثم أصبحت وزيرة الخارجية في إدارة الرئيس (بوش) الثانية، ولكن منصب المستشار في الحقبة الأولى كان أقوى من الثانية، لاعتبارات تتعلق بالحرب على الإرهاب واحتلال أفغانستان سنة ٢٠٠١ والعراق سنة ٢٠٠٣، ولكن حقبة إدارتها للمجلس لم تكن ظاهرة بسبب نفوذ وزير الدفاع (رامسفيلد)، ووزير الخارجية (كولن باول)، ولاخراطهما المكثف في الحرب على الإرهاب، والمهام في كل من أفغانستان والعراق إلى أن أصبح الوزيران منخرطين مباشرة^(٢) وبشدة في تطور

(١) Gorge E.Ball . U.S.Policy in The World . Time, February 24 1999. PP.30.36.

(٢) للمزيد ينظر:

السياسات والتنسيق مع الرئيس ونائب الرئيس أكثر من مستشار الأمن القومي وهذا أثر في تعاملها مع الأحداث، وأقتصر دورها على تقديم النصيحة للرئيس وضمان تنسيق السياسات بين الوزارات بينما قلص دورها فيما يتعلق بالمبادرة بالسياسات داخل مجلس الأمن القومي ومراقبة تنفيذ السياسات في الأجهزة التنفيذية بالوزارات^(١)، ومن الجدير بالذكر، أن أكثر من تولى منصب مستشار الأمن القومي كانوا من أصول يهودية وهم (رود هدرسون)، و(روبرت بتلر)، و(ماك جورج بوندي)، و(والث روستو)، و(هنري كيسنجر)، و(زبيغنيو برجنسكي)، و(وليام كلارك)، و(وليام اودوم)، و(روبرت ماكفرلين)، و(انتوني ليك)، و(صموئيل بيرغر) وهذا يدل على أهمية المنصب وأهمية الدور وحساسية المهمة، والشكل (٣) يوضح الأشخاص الذين تولوا منصب المستشار منذ تشكيل المجلس .

الشكل رقم (٣)^(١)

الأشخاص الذين تولوا منصب المستشار من بداية تشكيل المجلس ولحد الآن

ت	الرئيس الأمريكي	الانتماء السياسي	فترة رئاسته	مستشار الأمن القومي	فترة إشغال المنصب	
					من	إلى
١.	هاري س ترومان	ديمقراطي	١٩٤٥ - ١٩٥٣	روبرت كاتلر	٢٣ - ٣ - ١٩٥٣	٢ - ٤ - ١٩٥٥
٢.	دوايت ايزنهاور	جمهوري	١٩٥٣ - ١٩٦١	ديلون اندرسون	٢ - ٤ - ١٩٥٥	١ - ٩ - ١٩٥٦
				روبرت كاتلر	٧ - ١ - ١٩٥٧	٢٤ - ٦ - ١٩٥٨
				كوردون كراي	٢٤ - ٦ - ١٩٥٨	١٣ - ١ - ١٩٦١
٣.	جون كينيدي	ديمقراطي	١٩٦١ - ١٩٦٣	مالك جورج بندي	٢٠ - ١٠ - ١٩٦١	٢٨ - ٣ - ١٩٦٦

بوب وودوارد . خطة الهجوم ، ترجمة فاضل جتكر . الرياض ، مكتبة العبيكان . ٢٠٠٤ ، ص ٣١٧ وما بعدها .

(١) د. معتز سلامة . المصدر السابق ، ص ٢٢٨ .

(٢) أودو زاوتر . المصدر السابق ، ص ٢٢٧ وما بعدها .

٤.	ليندون جونسون	ديمقراطي	١٩٦٣ - ١٩٦٩	والث دبليو روستو	١ - ٤ - ١٩٦٦	٢ - ١٢ - ١٩٦٨
٥.	ريتشارد نيكسون	جمهوري	١٩٦٩ - ١٩٧٤	هنري أج كيسنجر	٢ - ١٢ - ١٩٦٨	٣ - ١١ - ١٩٧٥
٦.	جيرالد فورد	جمهوري	١٩٧٤ - ١٩٧٧	برنت سكوكروفت	٣ - ١١ - ١٩٧٥	٢٠ - ١ - ١٩٧٧
٧.	جيمي كارتر	ديمقراطي	١٩٧٧ - ١٩٨١	زيغبيو برجنسكي	٢٠ - ١ - ١٩٧٧	٢١ - ١ - ١٩٨١
٨.	رونالد ريغان	جمهوري	١٩٨١ - ١٩٨٩	ريچارد في ألين وليام بي كلارك روبرت سي أمي فران جون أم بويندكسر فرائك سي كارلويس كولين آل ياول	٢١ - ١ - ١٩٨١ ٤ - ١ - ١٩٨٢ ١٧ - ١٠ - ١٩٨٣ ٤ - ١٢ - ١٩٨٥ ٢٥ - ١١ - ١٩٨٦ ٢٣ - ١١ - ١٩٨٧ ٢٠ - ١ - ١٩٨٩	٤ - ١ - ١٩٨٢ ١٧ - ١٠ - ١٩٨٣ ٤ - ١٢ - ١٩٨٥ ٢٥ - ١١ - ١٩٨٦ ٢٣ - ١١ - ١٩٨٧ ٢٠ - ١ - ١٩٨٩
٩.	جورج بوش	جمهوري	١٩٨٩ - ١٩٩٣	برنت سكوكروفت	٢٠ - ١ - ١٩٨٩	٢٠ - ١ - ١٩٩٣
١٠.	بيل كلنتون	ديمقراطي	١٩٩٣ - ٢٠٠١	دبليو أنتوني ليك صامونيل بيرغر	٢٠ - ١ - ١٩٩٣ ١٤ - ٣ - ١٩٩٧	١٤ - ٣ - ١٩٩٧ ٢١/١/٢٠٠١
١١.	جورج ووكر بوش	جمهوري	٢٠٠١ - ٢٠٠٩	كونداليزا رايس ستيفن هادللي	٢٢ - ١ - ٢٠٠١ ٢٦ - ١ - ٢٠٠٥	٢٥ - ١ - ٢٠٠٥ ٢٠ - ١ - ٢٠٠٩
١٢.	باراك اوباما	ديمقراطي	٢٠٠٩	جيمس جونز توم دونيلون	٢٠ - ١ - ٢٠٠٩ ٨ - ١٠ - ٢٠١٠	٨ - ١٠ - ٢٠١٠
المجموع		عدد الرؤساء : ١٢		عدد المستشارين : ٢٢		

ثالثاً. عدد أعضاء المجلس وملاكه ولجانه واجتماعاته .

١. عدد أعضاء المجلس .

ضم التشكيل الأول للمجلس بعد استحداثه سنة ١٩٤٧ وحسب نظامه الأساسي كلاً مما يأتي زيادةً على من يدعوّه الرئيس إلى الحضور كما هو موضح في الشكل رقم (٤) .

أ. رئيس الجمهورية .

ب. نائب الرئيس .

ج. وزير الخارجية .

د. وزير الدفاع .

هـ. مساعد الرئيس لشؤون الأمن القومي .

الشكل رقم (٤) ^(١)

أعضاء مجلس الأمن القومي المؤسس بموجب قانون الأمن القومي لسنة ١٩٤٧ المعدل

الرئيس	الرئيس (President)
الأعضاء	نائب الرئيس (المضاف سنة ١٩٤٩) . وزير الخارجية . وزير الدفاع (إزالة وزير الجيش والبحرية والقوة الجوية بموجب القانون رقم ٤٩٦ في ٢٦ أيلول ١٩٤٧) . وزراء ووكلاء الوزراء (لوزارات التنفيذية والعسكرية) عند تعيين الرئيس لهم بمشورة مجلس الشيوخ وموافقته .
المستشارين القانونيين	رئيس هيئة الأركان المشتركة ، (المضاف سنة ١٩٤٩) . مدير الاستخبارات القومية (المضاف سنة ٢٠٠٤) .

^(١)American National Security, Ibid, P.215

إلا أن المجلس توسع في أعضائه من الرؤساء الحداثين كما هو موضح في الشكل رقم (٥) ليصبح على النحو الآتي :

- أ. رئيس الجمهورية .
- ب. نائب الرئيس .
- ج. وزير الخارجية .
- د. وزير الدفاع .
- هـ. وزير الخزانة .
- و. مدير مكتب التعبئة المدنية والدفاعية .
- ز. مستشار المجلس .
- ح. رئيس هيئة الأركان المشتركة .
- ط. مدير وكالة الاستخبارات المركزية .
- ي. مستشار الرئيس لشؤون الأمن القومي .
- ك. مستشارو الرئيس للشؤون الخارجية والاقتصادية .
- ل. نائب وزير الخارجية .
- م. رئيس هيئة موظفي البيت الأبيض .
- ن. سكرتير مكتب البيت الأبيض^(١).

(١) هالة أبو بكر سعودي . المصدر السابق ، ص ١٤٨-١٤٩ .

الشكل رقم (٥) (١)

مجلس الأمن القومي كما وسَّعَه الرؤساء الحديثون ونظّموه

م جورج بوش (الأب) وليام بل كلنتون جورج دبليو بوش (الابن)

الأعضاء ذوو الحضور بانتظام الذين يضيفهم الرئيس وربما يحضرون كل الاجتماعات	وزير الخزانة (ما لم يطلب منه عدم الحضور)	وزير الخزانة مستشار الأمن القومي	وزير الخزانة مستشار الأمن القومي
رئيس أركان الجيش ممثل أمريكا لدى الأمم المتحدة مساعد الرئيس للسياسة الاقتصادية	مستشار الأمن القومي	رئيس أركان الجيش ممثل أمريكا لدى الأمم المتحدة مساعد الرئيس للسياسة الاقتصادية	رئيس أركان الجيش ممثل أمريكا لدى الأمم المتحدة مساعد الرئيس للسياسة الاقتصادية
رئيس الأركان مساعد الرئيس للسياسة الاقتصادية مستشار الرئيس النائب العام رؤساء أقسام الوكالات المسؤولون الكبار الآخرون مدير مكتب الإدارة والميزانية	النائب العام رؤساء أقسام الوكالات المستشارون القانونيون الخاصون لمجلس الأمن القومي	النائب العام رؤساء أقسام الوكالات المستشارون القانونيون الخاصون لمجلس الأمن القومي	النائب العام رؤساء أقسام الوكالات المستشارون القانونيون الخاصون لمجلس الأمن القومي

وإن من المهم أن يسود الانسجام بين أعضاء المجلس المفترض انخراطهم في تفكير المجموعة) إذ تفحص الجوانب الشخصية والخبرات الخاصة بهم من حيث المرحلة العمرية والخلفية التعليمية والخبرة الوظيفية والقناعات الإيديولوجية والأبعاد النفسية والعلاقة بالرئيس والخبرة المشتركة كما يوضح الشكل رقم (٦) أعضاء المجلس في إدارة الرئيس (جورج دبليو بوش) (٢) .

(١) American National Security, Ibid, P.215

(٢) د. معتز سلامة - مصدر سابق ، ص ٢٨٣ .

الشكل رقم (٦)^(١)

مجلس الأمن القومي

الشخصية	تاريخ الميلاد	محل الميلاد	السن في ٢٠٠١	التحصيل الدراسي	الوظيفة في إدارة بوش	الخبرة / المناصب السابقة	التوجه
ديك تشيني	يناير ١٩٤١	لينكولن / تيراسكا	٦٠	ماجستير العلوم السياسية من جامعة وابرنج سنة ١٩٦٥	نائب الرئيس بوش (منذ يناير ٢٠٠١)	مساعد طاقم البيت الأبيض في ١٩٧١ / مساعد مدير مجلس تكاليف المعيشة ١٩٧١-١٩٧٢ / مساعد الرئيس ١٩٧٤-١٩٧٥ / رئيس موظفي البيت الأبيض في إدارة الرئيس جيرالد فورد (١٩٧٥-١٩٧٧) / عضو مجلس النواب (١٩٧٩-١٩٨٩) / وزير الدفاع في إدارة بوش الأب (١٩٨٩-١٩٩٣) / رئيس مجلس إدارة شركة هاليبورتن (١٩٩٥-٢٠٠٠)	محافظ متشدد / شارك في مشروع القرن الأمريكي الجديد
دونالد رامسفيلد	يوليو ١٩٣٢	كاتنوجا / إلينوي	٧٠	جامعة برينستون	وزير الدفاع -٢٠٠١ في ظل إدارة بوش (٢٠٠١-٢٠٠٦)	عضو مجلس النواب (١٩٦٢-١٩٧٨) / مدير مكتب الفرض الاقتصادية ومساعد للرئيس نيكسون - مدير برنامج للتثبيت الاقتصادي / سفير للولايات المتحدة لدى النازي / رئيس موظفي البيت الأبيض (١٩٧٤-١٩٧٥) / وزير الدفاع للـ ١٣ في عهد جيرالد فورد (أكتوبر ١٩٧٥) / منذ ١٩٧٧ تولى رئاسة مجلس إدارة عدد من شركات القطاع الخاص	محافظ متشدد / شارك في مشروع القرن الأمريكي الجديد
كولن باول	أبريل ١٩٣٧	هارلم بنيويورك	٦٥	بكالوريوس جيولوجيا من سيتي كوليج بنيويورك / ماجستير إدارة الأعمال من جورج واشنطن	وزير الخارجية -٢٠٠١ (ما بين ٢٠٠٥-٢٠٠٩)	مستشار الأمن القومي في عهد الرئيس ريجان (بين ١٩٨٧-١٩٨٩) / رئيس هيئة الأركان المشتركة (١٩٨٩-١٩٩٣)	برجماتي واقعي
بولغوفيتز	ديسمبر ١٩٤٣	بروكلين (نيويورك)	٥٨	دكتوراه من جامعة شيكاغو	نائب وزير الدفاع (٢٠٠١-٢٠٠٥)	مدرس بجامعة ييل ١٩٧٠-١٩٧٣ / نائب مساعد وزير الدفاع للبرامج الإقليمية في عهد الرئيس كارتر / مدير مكتب التخطيط بوزارة الخارجية ١٩٨٠ في عهد الرئيس ريجان / مساعد وزير الخارجية لشؤون شرق آسيا والباسيفيك ١٩٨٢ / سفير الولايات المتحدة في الدومينيكا ١٩٨٦-١٩٨٩ / نائب وزير الدفاع للعمليات ١٩٨٩-١٩٩٣ / نائب عميد مدرسة بول نيلز للدراسات الدولية - زياة على منصب مدير عام البنك الدولي .	مسكر من المحافظين الجدد
كونداليزا رايس	نوفمبر ١٩٥٥	(برمنجهام) ألاباما	٤٧	الدكتوراه والزمالة في مركز جامعة ستانفورد للأمن الدولي	مستشارة الأمن القومي (٢٠٠١-٢٠٠٥) / وزيرة الخارجية (٢٠٠٥-٢٠٠٩)	أستاذة العلوم السياسية في جامعة ستانفورد / مدير الشؤون الأفريقية في مجلس الأمن القومي (١٩٨٩-١٩٩١) ومساعد خاص للرئيس لشؤون الأمن القومي / رئيسة لجنة شيفرون للسياسة العامة حتى استقالتها في يناير ٢٠٠١	مقالية برجماتية

(١) د. معتز سلامة . مصدر سابق ، ص ٢٨٦ .

ريتشارد أرميتاج	أبريل ١٩٤٥	لويس بانتلر	٥٦	الأكاديمية البحرية ١٩٦٧	نائب وزير الخارجية (٢٠٠١- ٢٠٠٥)	مساعد وزير الدفاع لشؤون الأمن الدولي	برجمتي
جورج تينيت	يناير ١٩٥٣	فلوشنج / كينز / نيويورك	٥٩	مستشار من كلية لشؤون دولية والعامة من جامعة كولومبيا	مدير وكالة المخابرات المركزية ١٩٩٧-٢٠٠٤	استاذ للدبلوماسية في جامعة جورج تاون / مدير أبحاث في المعهد الدولي الأمريكي ١٩٧٨-١٩٧٩ / مدير وكالة المخابرات المركزية الأمريكية في عهد الرئيس كلينتون منذ ١٩٩٧	برجمتي
أندرو كاره	مفوي ١٩٤٧	هولبروك / مسلو ستيس	٥٤	بكالوريوس العلوم في الهندسة من جامعة جنوب كاليفورنيا	رئيس موظفي البيت الأبيض	مساعد خاص للرئيس لشؤون ما بين الحكومات في ظل إدارة ريجان / من ١٩٨٩-١٩٩٢ مساعد للرئيس بوش (الأب) ونائب رئيس موظفي البيت الأبيض للسياسات / من ١٩٩٢-٠ ١٩٩٣ وزير للنقل في ظل إدارة جورج بوش (الأب) / ٢٠٠١-٢٠٠٦ رئيس موظفي البيت الأبيض في ظل إدارة جورج دبليو بوش	مهنى وقطبي

٢. ملاك المجلس (Staff) .

أن لملاك مجلس الأمن القومي ثلاثة أغراض دائمة^(١) .

أ. تقديم المشورة للرئيس .

ب. تنسيق السياسات وتطويرها عبر الفرع التنفيذي .

ج. مراقبة تنفيذ القرارات والسياسات والتوصيات الرئاسية .

يرأس هذا الملأك مستشار الأمن القومي وله نائب، وقد زاد الرئيس (كلينتون) نائباً
ثانياً للشؤون الاقتصادية الدولية، وفي حقبة إدارة الرئيس (جورج دبليو بوش) توسع
الملأك ليشمل ستة نواب لوظائف السياسة الأساسية ، ويعمل تحت إمرة النواب الفئة
الثانية من الملأك للمديرين العالي المستوى وكذلك الفئة الثالثة المتكونة من المديرين
التكتيكيين .

يأتي أعضاء ملاك المجلس من أنواع من المصادر (الحكومية/الأكاديمية/القطاع
الخاص/الجماعات الفكرية) وأهم ما في الملأك أن يكونوا ملتزمين بمهنتهم غير
حزبيين من أجل الوثوق بمشورتهم والاستمرارية عند تغيير الإدارات وضمان الخط

^(١)American National Security, Ibid, P.216.

الفصل بين الميول السياسية والرغبات وسياسات الدولة المقررة، والشكل رقم (٧) يوضح مِلاك المجلس .

الشكل رقم (٧)^(١)

ملاك مجلس الأمن القومي



^(١)American National Security, Ibid, P.217

٣. اللجان .

استناداً إلى قانون مجلس الأمن القومي فإن مهمة اللجان تختص في تقديم المشورة لرئيس الولايات المتحدة الأمريكية فيما يتعلق بكامل السياسات الحربية والخارجية والداخلية المتصلة بالأمن القومي بعد صياغة وتحليل وتقويم الأهداف والارتباطات والمخاطر التي تتعرض لها الولايات المتحدة الأمريكية، قياساً إلى القوة الحربية الفعلية والكامنة فيها، وللنظر في سياسة المسائل ذات الأهمية المشتركة لوزارات وهيئات الحكومة، وتقديم توصيات عنها إلى الرئيس^(١)، وقد فوض قانون تعديل المجلس رقم ٥٧٩ لسنة ١٩٤٩ لرئيس الجمهورية صلاحية تشكيل لجان المجلس، ونتيجة لذلك أصدر الرئيس الأمريكي فورد في ٦ تشرين الثاني ١٩٧٥ أمراً تنفيذياً بتشكيل المجلس من سبع لجان، نتيجة لزيادة مهام المجلس آنذاك، وعين على كل لجنة رئيساً مختصاً وهذه اللجان هي:

- أ. لجنة الأربعين: وتتكون من (٤٠) عضواً استخبارياً متخصصاً، مهمتها عرض التوصيات النهائية على رئيس الولايات المتحدة الأمريكية بشأن العمليات السرية التي تعتزم وكالة الاستخبارات المركزية القيام بها .
- ب. لجنة التحقق: ومهمتها تنسيق موقف الولايات المتحدة الأمريكية في مباحثات الأسلحة الإستراتيجية مع الاتحاد السوفيتي (السابق) .
- ج. لجنة الاستخبارات: وتشرف على أعمال الأنشطة الاستخبارية من الناحيتين العسكرية والمدنية .
- د. لجنة برامج الدفاع: ومهمتها مراجعة احتياجات الولايات المتحدة الأمريكية الدفاعية، وتقدير حجم الميزانية الدفاعية .
- هـ. لجنة واشنطن للعمل الخاص: ومهمتها بحث التصدي لدراسة الأزمات الداخلية والخاصة بالشؤون الداخلية .

(١) Morton. American Security. Op-Cit.pp.124.130.

و. لجنة التوصيات السياسية: ومهمتها بحث السياسات الداخلية والخارجية للولايات المتحدة ومدى تأثير ذلك في إستراتيجية الأمن القومي .

ز. لجنة الرأي العام: ومهمتها إعداد تقارير عن اتجاهات الرأي العام داخل الولايات المتحدة الأمريكية وخارجها بعد الأحداث والمشكلات العامة .

وبعد تولي الرئيس كارتر السلطة رأى أن زيادة اللجان غير مفيدة، فأعلن عن تقليصها في أمره التنفيذي في ٢٤ كانون الثاني ١٩٧٧ إلى لجتَين فقط، هما^(١):

أ. لجنة استعراض السياسة: ويرأسها موظفون إداريون .

ب. لجنة التنسيق الخاص: وتختص بموضوعات النشاط المضاد، وفي حينها ترأسها (برجنسكي) مستشار الأمن القومي .

وفي إدارة الرئيس (كلينتون) توسعت تشكيلات لجان المجلس، كما أن اللجان أصبحت هيئة خبراء للمجلس، تجتمع دورياً باستمرار، وخلال السبعينيات استمدت اللجان الداعمة والمكونة من الخبراء والمختصين نفوذاً هائلاً على الصعيدين الداخلي والخارجي لارتباطها بدوائر صنع القرار في الولايات المتحدة الأمريكية، وإن توسع اللجان من حيث العدد والعضوية دليل على فاعلية المجلس وجسامة مهامه ، ففي عهد الرئيس (ترومان) كانت اللجان الداعمة مكونة من (٤٥) عضواً، وتطورت إلى (٦٠) عضواً في عهد الرئيس (إيزنهاور)، وإلى (٣٨) عضواً في عهد الرئيس (كيندي)، وإلى (٣٥) عضواً في عهد الرئيس (جونسون)، ومن ثم إلى (١٥٥) عضواً في عهد الرئيس (نيكسون)، و (١٠٠) عضواً في عهد الرئيس (فورد)، و (١٠٠) عضواً في عهد الرئيس (كارتر) و (١٨٥) عضواً في عهد الرئيس (ريغان)^(٢).

(١) نظام وآلية عمل الاستخبارات العسكرية الأمريكية ، ترجمة د.أحمد سكران العامري . مجلة الدفاع الوطني - جامعة البكر ، العدد السابع ١٩٩٩ . ص ٢٥٥ .

(٢) النشرة الإستراتيجية . تطور دور مجلس الأمن القومي الأمريكي . لندن ، المجلد ٨ ، العدد ١٥ ، ٢٠ آب ١٩٨٧ .

٤ - الاجتماعات .

إن طريقة عمل المجلس تكون عن طريق الاجتماعات ذات الطابع السري، وتكون برئاسة رئيس الولايات المتحدة الأمريكية، ويحل محله في الرئاسة عند غيابه نائب الرئيس، ويثير الرئيس الأسئلة، ويقود المناقشة، ولا يأخذ أصواتاً في الاجتماعات، بل إن مستشار الأمن القومي يدرك اتجاه المناقشة، وبعد انتهاء الاجتماع يعد محضراً للجلسة يتضمن الموضوعات التي أثيرت، واتجاه الرأي في كل موضوع، وبعد تصديق الرئيس على محضر الجلسة يصبح له أثرٌ للسياسة الملزمة لجميع الأجهزة والدوائر التنفيذية^(١) .

ولم تكن الاجتماعات الرسمية للمجلس متكررة، إذ كانت تعقد في المعدل الاعتيادي أكثر من مرة واحدة في الشهر، باستثناء مرحلة إدارة الرئيس (أيزنهاور) حينما كانت هنالك اجتماعات متكررة، وكان الرئيس (جورج دبليو بوش) يتولى عقد مجلس الأمن القومي بصورة أكثر تكراراً (يوميًا) في المرحلة التي أعقبت أحداث الحادي عشر من سبتمبر (أيلول)، ومن ثم مرة واحدة أو مرتين أسبوعياً، وفي أغلب الأحيان عن طريق مؤتمر فديوي مؤمن، فالأزمات تولد فيضاً من اجتماعات المجلس الرسمية، وعلى العموم فإن الاجتماعات الرسمية لا تحدث على نحو متكرر نسبياً للأسباب الآتية^(٢):

أ. أن الرئيس لا يحتاج إلى اجتماع رسمي للتشاور مع فريق الأمن القومي الخاص به، وبالإمكان صنع القرارات في أي وقت يجمع فيه الرئيس الأشخاص المختصين للحصول على المشورة الملائمة .

ب. معظم نشاطات مجلس الأمن القومي تنشأ من الاجتماعات التي تحدث تحت مستوى الرؤساء من دون الرئيس، وهذه الاجتماعات تحسن عملية صنع القرار بتنسيق السياسة وصياغة القرارات المميزة وتوضيح الفروق، وتقليل القضايا التي تتطلب اهتمام الرئيس .

(١) محمد فتوح محمد عثمان ، المصدر السابق ، ص ٩٨ .

(2) American National Security, Ibid, P.216.

المطلب الثالث

مهام المجلس *

من الاستنتاج تبرز مهام المجلس الآتية:

١. أن المهام الموكلة لمجلس الأمن القومي ليست بالمهام البيروقراطية، ولا الاستشارية كما جاء في ماهية تأسيس المجلس وأسبابه، ولا لتعزيز كفة الرئيس بوجه الكونغرس أو تدعيم لسياسته**، وإن صحت أحياناً لدى إدارات رئاسية معينة، وإنما هي مهام حيوية داخل قلب النظام السياسي للولايات المتحدة الأمريكية، ولها أهمية كبيرة في عملية الإعداد والتخطيط للسياسة الداخلية والخارجية، من طريق ضمان الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية .
٢. أن الأدوار التي يضطلع بها مجلس الأمن القومي في السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية لا توازي حجمه من حيث تشكيلة أعضائه الرسمية، وأعضاء لجانه الداعمة، فهو هيئة مصغرة رئاسية تقوم بأعباء كونية، وهنا تكمن الأهمية في آلية عمل تلك المؤسسة ودرجة التنسيق بينها وبين مؤسسات الرئاسة في الولايات المتحدة الأمريكية، كما في الشكل رقم (٨) .

* تبنت دول عديدة تراوحت ما بين روسيا بعد عهد الشيوعية إلى الشرق الأوسط، نموذج مجلس الأمن القومي في الولايات المتحدة الأمريكية، للمزيد ينظر:

زبغنيو بريجنسكي - الفوضى ، الاضطراب العالمي عن مشارف القرن الحادي والعشرين ، ترجمة : مالك فاضل ، الأهلية للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة الأولى ، ١٩٩٨ ، ص ٨٣ .

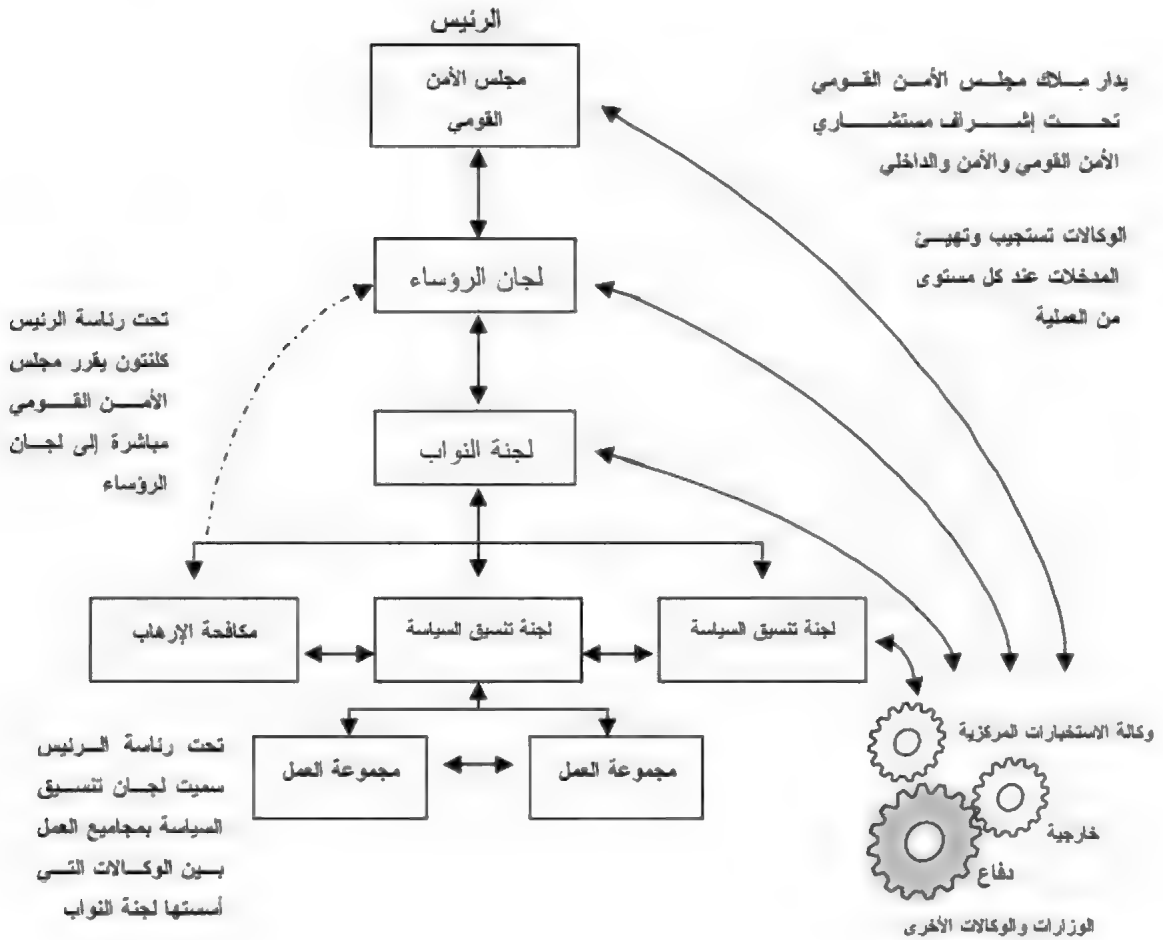
** انخراط الولايات المتحدة في الشؤون العالمية في القرن العشرين قد وسع بدرجة مثيرة مجال العمل والتصرف المستقل لرئيس السلطة التنفيذية، فقد اضطر الرؤساء إلى ممارسة صلاحيات استثنائية واسعة من أجل التعاطي مع مقتضيات الضرورة السياسية في الشؤون الخارجية، إذ لا يمكن تطبيق قيود القاتون والدستور على إدارة ناجحة للسياسة الخارجية، لكن تنامي سلطة الرئيس في الشؤون الخارجية وكذا قلقاً متزايداً من أن هذه السلطة تمثل تهديداً كبيراً لفكرة الحكم الدستوري المحدد، للمزيد ينظر:

ديفيد كيه- نيكولز - أسطورة الرئاسة الأمريكية الحديثة ، ترجمة صادق عودة ، الدار الأهلية للنشر والتوزيع ، عمان ، ١٩٩٧ ، ص ١٧٩ .

شكل رقم (٨) (١)

تقاطع مكننة أنظمة مجلس الأمن القومي ومجلس الأمن الداخلي في أثناء إدارة الرؤساء

(جورج بوش "الأب"، بيل كلنتون ، جورج دبليو بوش "الابن")



⁽¹⁾ American National Security, Ibid, P.222

٣. أن مجلس الأمن القومي يكاد ينفرد بصياغة السياسات بشكل واضح منذ بداية القرن الحادي والعشرين وسوف يزداد أثره أكثر في العقود القادمة بشكل واضح، لأسباب عديدة من بينها توسع مفهوم الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية الذي أضحي مطلقاً يشمل الكون كله، أرضاً ومياهاً وفضاءً، حيثما تواجدت مصالح الولايات المتحدة الأمريكية، كذلك سعي الولايات المتحدة الأمريكية لتكريس تفوقها ونفوذها وبسطه على جميع العالم، وهذا يلقي بظلاله على المؤسسات ذات العلاقة، ومجلس الأمن القومي أولها لكونه المؤسسة الأمنية المعنية بصنع القرار الأمني واتخاذ وتحدد دوره في رسم السياسات الدفاعية والسياسات الخارجية والإشراف على إدارة تنفيذها وتنسيقها لضمان التوافق بين الالتزامات والاحتياجات الدبلوماسية والعسكرية، زيادة على تكاملها مع السياسات الداخلية .

٤. أن جميع المؤسسات الموجودة في الولايات المتحدة الأمريكية قابلة للتجسيم والتقليص ، لكن يبقى دور مجلس الأمن القومي مهماً، لخصوصيته بوصفه قناة تصب فيه المؤسسات كافة في الولايات المتحدة الأمريكية، وهذا يعني استمرارية عمله وبقائه في أصعب الظروف لحيويته لصيانة الأمن القومي، بل يقوم هو بإلغاء المؤسسات الأمنية والاستخبارية الأخرى واستحداثها .

المبحث الثاني
وكالة الأمن القومي
National Security Agency (NSA)

تهتم أجهزة الاستخبارات بجمع المعلومات عن الأفراد والمؤسسات والحكومات الأجنبية التي تمثل اهتماماً أو تهديداً للأمن القومي للدولة، وتقوم وكالة الأمن القومي الأمريكية بجمع المحادثات التي تهتم الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية^(١)، لذلك حظيت بأبعاد في غاية الأهمية والخطورة لأسباب أهمها :

أولاً. امتلاكها واحتكارها لأعلى تقنية استخبارية في العالم، مكنها من أن تصبح أكبر وأقوى جهاز للتجسس الالكتروني لتتنصتها على الدول الصديقة والعدوة، فأحيط نشاطها بغطاء كثيف من السرية^(٢) .

ثانياً. تصاعد الحاجة إليها في القرن الحالي للتحدي التكنولوجي الذي تواجهه الولايات المتحدة الأمريكية في مجال التفاتة والمعلومات^(٣)، ولاسيما أن العالم الآن يعيش الموجة الثالثة من تطوره بعد ثورتي الزراعة والصناعة وهي الثورة الالكترونية التي أنتجت حضارة يتسارع فيها التأريخ^(٤) .

(١) أ.د. ذياب البداينة - الأمن وحرب المعلومات ، دار الشروق للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة العربية الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٢٧٢ .

(٢) عبد الحي يحيى زلوم - المصدر السابق ، ص ١٤٤ .

(٣) هيئة الأسرار ، وكالة الأمن القومي تحت المجهر ، جيمس بامفورد ، ترجمة سمير جبلي وأمين الأيوبي ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٢ ، ص ٤٣٣ .

(٤) كمال مساعد - الإستراتيجية الفضائية الأمريكية وشبكة معالجة التحولات العسكرية ، دار الفارابي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ٧٢ .

ثالثاً . منذ وقوع هجمات ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ وربما لأول مرة منذ تجاوز حقبة (ووتر كيت) تقوم الوكالة بالتجسس على المواطنين من داخل الولايات المتحدة الأمريكية من جديد وعلى نطاق واسع جداً^(١) .

رابعاً . تعد الوكالة بمنزلة القلب النابض والرئيس الذي يمد الوكالات كافة في الولايات المتحدة الأمريكية العاملة في مجال الاستخبارات بالمعلومات الجديدة والحيوية الخاصة، وفي أثناء المواقف الحاسمة والمتأزمة سياسياً واقتصادياً وأمنياً وعسكرياً، وفي هذا الصدد يذكر رئيس وكالة الاستخبارات المركزية روبرت غيتس في أثناء استجواب له أمام لجنة العلاقات الخارجية في مجلس الشيوخ الأمريكي في الأول من كانون أول ١٩٩١ "بأن نظام الاستخبارات الجيد عامل جوهري بالنسبة إلى أمن الولايات المتحدة الأمريكية، لأنها تساعد على فهم التوجهات التي تؤثر على الولايات المتحدة الأمريكية، وتسهم في نجاح العمل الدبلوماسي، كما تساعد في عملية التحقق في تنفيذ الاتفاقيات الدولية، وبإمكان الولايات المتحدة الأمريكية تحديد النقاط الساخنة المحتملة في الخارج، ومن ثم العمل على تفادي الأزمات، وهكذا فإن نظام الاستخبارات الجيد يعزز الأمن القومي في التسعينات وما بعدها"^(٢) .

خامساً . الوكالة معنية بحرب المعلومات في أثناء مرحلة السلم والحرب وحماية مكانة الولايات المتحدة الأمريكية السياسية والاقتصادية والأمنية .

(١) جيمس رايزن . حالة حرب، التاريخ السري للسي آي أيه وإدارة جورج بوش، دار الكتاب العربي، بيروت، الطبعة الأولى، ٢٠٠٦، ص ٥٦ .

(2) George Lardner Jr. and Walter Pincus . CIA Gates Opposed To Commercial Spying , The Washington Post , 12 December , 1991 , P.1.

المطلب الأول

التشكيل والمهام

في إطار متطلبات الحرب الباردة، يعد تشكيل الوكالة استكمالاً للنظام الاستخباري الأمريكي في القطاع التقني الاستخباري فهو عقد للتزاوج بين المهارات السرية (الجواسيس من البشر) لوكالة الاستخبارات المركزية و(الإمكانات التقنية) لوكالة الأمن القومي^(١)، ومنذ البداية نيطت بها مهمتان إستراتيجيتان^(٢) هما:

أولاً. إنتاج استخبارات الإشارة (Signals Intelligence) * .

ثانياً. ضمان أمن المعلومات وتعني قيام الوكالة بمنع أعداء الولايات المتحدة الأمريكية من استغلال الاتصالات الحكومية الحساسة وإعطاء صناع السياسة والعسكريين والأمنيين وسيلة آمنة للاتصال .

ولإنفاذ المهمتين المذكورتين آنفاً ترتب على الوكالة القيام بالواجبات الآتية^(٣):

١. الحصول على مضامين الرسائل الشفوية، وقراءتها بطرقها العلمية (ولاسيما رسائل الدول المعادية والصديقة أيضاً) .
٢. تجهيز العديد من الدول بالأجهزة والمعدات الشفوية، ثم التصدي للرسائل المتبادلة شفيراً بين هذه الدول نفسها، ومعرفة مضامينها، وذلك عن طريق معرفتها لآليات إنتاج هذه الأجهزة وطريقة استخدامها.

(١) هيئة الأسرار ، مصدر سابق ، ص ٣٩٥ .

(2) American National Security, Ibid, P.160.

* يستعمل مصطلح "استخبارات الإشارة" (Signals Intelligence) أو المختصر بـ (Sigint) للإشارة إلى العمليات المتفرعة التي تستعمل لاعتراض الإشارات عبر المجال الكهرومغناطيسي وتحليلها، وبعد عملية الاعتراض يُعَدُّ إلى حل رموز وحل تشفير وتحويل وتلخيص وتحليل الإشارات لإنتاج المادة الاستخبارية ، للمزيد ينظر :

أ.د. ذياب البدائية . مصدر سابق ، ص ٢٦٥ .

(٣) ديفيد وايز . وتوماس روس . مصدر سابق ، ص ٢٦٢- ٢٦٣ .

٣. جمع المعلومات عن طريق محطات عبر الأقمار الصناعية في الفضاء، تقوم باعتراض سير الرسائل الشفيرة المتبادلة بين مختلف دول العالم، إذ صممت المحطات لالتقاط كل إشارة الكترونية عند انبثاقها من مصدرها .
 ٤. وضع أجهزة التجسس الخاصة على طائرات الاستطلاع والتجسس التي تجوب سماء عدده من الدول للقيام بعمليات الاستخبارات الالكترونية .
 ٥. الرقابة السمعية لالتقاط الأحاديث والرسائل الرمزية من أجهزة الاتصالات كافة، وشمل ذلك الهواتف الخاصة .
- وللتمكين من أداء الواجبات السابقة نظمت هيكلية الوكالة إلى أربع دوائر رئيسية^(١):

١. دائرة الإنتاج:

تقوم بتحليل الشفر، وقراءة الرسائل المشفرة للدول المعادية، زيادةً على شفرات الدول الحليفة والمحايدة وأخبارها .

٢. دائرة أمن الاتصالات:

تقوم بصياغة الشفر لمفاصل الدولة وحمايتها والمحافظة عليها .

٣. دائرة البحوث والتطوير:

تقوم ببحوث مستمرة بصدد فن التحليل السري ومستلزماته، كما تقوم ببحوث تخص الحسابات الرقمية، والعمل على تطوير أجهزة الاتصالات المختلفة .

٤. دائرة الأمن:

تقوم بالتحري عن الموظفين، وذلك عرضهم على جهاز كشف الكذب لمعرفة ولائهم وسلوكيتهم .

(١) ديفيد وايز - وتوماس روس . المصدر السابق ، ص ٢٦١- ٢٦٢ .

المطلب الثاني

الجدور والتطور

تعود هذه المؤسسة إلى الوكالة السرية الأمريكية American Cryptographic Agency التي اشتهرت باسم الغرفة السوداء Black Chamber، وقد أُلغيت أواخر العقد الثاني من القرن العشرين، لرأي قدمه وزير الخارجية آنذاك بعدم جدوى الإطلاع على بريد الآخرين، ولكن بعد الحرب العالمية الثانية أعيد تشكيلها قسماً خاصاً مع وكالة الاستخبارات المركزية التي أنشئت سنة ١٩٤٧، إلا أن الوكالة ولدت تحديداً سنة ١٩٥٢، في إدارة الرئيس (ترومان)، وفي سنة ١٩٥٧ افتتح مقر الوكالة في مدينة (فورت مينت) في ولاية ماريلاند^(١).

وعند أول تأسيس لها كانت الوكالة فرعاً تابعاً لوزارة الدفاع تحت إشراف نائب رئيس الدائرة الهندسية وبحوث الدفاع، وكان هذا المنصب مقصوراً على العسكريين في أثناء مدة حكم الرئيس أيزنهاور (١٩٥٣-١٩٦١) أما في عهد الرئيس كندي (١٩٦١-١٩٦٣) وخلفه الرئيس جونسون (١٩٦٣-١٩٦٩) فقد شغل المنصب عناصر مدنية ذات خبرة علمية واسعة، وظلت الوكالة تابعة إلى إشراف وزير الدفاع مباشرة في السبعينيات، بل إنها أضحت أواخر التسعينيات من القرن العشرين تخضع لأوامر الرئيس ونائب الرئيس الأمريكي مباشرة^(٢).

وتطورت الوكالة في أساليب عملها لتشمل العالم ويعود سبب ذلك إلى التوسع الذي صاحب مفهوم الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، واستجابة لهذا المنحى توسعت الوكالة من حيث الوظيفة والتكوين، فشكلت مكاتب تابعة لها للأهداف نفسها، وفي أواخر التسعينيات من القرن العشرين طورت الوكالة أساليب جديدة لمواجهة التطورات

^(١) عبد الحي يحيى زلوم . نذر العولمة ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، ١٩٩٩ ، ص ١٤٠ -

^(٢) Rangalagin . The Agency , Op- Cit , P . 35 .

وبذلك أصبحت أكبر جاسوس الكتروني للحصول على المعلومات والتعامل معها لهذا الغرض^(١).

لقد قامت الوكالة في أثناء الحرب الباردة بعمليات استخبارات الإشارة ضد الاتحاد السوفيتي مباشرة، وضد الدول البعيدة عن الفلك الأمريكي، إذ بات معروفاً عن الوكالة أيام الحرب الباردة مقولة تتردد في أروقة وكالة الأمن القومي الأمريكي مفادها أن الزعيم السوفيتي السابق (ميخائيل غورباتشوف) إذا سئل فالوكالة تعرف ذلك، وهذا يظهر حجم النشاط التجسسي الذي تمارسه الوكالة التي تسترق السمع على عشرات الملايين من المحادثات التي تجري في العالم سنوياً، وكلها تحلل وترصد بها الوكالات الاستخبارية^(٢).

وبصدد ما قيل عن تدخل الوكالة في تسريب المعلومات الجوهرية إلى الولايات المتحدة الأمريكية والدول الغربية عن ساعات الانقلاب السوفيتي في ١٨ آب ١٩٩١ وتحركات قادة الانقلاب وخططهم، أثبت الواقع ما بعد الانقلاب صحة تلك المعلومات وأهميتها، وكذلك أثرها في دعم الرئيس (بوريس يلتسن) في أثناء مواجهته قادة البرلمان الروسي أواخر سنة ١٩٩٣، بوساطة التنصت الالكتروني الدقيق للوكالة، الذي فاق أجهزة التنصت الروسية القريبة من الحدث^(٣).

وفي أواخر عقد التسعينيات من القرن العشرين طورت الوكالة أساليب جديدة لمواجهة التطور الذي أحدثته ثورة المعلومات والالكترونيات الدقيقة والهندسية، إذ أصبحت الوكالة أضخم مما كانت عليه في السابق، وتكفي لتمكين ملاكها الوظيفي الفني من تطوير الشبكة الالكترونية الخاصة بجمع المعلومات التجسسية، والمعلومات الخاصة

(1) The Washington Post , 20 September 1992 , P.1 .

(2) كلوفيس مقصود . حقيقة أمريكا . بيروت ، دار الكلمة ١٩٨٨ . ص ٨٨ .

(3) James A. Bill . America and the World . Bloomington , IN : Indiana University Press , 1998. PP. 59-66 .

بالقضايا العسكرية والسياسية والدبلوماسية^(١)، كما أن عدد موظفيها أصبح أكثر من موظفي وكالة الاستخبارات المركزية ومكتب التحقيقات الفدرالي مجتمعين^(٢) .

تنصت وكالة الأمن القومي في شهر كانون الثاني ٢٠٠٣ على البريد الإلكتروني وهواتف منازل ومكاتب الأعضاء غير الدائمين في مجلس الأمن في نيويورك، وكان هذا جزءاً من معركة واشنطن لكسب الأصوات لمصلحة شن الحرب على العراق، وكانت تهدف لمعرفة مواقفهم من الخلاف في مسألة العراق وخططها الخاصة بالتصويت على القرارات المعنية والسياسات والمواقف والمخالفات والتفاهات بهذا الشأن، أي مجمل المعلومات التي تعطي صانعي السياسة للولايات المتحدة وضعاً أفضل من أجل تحقيق النتائج المواتية لأهداف الولايات المتحدة الأمريكية وغاياتها والاستعداد لكل المفاجآت، وهذا يعني القدرة على الاستجابة السريعة (أي تخطي الأنظمة الإدارية الروتينية من أجل تأمين جاهزية المعدات واستنفار العناصر) في الحملة الهادفة لكسب أصوات الدول الأعضاء في مجلس الأمن : أنكولا، الكامرون، التشلي، بلغاريا، كينيا للفريق المناصر للحرب الذي تتزعمه الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا والفريق الآخر الذي يطالب بمنح مفتشي الأمم المتحدة وقتاً أطول^(٣) .

(١) Rangalagin . The Agency ,Op - Cit , P .82 .

(٢) هيئة الأسرار ، مصدر سابق ، ص ٣٩٩ .

(٣) سول لاندوا . الإمبراطورية الاستباقية ، ترجمة ليلي النابلسي ، بيروت ، شركة الحوار الثقافي ، ٢٠٠٥ ، ص ١٩٧-١٩٨ .

المطلب الثالث

متطلبات مرحلة القرن الحادي والعشرين

في ضوء التهديدات التي تواجه الأمن القومي الأمريكي في القرن الحالي ، مثل انتشار أسلحة الدمار الشامل والحرب على الإرهاب، وزيادة على متطلبات الهيمنة الأمريكية السياسية والاقتصادية والعسكرية فإن وكالة الأمن القومي سوف تعمل بشكل أوثق وأكبر مع وكالات الأمن الداخلي ووكالات فرض القانون، وستكون جزءاً من درع تقنيّ واستخباريّ فعال لمواجهة التهديدات المذكورة آنفاً^(١)، وعلى النحو الآتي:

١. على الرغم من تعدد أجهزة الاستخبارات الفيدرالية وتشعبها إن وكالة الأمن القومي من بين كل فروع الاستخبارات، تعد المصدر الأساسي للمعلومات الفنية للسلطة التنفيذية، فهي تؤثر بشكل مباشر في عملية رسم السياسات، وقد أسهمت في العمليات التجسسية في حقبة الحرب الباردة وما بعدها، وبشكل أوسع في الوقت الحاضر بسبب التهديدات الجديدة التي تواجه الأمن القومي الأمريكي في قضايا تقانة المعلومات واستراقها عن طريق العمل الاستخباري، أو سعي دول أخرى للحصول على التقنية عن طريق شرائها من الشركات الأمريكية، أو بالمنافسة الحادة بين الدول في التقنيات العلمية المعاصرة^(٢)، إذ يتطلب هذا من الوكالة أن تتكيف تكنولوجياً باستمرار لتكون فاعلة في المهمات الجوهرية^(٣).

^(١) رودولف جولياني و جون ادواردز - رؤيتان للسياسة الخارجية الأمريكية جمهورية وديمقراطية ، دراسات عالمية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، العدد ٧٢ ، ٢٠٠٨ ، ص ١٣ .

^(٢) إينيا سيورامونيه . حروب القرن الحادي والعشرين ومخاوف ومخاطر جديدة ، ترجمة : أنطوان أبو زيد ، دار التنوير للطباعة والنشر والتوزيع ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٨ .

^(٣) American National Security, Ibid , P.160.

٢. إن المذهب الذرائعي (البراغماتي)^(١)، هو ما تستند إليه السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية في سلوكها الخارجي المتضمن استعمال مختلف الوسائل من أجل الغاية الأساسية وهي صيانة الأمن القومي الأمريكي وحمايته من التهديدات الخارجية للولايات المتحدة عبر استعمال مختلف الأساليب كالتخريب الاقتصادي، والتهديد والتدخل وصنع الانقلابات العسكرية، والحصار، وتحريك الجماعات المدنية داخل الدول بما يتلاءم وضمان المصالح الأمريكية العليا ، فالوكالة معنية بتخطيط تلك العمليات السرية وتنفيذها في أنحاء العالم كافة^(٢) .
٣. تعد ثورة المعلومات المتصاعدة في العالم المتقدم التحدي الجديد المناهض لعمل الوكالة في مقدمات القرن الحادي والعشرين، وفي جميع الأبعاد السياسية والعسكرية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وهذا يلقي مهام أكبر على الوكالة، ولاسيما في الاستخبارات المضادة، زيادةً على توفير الإستراتيجية اللازمة لصيانة الأمن القومي الأمريكي من الاختراقات والتهديدات^(٣) .

(١) هي حركة فلسفية ظهرت في نهايات القرن التاسع عشر وبدايات القرن العشرين ، مضمونها انه لا يمكن التوصل إلى معاني الأفكار ، ومن ثم لا يجب تفسيرها إلا بالنظر إلى النتائج المترتبة عليها ، كما لا يمكن تحديد المعتقدات ، أو تسويق التمسك بها إلا بالأخذ بعين الاعتبار النتائج العملية المترتبة على الإيمان بهذه المعتقدات . انظر :

د. محمد محمود ربيع ، ود . إسماعيل صبري مقلد . موسوعة العلوم السياسية . الكويت ، جامعة الكويت ١٩٩٣-١٩٩٤ . ص ٣٨٧ .

(٢) ريتشارد بارنت . حروب التدخل الأمريكي في العالم ، ترجمة منعم النعمان ، بيروت ، مكتبة الوحدة ، ١٩٨٤ ، ص ٢٣٠- ٢٣٧ .

(٣) توماس كوبلاند . ثورة المعلومات والأمن القومي ، دراسات عالمية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، العدد ٤٦ ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ٩٣ .

المبحث الثالث

وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية

Central Intelligence of American (C.I.A)

جاء هذا الجهاز نتيجة سلسلة طويلة من الأحداث التاريخية والسياسية والخلافات الداخلية أيضاً ، إنها عملية نضج متواصلة أدت في نهاية الأمر إلى إنشاء وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية، ويقع مبناها في لانجلي ولاية فرجينيا، العاصمة واشنطن D.C.^(١).

واستناداً إلى ما نشر من مؤلفات كتب على جدار الرواق المركزي للمبنى نصّ من الإنجيل محفورٍ يشخص مهمة الاستخبارات في مجتمع حر، وتقول:

((ومنوط بك أن تعرف الحقيقة وتلك الحقيقة سوف تجعل منك انساناً حراً))

كما كتب على الجدار أيضاً رسائل عرفان وتقدير واستحسان للوكالة من رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية: (هاري ترومان، وإيزنهاور، وكيندي، وجونسون، ونيكسون، وفورد وكارتر وريغان وبوش وكلينتون)، كما أشتعل المبنى على تمثال لـ(ألين ويلش دلاس) الذي كان مديراً للوكالة على مدار تسع سنوات، زيادةً على أن جدار الرواق محفور بنجوم تذكارية كل نجمة ترمز لأحد موظفيها الذي فقد حياته في أثناء خدمته لبلاده^(٢) .

(١) فرانك دايتو . مصدر سابق ، ص ١٤ .

(٢) براهام يوست . المصدر السابق ، ص ١١٢ .

المطلب الأول

جذور الوكالة

ظهرت الحاجة إليها في أعقاب فشل الولايات المتحدة الأمريكية تجنب الضربة اليابانية المباغتة (البيرل هاربر) في المحيط الهادي، في الحرب العالمية الثانية، وعجز مكتب الخدمات الإستراتيجية عن تقديم المعلومات الدقيقة بذلك^(١)، فكان من الضروري إيجاد جهاز للعمل في زمن السلم والحرب، لتقديم الخدمات الاستخباراتية للدولة في عالم غير مستقر ومعرض للتقلبات السياسية، فقد أدت متطلبات الحرب الباردة وانسحاب الدول الأوروبية من مستعمراتها في آسيا، إلى عدم استطاعة الولايات المتحدة الأمريكية تفادي تورط أكبر من ذي قبل في حالة زمن السلم في السياسات العالمية، وكان لا بد من اتخاذ قرارات معقدة وصعبة بشأن مجموعة مختلفة ومتنوعة من الموضوعات في محيط دولي سريع التغير، فكانت الولايات المتحدة الأمريكية تزداد تدخلاً في مناطق من العالم لا تكاد تعرف عنها شيئاً، لقد كانت غير متأكدة بشأن قدرات كل من الدول الصديقة وغير الصديقة ونياتها، وتأثير ذلك في مصالح الولايات المتحدة الأمريكية في مختلف أنحاء العالم، فأنها كانت غامضة، وقد شعر المسؤولون عن السياسة الخارجية للولايات المتحدة شعوراً قوياً بالحاجة إلى معلومات أكثر وأفضل بشأن مناطق ومشكلات غير معروفة لديهم، وقد أقرّوا بضرورة توفير جزء كبير من هذه المعلومات يجب أن تكون على عاتق رجال ليست عليهم مسؤوليات سياسية مباشرة، وبذلك لا يكون أمامهم موقف يؤيدونه ولا مصلحة يدافعون عنها، وقد أدرك زعماء الولايات المتحدة الأمريكية أيضاً أنهم يحتاجون إلى منظمة قادرة على القيام بواجبات محددة في تنفيذ السياسة الواقعة بين الأدوات التقليدية للسياسة الخارجية والاستعمال المكشوف للقوات المسلحة، فلا بد أن يتبنى هذا الجهاز الحصول على المعلومات الخارجية بصفة خاصة وتجميعها وتصنيفها، وكذلك القيام بعمليات سرية التي من شأنها تحقيق أهداف السياسة سواء

(١) ندرو تولى . حقيقة الجاسوسية الأميركية ، كما يرويلها المطلع اندرو تولى ، ترجمة الدكتور فؤاد أيوب .

بيروت ، دار الأريب ١٩٦٤ . ص ٥ - ١٥ .

أكانت عسكرية أم مؤامرات سياسية، وبذلك تعدّ وكالة الاستخبارات الأمريكية العنصر المهم والحاسم في تشكيل السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية^(١). وجاء تكوينها في أعقاب إلغاء مكتب الخدمات الإستراتيجية، وهو جهاز الاستخبارات والجاسوسية في زمن الحرب الذي كان يعمل تحت القيادة الديناميكية النشيطة للسيد (ويليام دونوفان)، وحينما فكك، استوعب موظفوه في وزارة الخارجية ومفاصل الدولة الأخرى، وذلك قبل سنة تقريبا من انتهاء الحرب العالمية الثانية إذ أعلن دونوفان آراءه الخاصة بشأن حاجة البلاد إلى جهاز خدمات للاستخبارات المركزية يعمل في مرحلة ما بعد الحرب، وأن يقوم بإنتاج الاستخبارات عن طريق التجسس بأساليب علنية وأخرى سرية، وتقدم في الوقت نفسه النصح والإرشاد، وتحدد أهداف الاستخبارات على المستوى القومي، ثم توحد الارتباطات بين الموارد الاستخبارية التي تقدمها الوكالات كافة التابعة للدولة^(٢)، وأقترح أيضاً أن تكون لها السلطة في إجراء العمليات التخريبية في الخارج^(٣)، ولكنها لن تقوم بأية وظائف تتعلق بتعزيز البوليس، أو فرض القانون سواء في الداخل أو في الخارج، وجلبت مقترحات دونوفان ردود فعل مختلفة داخل الولايات المتحدة الأمريكية في كل من الاستخبارات العسكرية ومكتب التحقيقات الفيدرالي ووزارة الخارجية، وأخيراً أنشئت وكالة الاستخبارات المركزية بموجب قانون الأمن القومي الأمريكي ٤٩٧ في ١٩/٩/١٩٤٧^(٤).

(١) عبده مباشر . جاسوسية وجواسيس ، الهيئة المصرية للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ١٤٢-١٥٢ .

(٢) براهام يوست . تكنولوجيا التجسس ، الدار العربية للموسوعات ، بيروت ، ١٩٩٤ ، ص ٨٨ .

(٣) American National Security , Ibid, P. 93

المطلب الثاني

مهام الوكالة

بموجب قانون الأمن القومي الأمريكي ٤٩٧ لسنة ١٩٤٧ ارتبطت الوكالة بمجلس الأمن القومي الأمريكي ونيط بها المهام الآتية^(١):

١. تقديم النصح لمجلس الأمن القومي فيما يختص بمسائل الحرب والسلام .
٢. ربط وتنظيم كل الأقسام والوكالات التي تعمل في مجال الاستخبارات بصورة مركزية وتحليل المعلومات الاستخبارية كافة .
٣. جمع المعلومات بوسائل مغطاة من المصادر البشرية خارج حدود الولايات المتحدة الأمريكية وإجراء تطابق للمعلومات الاستخبارية وتقويمها وتوزيعها على المسؤولين العسكريين والسياسيين .
٤. تقوم بوظائف ومهام ذات علاقة بالأمور الاستخبارية التي تؤثر في الأمن القومي لمعرفة قدرات الدول الأمنية وكيانها ونشاطها والقيام بعمليات تخريبية في الخارج ضد أعداء الولايات المتحدة الأمريكية^(٢) .

لقد كانت نشاطات الـ(سي آي أيه) ولاسيما المتمثلة بالعمليات الاستخبارية موضع شبهات، وردّ على الفضائح المختلفة التي تورطت فيها، أقر الكونغرس الأمريكي تعديلاً بأسم (هيوز رايان) ١٩٧٤ فرض على رئيس الولايات المتحدة الأمريكية إحاطة الكونغرس بكل النشاطات الاستخبارية التي تقوم بها وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية، وتنفيذاً للقرار المذكور أنفاً، وفي سنة ١٩٧٧ أسس مجلس النواب لجنة الاستخبارات المنتقاة الدائمة ترتبط به، وزيادةً على ذلك فإن مجلس الشيوخ الأمريكي أنشأ سنة ١٩٧٩ لجنة الاستخبارات المنتقاة ترتبط به، ومن جهة أخرى عززت الإدارة الأمريكية بتنفيذ قرار الكونغرس بإصدار الأمر التنفيذي لمراقبة الاستخبارات سنة

(١) عمر يوسف . أسرار مذهلة من ملفات (CIA) كوارث وحروب ، مكتبة معروف أخوان ، القاهرة ، ٢٠٠٤ ، ص٣٣ .

(٢) تيم واينر . أرث من الرماد - تاريخ السي آي أيه ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، بيروت ، ٢٠٠٥ ، ص٤٩ .

١٩٨٠، ومنذ ذلك الوقت مارست اللجان المراقبة التشريعية والإدارية
نشاطات الـ(سي آي آيه)^(١) * .

(١) بول رونسيون . قاموس الأمن الدولي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٤٨ .

* تعد المسألة الديمقراطية لأجهزة الاستخبارات ظاهرة حديثة، فلغاية منتصف السبعينيات، كانت الاستخبارات مع أي إشراف قد تتطلبه تعتبر فرعاً تابعاً للسلطة التنفيذية في كافة الدول الديمقراطية تقريباً، ناهيك عن الدول الدكتاتورية، وقبل ذلك، لم يكن لدى البرلمانين أي معلومات عن الأجهزة الاستخباراتية أو أي تأثير فيها، ولكن هذا الوضع بدأ يتغير عندما أنطلق تشريع الكونغرس الأمريكي المار ذكره والذي كان له بالغ الأثر، إذ أعطى للكونغرس الأمريكي دوراً رئيساً في مراقبة أجهزة الاستخبارات، زيادةً على آليات المراقبة الأخرى، ثم تلا ذلك إدخال إصلاحات في العديد من الدول مثل استراليا وكندا واكتسبت هذه العملية زخماً في الثمانينيات، وبعد انتهاء الحرب الباردة، بدأت المرحلة الثالثة من مراقبة الاستخبارات في الدول التي كانت تحكمها أنظمة شيوعية، والتي أدخلت إصلاحات أجهزتها الاستخباراتية بدعم من الدول الغربية عبر وضعها للمرة الأولى تحت حكم القانون وإخضاعها لمراقبة كل من السلطة التنفيذية والبرلمان. وبعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ زيادةً على المزاعم التي تتحدث عن حالات فشل أو إساءة تصرف من قبل أجهزة الاستخبارات الغربية في التحضير للحرب في أفغانستان والعراق وخوضها فقد أجرت اللجان البرلمانية المختصة في العديد من الدول تحقيقات ذات صلة في الموضوع وأعقبتها موجة من التشريعات أقرت قوانين استخباراتية تخضع بموجبها نشاطات الأجهزة الاستخباراتية للمساءلة القانونية وتنص على فرض رقابة عليها، وعلى الرغم من ذلك لا زالت هنالك صعوبة أساسية تعترض مراقبة الأجهزة الاستخباراتية في اللغز المتمثل في كيفية توفير سيطرة ديمقراطية على الوظائف الحكومية والمؤسسات التي تعتبر ضرورية لبقاء الدولة وازدهارها والتي يتعين أن تعمل في إطار من السرية ضمن حدود معينة، للمزيد ينظر:

التسلح ونزع السلاح والأمن الدولي ، الكتاب السنوي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٩٩- ٣٢٦ .

المطلب الثالث

قيادة المجتمع الاستخباري (Intelligence community leading)

لقد أسس قانون الأمن القومي لسنة ١٩٤٧ منصب مدير الاستخبارات المركزية (D.C.I) (Director of Central Intelligence) لإدارة وكالة الاستخبارات المركزية، وكلف أيضاً بموجب توجيه رئاسي الإشراف على إدارة المجتمع الاستخباري (Intelligence community)، وعلى الرغم من تعاضد قوة مركز مدير الاستخبارات المركزية (D.C.I) في العقود التي أعقبت ١٩٤٧، بقيت إدارة المجتمع الاستخباري وتنسيقه مشكلة معقدة لكونه لا يمتلك تشريعاً لقيادتها، فضلاً عن عدم سيطرته على الموارد المكرسة لمهمة الاستخبارات، والتغيير المهم جداً في المجتمع الاستخباري جاء بعد توصية لجنة الحادي عشر من سبتمبر (أيلول) باستبدال الدور التنسيقي الذي كان يقوم به مدير (السي آي أيه) وإبقاء مسؤوليته فقط على وكالة الاستخبارات المركزية ونوط الدور التنسيقي بمنصب يستحدث بعنوان مدير (الاستخبارات القومي) (DNI)، (Director of National Intelligence) وأن تحدّد له مسؤوليتان أساسيتان*:

١. مراقبة أجهزة الاستخبارات القومية في موضوعات مهمة حددتها سلفاً إدارة الولايات المتحدة الأمريكية.
٢. إدارة برنامج الاستخبارات القومي .

* يعود سبب أهمية تقرير لجنة التحقيق في أحداث ١١ أيلول إلى الآتي :

١. يعد الحادث من أهم الأحداث في التاريخ الحديث وقد تسبب بإعلان الحرب على الإرهاب وترتب على ذلك تداعيات خطيرة في مناطق عديدة من العالم ولاسيما في العراق وأفغانستان .
 ٢. أن اللجنة بحد ذاتها شكلت لتقديم الرؤية النهائية للظروف والحقائق التي أحاطت بهجمات ١١ أيلول .
 ٣. أن النتائج التي خلصت إليها اللجنة استعملت لتتقدم باقتراح إجراء تغييرات هيكلية من أهمها استحداث منصب مدير الاستخبارات القومي ويستند هذا الاقتراح إلى نتيجة خلصت إليها اللجنة ومؤداها أن الهجمات ، ما كان ليكتب لها النجاح لولا عيوب مؤسساتية عميقة ولاسيما أنه لا يوجد شخص محدد يمكن إلقاء المسؤولية على عاتقه ، للمزيد ينظر :
- دافيد راي غريفيين . تقرير لجنة ٩/١١ التجاهلات والتحريفات ، الدار العربية للعلوم ، ترجمة بسام شيجا ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٧ .

وقاد هذا المقترح لإصدار قانون إصلاح الاستخبارات ومنع الإرهاب لسنة ٢٠٠٤ الذي وقعه الرئيس (جورج دبليو بوش) في كانون أول ٢٠٠٤ "وهو الإصلاح التشريعي المهم منذ بدء المجتمع الاستخباري" الذي استحدث بموجبه مكتب مدير الاستخبارات القومي (Office of Director of National Intelligence) وتضمن الآتي^(١):

أولاً. مدير الاستخبارات القومي (DNI): يعين مدير الاستخبارات القومي ونائبه (PDD) (Principal deputy director)، بترشيح من رئيس الولايات المتحدة الأمريكية وموافقة مجلس الشيوخ ونيطت به المهام الآتية^(٢):

أ. ترؤس المجتمع الاستخباري ومسؤولية قيادته ومراقبته .

ب. يعدّ لرئيس الولايات المتحدة الأمريكية الموجز الرئاسي (لكونه يرأس مجلس الاستخبارات القومي) (NIC) وكذلك مستشاراً لمجلس الأمن القومي (NSC) ومجلس الأمن الداخلي (HSC) في كل ما يتعلق بشؤون الاستخبارات المرتبطة بالأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية .

ج. يقوم بجمع الاستخبارات وضمان المشاركة بين الوكالات ومنظمات المجتمع الاستخباري لجعله مؤسسة موحدة وتعاونية ومنسقة وتعمل على وفق القانون .

د. يؤسس للمعايير المشتركة للمجتمع الاستخباري ويحدد المتطلبات وأسبقيات الجمع والتحليل وبث الاستخبارات القومية .

هـ. تقدير الميزانيات السنوية للأجهزة الاستخبارية الاتحادية وكيفية توجيه إنفاق الأموال القابلة للتدقيق على وفق التشريعات النافذة .

و. مخول باستعمال كل موارد المجتمع الاستخباري فضلاً عن الخبراء الحكوميين لتزويد مجلس الأمن القومي بقدرات تحليلية إستراتيجية استخباراتية .

ز. مراقبة العلاقات الخارجية وتنسيقها بين عناصر المجتمع الاستخباري والخدمات الاستخباراتية للحكومات الأجنبية .

(1) American National Security ,Ibid, PP. 157,158.

(2) <http://library.columbia.edu/div/lehman/guides/intell.html>.

ثانياً. يعاون مدير الاستخبارات القومي في تنفيذ مهامه أربعة معاونين يقودون واجباتهم من خلال مكاتبهم الآتية:

أ. مكتب معاون المدير للسياسة والخطط والمتطلبات (ODPPR): (Office of the deputy for policies, plans and requirements)

يطور الاستخبارات الأساسية وينسق السياسة والإستراتيجية والخطط والمتطلبات على مستوى المجتمع الاستخباري ويستحدث العمليات الاستخباراتية ويعزز العلاقة بين شركاء القطاع الفيدرالي والحكومات الأجنبية.

ب. مكتب معاون المدير للجمع (DDNI/C): (Office of the deputy director for collection)

ينسق جمع المعلومات الاستخباراتية تحت إشراف مدير الاستخبارات القومي ويضمن أن تكون أسبقيات الرئيس منعكسة على نحو ملائم على قرارات اكتساب البرمجة والنظم المستقبلية ووضعها في السياق والطريقة التي يريدها مدير الاستخبارات القومي على النحو الذي يؤثر في مهمة الجمع الكلية .

ج. مكتب معاون المدير للتحليل (DDNI/A): (Office of the deputy director for Analysis)

يوسع الدعم التحليلي للمستهلكين الاستخباريين ومدخله ويوقته ويستعمله في تحقيق هذا الهدف بزيادة الخبرة وتحسين القابلية التحليلية على مستوى الفرد وملاك المجتمع الاستخباري من خلال التخصص والتعاون .

د. مكتب معاون المدير للقدرات المستقبلية (DDNI/FC): (Office of the deputy director for future capabilities)

يحفز المجتمع الاستخباري للإبداع الفني والتميز في الاستجابة والاكتساب من خلال مخاطبة التهديدات والتحديات الاستخباراتية الأساسية بالاعتماد على البحث والتطوير المتقدمين والتركيز على القفزات التكنولوجية التمييزية، وزيادة على كونه مستشاراً للعلوم والتكنولوجيا لمدير الاستخبارات القومي فإنه يعمل على دمج مؤسسة العلوم والتكنولوجيا للمجتمع الاستخباري وتقويم خطة الجمع

على صعيد المجتمع الاستخباري لترويج الإبداع وتأسيس بيئة أفضل وإدامتها لممارسة ذكية وشفافة من شأنها اكتساب عناصر المجتمع الاستخباري والعناصر الأخرى لكادر مكتب الاستخبارات القومي الذي يتضمن مكتب حماية الحريات المدنية ومكتب الفرص المتساوية وكلاهما ينفذ السياسات والبرامج لثلاثة مستويات لمديري المهمات الذين يدمجون الجمع والتحليل على مستوى المجتمع الاستخباري مثل السياسات والبرامج المتعلقة بالملفات النووية في (كوريا الشمالية وإيران وكوبا وفنزويلا) .

ثالثاً. يؤدي مكتب الاستخبارات القومي ومن خلال المراكز المهام الآتية:

أ. مركز مكافحة الإرهاب القومي (NCTC): (National countering terrorism center)

استحدث المركز في كانون الأول سنة ٢٠٠٤ وهو مخصص لجمع الاستخبارات المعنية بمكافحة الإرهاب وتحليلها من مختلف المصادر مثل جهات إنفاذ القانون المحلي والمراقبة الالكترونية والقوات العسكرية وذلك بموجب قانون مكافحة الإرهاب الذي منح حكومة الولايات المتحدة الأمريكية سلطات واسعة للمشاركة بين المعلومات الاستخباراتية ومجتمعات إنفاذ القانون وتحديد الجرائم الجديدة ومقاضاة مرتكبيها .

ب. مركز الاستخبارات المضادة القومية (NCIX): (National counter intelligence execution)

يقوم بدحض الفعاليات الاستخبارية المناوئة الموجهة ضد مصالح الولايات المتحدة الأمريكية وكذلك حماية سلامة النظام الاستخباري للولايات المتحدة وديمومة توفير الاستخبارات لصناع القرار على كل المستويات وحماية الأصول القومية الأساسية من الفعاليات الاستخبارية المناوئة واستغلال الفعاليات الاستخبارية المضادة التي تستهدف القوات المسلحة .

ج. مركز المضادات للإكثار من الأسلحة المدمرة القومي (NCPC): (National counter proliferation center)

وهو مسؤول عن تنسيق التخطيط الإستراتيجي داخل المجتمع الاستخباري لتوسيع الدعم الاستخباري لجهود الولايات المتحدة الأمريكية لمنع انتشار أسلحة الدمار الشامل وأنظمة التسليح المرتبطة بها .

د. مركز الأمن الخاص (SSC): (Special security center)

يساعد مدير الاستخبارات القومي في حماية المعلومات الاستخباراتية القومية في المجتمع الاستخباري وحكومة الولايات المتحدة الأمريكية والمتعاقدين الأمريكيين، والحكومات المحلية والحكومات الدولية شركاء الولايات المتحدة الأمريكية الخارجيين من خلال إجراء تقويمات للمعلومات الحساسة والمعلومات الاستخبارية الأخرى تحت سلطة مدير الاستخبارات القومية والتأكد من الإذعان الأمني الكلي للمجتمع الاستخباري لسلطة مدير الاستخبارات القومية زيادةً على مراقبة وتنسيق وتقديم المشورة حول الإفصاحات غير المفوضة المهمة وتسويات المعلومات الاستخبارية القومية وتوفير التغذية العكسية لدعم صياغة السياسة ومبادرات التدريب .

هـ. جامعة الاستخبارات القومية (NIU): (National intelligence university)

تعمل تحت إشراف مدير الاستخبارات القومي لمساعدته في تأسيس هيكل العمل المتكامل الذي يدمج المكونات التعليمية للمجتمع الاستخباري وتطويره ليكون أكثر فعاليةً وإنتاجاً من خلال التدريب التخصصي والتدريب المشترك المتعدد الموضوعات، وتضم الجامعة الكليات والمعاهد والمدارس التخصصية للمجتمع الاستخباري ومكتب مستشار الجامعة والملاك والمناهج لدعم أهداف مدير الاستخبارات القومي وسياسته .

و. فعالية مشاريع البحث المتقدم الاستخباري (ARPA): (Intelligence advanced research activity)

تختص بإعداد البحوث المستقبلية عن المخاطر العالية التي من شأنها ظهور أعداء جدد للولايات المتحدة الأمريكية .

ز. مركز تقويم الأمن (CSE): (center for security evaluation)

مهمته تقوية المعايير الأمنية عبر البحار وتوفير الفحوصات بين الولايات المتحدة الأمريكية وفحوصات دورة الحياة والمتابعة العدوانية للتكنولوجيا الأمنية الجديدة مع حلول أمنية واقعية وتعتمد على المخاطر، فضلاً عن أنها تخلق التوازن بين فعاليات الاستعداد للطوارئ داخل المجتمع الاستخباري .

ح. مجلس الاستخبارات القومي (NIC): (National intelligence council)

مركز للتحليل الإستراتيجي المتوسط الأمد والطويل الأمد، ويوفر المنتجات والخدمات الأساسية مثل تقديرات الاستخبارات القومية التي تقوم الاتجاهات المستقبلية للقضايا العالمية، التي تساعد مدير الاستخبارات القومي في أداء دوره رئيساً للمجتمع الاستخباري للتعبير عن وجهات نظر المجتمع الاستخباري داخل حكومة الولايات المتحدة الأمريكية .

ط. مركز تنسيق الاستخبارات القومية (NIC-C): (National intelligence coordination center)

أسس في تشرين الأول ٢٠٠٨ بالتعاون مع وزارة الدفاع والعديد من الوكالات المحلية لتوفير الآلية لتنسيق الفعاليات الاستخبارية عبر حكومة الولايات المتحدة الأمريكية، ويعمل للتنسيق والتعاون والتقويم ونشر طيف كامل من قدرات الجمع الاستخباري في الولايات المتحدة الأمريكية .

ك. مركز دعم المهمات (MSC): (Mission support center)

ويوفر الخدمات الداعمة لملاك كادر المجتمع الاستخباري لتنفيذ المهام المنوطة بهم بفعالية عالية .

المبحث الرابع

الأجهزة الاستخبارية الاتحادية الأخرى

المطلب الأول

وكالة استخبارات وزارة الدفاع (DIA): (Defense Intelligence Agency)

أنشئت استخبارات وزارة الدفاع في أكتوبر ١٩٦١، وقامت بالكثير من التطوير والتحديث منذ إنشائها وحتى الآن لمواجهة التهديدات، وتمتلك إمكانيات هائلة ولاسيما في مجالات الفضاء والاتصالات والحرب الالكترونية، وتقوم بمراقبة كل ما يتعلق بالاستخبارات العسكرية الأجنبية المعنية باهتمامات وزارة الدفاع ضمن قضايا الأمن القومي الأمريكي زيادةً على مكافحة الاستخبارات المضادة التي تستهدف الوزارة وتعد استخبارات الأسلحة (استخبارات القوات الجوية، واستخبارات الجيش، واستخبارات خفر السواحل، واستخبارات فيالق المارينز، واستخبارات البحرية) مسؤولة مباشرة أمام هذه الوكالة، ويعد مديرها مستشاراً لوزير الدفاع ولرئيس هيئة الأركان المشتركة في القضايا العسكرية الجوهرية، زيادةً على كونه عضواً في مجلس الاستخبارات القومي ويشرف على عمل الملحقيات العسكرية في الخارج^(١)، وتعد الوكالة مسؤولة عن المهام التالية^(٢):

١. جمع المعلومات الاستخبارية الدقيقة والموثوق فيها عن الإمكانيات العسكرية لدول العالم .
٢. القيام بعمليات استخبارية في مجال عملها .
٣. توزيع المعلومات الاستخبارية على القيادات في مختلف مسارح عمليات القوات العسكرية لوزارة الدفاع .

(١) American National Security, Ibid, P. 160.

(٢) عبده مباشر . جاسوسية وجواسيس ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ١٥٧- ١٥٨ .

٤. إشعار مجلس الأمن القومي بمؤشرات أو الإنذار بوقوع أحداث عدائية موجهة ضد مصالح الولايات المتحدة الأمريكية .
٥. توفير جميع المعلومات الاستخبارية لمخططي السياسات على المستوى القومي وصانعي القرار على المستوى العسكري وطبيعة التهديدات المنتظرة في المستقبل، لكي تمكنهم من البناء والتطوير لخطط لمواجهة تلك التهديدات التي قد تواجه الأمن القومي للولايات المتحدة .
٦. الإدارة والتنفيذ للأنشطة الفنية والالكترونية في ما يتعلق مجال الفضاء .
٧. اتخاذ إجراءات الاستخبارات المضادة لتأمين القوات المسلحة والمنشآت العسكرية والدفاعية داخل الولايات المتحدة الأمريكية وخارجها ضد أنشطة الاستخبارات الأجنبية وبالتنسيق مع الأجهزة الاستخبارية الأخرى.

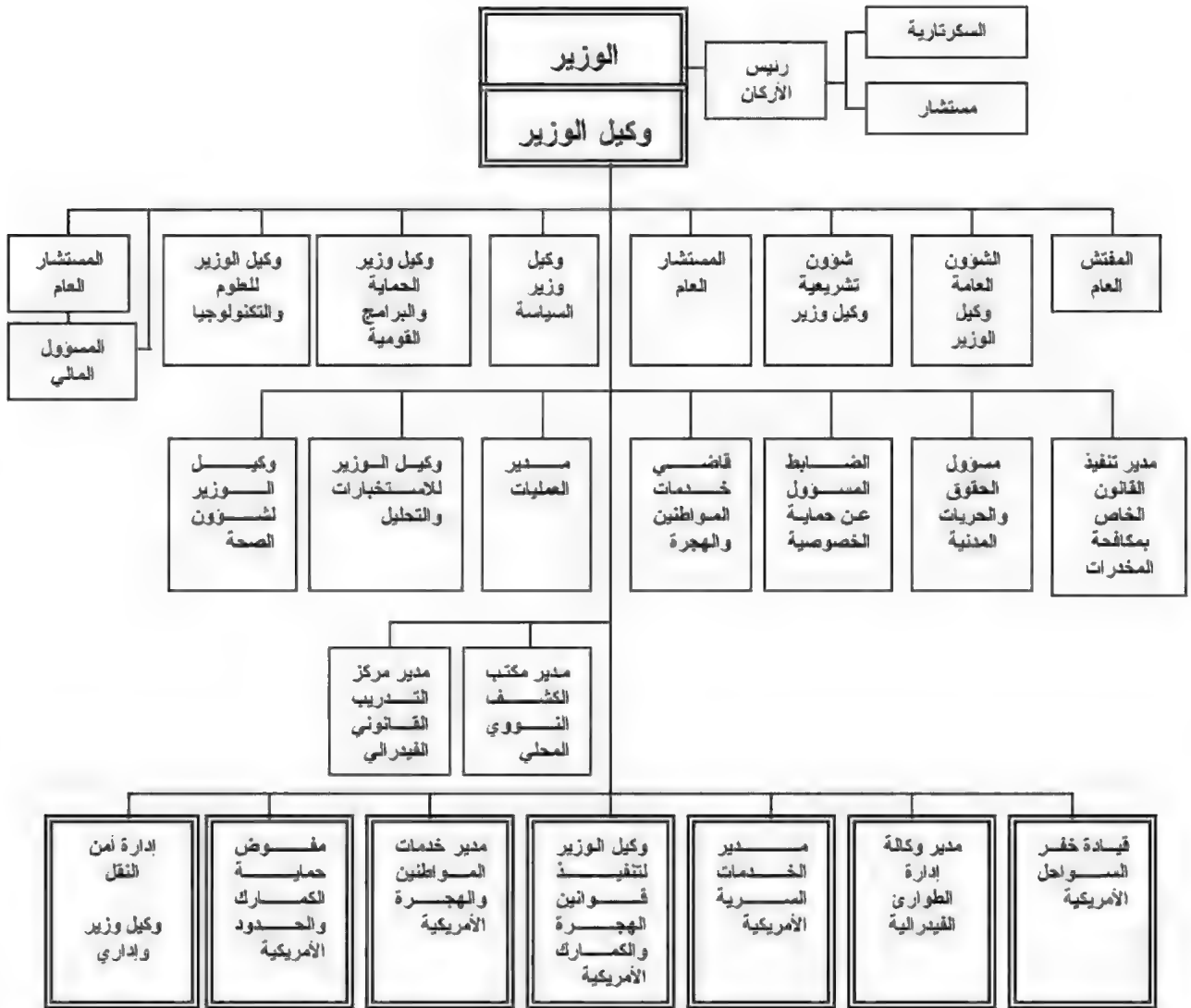
المطلب الثاني

وزارة الأمن الداخلي (DHS): (Department of Homeland Security)

أعلن الرئيس (جورج دبليو بوش) استحداث وزارة الأمن الداخلي في ٢٠ أيلول ٢٠٠١ لتحديد مسؤولية معظم مهمات الأمن الداخلي تحت مظلة تنظيمات واحدة، وفي ٢٥/١١/٢٠٠٢ أسست الوزارة رسمياً بموجب قانون الأمن الداخلي، وتألّفت من دمج ٢٢ مؤسسة منها (إدارة أمن النقل وحماية الحدود والكمارك ووكالة إدارة الطوارئ الفيدرالية (FEMA) (Federal Emergency Management Agency) والخدمة السرية وخفر السواحل) مع الإبقاء على الواجبات المنوطة بها والمخططات الواسعة المدى، وبذلك أصبحت ثلاثة كبرى الوزارات في الإدارة الأمريكية^(١)، كما موضح في الشكل رقم (٩) .

^(١)American National Security ,Ibid, P.126.

الشكل رقم (٩)
وزارة الأمن الداخلي



وكان الهدف من وراء ذلك منع الهجمات الإرهابية وتقليل مخاطر الإرهاب، كما أن قانون الأمن الداخلي قد أسس رسمياً مجلس الأمن الداخلي (HSC) بوصفها منظمة منمذجة على غرار مجلس الأمن القومي (NSC) لتقديم المشورة للرئيس في قضايا الأمن الداخلي وتنسيق السياسات بين الوكالات التنفيذية وتطويرها، ويرأسه مستشار الأمن الداخلي، وقد نيط به مهمة تطوير إستراتيجية توافقية للأمن الداخلي، لسد ثغرات

الاتصال والتعاون بين الوكالات على كل مستويات الحكومة من خلال الجمع والتحليل واللبث للمعلومات الاستخبارية الجنائية وهي وسيلة لكسر الجدار الذي يمنع تدفق المعلومات بين الوكالات^(١)، وفي عهد إدارة الرئيس (أوباما) دمج * كادري مجلس الأمن الداخلي ومجلس الأمن القومي في ملاك أمن واحد^(٢) .

⁽¹⁾ Dr. Renee Graphia Joyal. International Association Law Enforcement Intelligence Analysts, I.N.C. Journa.Vol.19.No.1..2010.

* ومن نافذة القول أن مراكز دمج المعلومات الاستخبارية الفرعية كانت قد سبقت أحداث أيلول ٢٠٠١، فمثلاً أسس مركز استخبارات (EI Paso) في عقد السبعينيات من قبل (Drug Enforcement Administration) (إدارة مكافحة المخدرات) لخلق مشاركة المعلومات والاستخبارات ذات العلاقة مع Drug Enforcement وأمن الحدود، وقد أسس برنامج (منطقة تهريب المخدرات المعمول به دولياً) (HIDTA) مراكز للاستخبارات الإقليمية في الثمانينيات، وكان له اتجاه قوي صوب الشراكات الفيدرالية والدولية والمحلية لأغراض تطوير ومشاركة الاستخبارات المرتبطة بالعقاقير (Carter & Carter 2009)، واستجابة لأحداث الحادي عشر من أيلول، توسعت "مراكز الدمج الفرعية"، على صعيد الولايات المتحدة الأمريكية لتزداد أعدادها من (٢٨) بعد سنة ٢٠٠١ إلى (٧٢) سنة ٢٠٠٩، للمزيد ينظر:

International Association of Law Enforcement Intelligence Analysts, Inc. Journal. Vol.20, Number 1, September 2011.

⁽²⁾ Rishard A.Best Jr. January 20, 2011, Crs Report for Congress Printed in U.S.A .

المطلب الثالث

الأجهزة الاتحادية الأخرى

أولاً. مكتب التحقيقات الفيدرالي (FBI): (Federal Bureau of Investigation)

أسس مكتب التحقيقات الفيدرالي سنة ١٩٠٨ ويرتبط بوزير العدل، وهو الجهة المخولة بتطبيق القانون في حكومة الولايات المتحدة الأمريكية ومنوطة به مسؤولية التحقيق في قضايا تقع ضمن اختصاص الحكومة الفيدرالية، لا حكومة الولاية، وتشمل هذه القضايا (الجريمة المنظمة مثل تهريب المخدرات، والفساد العام، والجرائم الالكترونية، وجرائم الإرهاب كما يتولى مكتب التحقيقات الفيدرالي أيضاً المسؤولية عن الاستخبارات السرية الداخلية وهو بهذه الصفة يتولى أنشطة مكافحة الجاسوسية)، وبعد أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ وجهت انتقادات لمكتب التحقيقات الفيدرالي بأنه كان يركز كثيراً على التحقيق في الجرائم بعد وقوعها بدلاً من العمل على منع حدوثها، واستجابة لذلك أنشأ المكتب سنة ٢٠٠٥ فرعاً جديداً للأمن القومي، تولى مسؤولية الاستخبارات المضادة ومكافحة الإرهاب ومحاربة انتشار أسلحة الدمار الشامل، وقد أحدث هذا الفرع الجديد نقلة في مكتب التحقيقات الفيدرالي نحو أسلوب أكثر وقائية، إذ قام بجمع المعلومات الاستخبارية للكشف عن الجماعات الإرهابية وإيقاف نشاطها قبل أن تتمكن من العمل^(١)، ومديرها عضواً في مجلس الاستخبارات القومي، وفي الوقت الحاضر يقدر عدد العاملين بالمكتب نحو (٣٠٠٠٠) شخص معظمهم موجودون داخل الولايات المتحدة الأمريكية، وتؤدي الوكالة وظائفها عن طريق (٥٦) مكتباً ميدانياً في الولايات الأمريكية وأكثر من (٤٠٠) مكتب في مدن الولايات، غير أن مكتب التحقيقات الفيدرالي أيضاً يمتلك أكثر من (٥٠) مكتباً في السفارات، في ما وراء

(١) بول روبنسون - مصدر سابق، ص ١١٦-١١٧.

البحار من أجل الاتصال والتنسيق مع الجهات المسؤولة عن فرض القانون والاستخبارات الخارجية^(١).

ثانياً. الوكالة القومية للاستخبارات الجغرافية (NGA): (National Geospatial Intelligence Agency)

مسؤولة عن توفير الاستخبارات الجغرافية المكانية الآنية والدقيقة والملائمة دعماً لمتطلبات القوة العسكرية والمتطلبات القومية^(٢)، وتنتج الخرائط الدقيقة المتعلقة بالفضاء الخارجي والبيانات الرقمية الخاصة بالطيران والعمليات الجوية ونظم الصواريخ وتحديد طرق الاستفادة الفورية من صور الأقمار الصناعية وإنتاج أنظمة متطورة من الخرائط لأي مكان في العالم في جميع المجالات السلمية والعسكرية^(٣).

ثالثاً. مكتب الاستطلاع القومي (NRO): (National Reconnaissance Office)

أنشئ المكتب في أغسطس ١٩٦٠ ومقره شانتلي في ولاية فيرجينيا، وأعيد تنظيمه في أيلول سنة ١٩٩٢، ويعدّ المكتب عيوناً وآذاناً لفضاء الولايات المتحدة الأمريكية في تكنولوجيا الفضاء الاستخباري، ويضطلع بمسؤولية الإدارة والتنسيق لمجموعة من الأقمار الصناعية التي تضع دول العالم والفضاء الخارجي تحت المراقبة المستمرة طبقاً للمتطلبات الأساسية للأمن القومي الأمريكي والمتعلقة باهتمام صناع القرار^(٤)، ويزود كل من وزارة الدفاع ووكالة الاستخبارات المركزية بالصور التي تلتقطها الأقمار الصناعية، مثل التحذير من العدوان العسكري الخارجي المحتمل ومراقبة برامج أسلحة الدمار الشامل وتنفيذ الاتفاقيات البيئية وتعقب حركة الأسلحة الإستراتيجية ورصد وتقويم تأثير الكوارث الطبيعية والكوارث التي يرتكبها الإنسان، ويدير المكتب بصيغة مشتركة وزير الدفاع ومدير الاستخبارات القومي مع أن

(1) American National Security ,Ibid, P. 160.

(2) American National Security ,Ibid, P. 161.

(٣) عبده مباشر - جاسوسية وجواسيس ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ١٥٦ .

(٤) عبده مباشر - المصدر السابق ، ص ١٥٦ .

الأخير يحدد المتطلبات والأسبقيات للجمع الاستخباري^(١)، ويتعاون المكتب مع شركاء المهمة مثل قيادة القوات الإستراتيجية والقوة الجوية والجيش والقوة البحرية والمنظمات الاستخبارية الأخرى لتحقيق الأهداف الآتية:

١. أن يكون أساساً للوعي العولمي .

٢. توفير الاستخبارات في التوقيات المناسبة للاستجابة لحاجات المستفيدين .

رابعاً. مكتب استخبارات وزارة الطاقة (DOE): (Department of Energy

(Intelligence Bureau

انبثق تشكيل مكتب استخبارات وزارة الطاقة من لجنة الطاقة الذرية التي تشكلت في الوزارة المذكورة لتوفير التحليل المختص ببرنامج الأسلحة الذرية الحديثة النشوء في حينها للاتحاد السوفيتي السابق، واستمر المكتب بالتطور للمواكبة مع متطلبات السياسة المتغيرة ومواطن قوة القاعدة العلمية والتكنولوجية المميزة لوزارة الطاقة بدءاً من أزمة الطاقة العالمية في عقد السبعينيات من القرن العشرين، وتزايد الطلب عليها في العقود اللاحقة، زيادةً على تنامي مخاطر الانتشار النووي في العقدين الأول والثاني من القرن الحادي والعشرين، ويتخصص المكتب بجمع المعلومات الاستخباراتية الفنية الأولية في أربعة مجالات أساسية: (الأسلحة النووية وانتشارها ، أمن الطاقة ، العلم والتكنولوجيا ، الطاقة النووية والسلامة والنفايات)، ويقوم بتوزيع المعلومات على النحو الآتي:

١. تزويد وزارة الطاقة وصناع السياسة الحكومية للولايات المتحدة والمجتمع

الاستخباري بالتحليلات الاستخبارية الفنية والدقيقة والآنية عن النشاطات

الأجنبية ذات التأثير العالي المستوى في أمن الطاقة للولايات المتحدة الأمريكية.

٢. توفير الخبرة الفنية والتحليلية والبحثية التخصصية للمجتمع الاستخباري .

٣. توفير التطبيقات التكنولوجية المختصة والسريعة التحول وكذلك الدعم العملياتي

المعتمد على الخبرة التكنولوجية للاستخبارات .

^(١)American National Security ,Ibid, P. 161.

ويشارك المكتب بالجمع العلني للمعلومات بقضايا الطاقة الخارجية ولاسيما الطاقة النووية التي تحتاج إليها الوزارة، فبرنامج الخط الثاني الوقائي التابع لوزارة الطاقة يوفر المعدات الأساسية لكشف الإشعاع النووي في المطارات والموانئ والحدود داخل الولايات المتحدة الأمريكية وبالتنسيق مع مكتب الكشف النووي المحلي المؤسس داخل وزارة الأمن الداخلي سنة ٢٠٠٥ المعني بالتطوير والتخطيط لعمل تكنولوجيا كشف الإشعاع في الولايات المتحدة الأمريكية ، وتهدف هذه البرامج إلى منع الإرهابيين من اكتساب المواد أو الأسلحة النووية التي تتطلب تعاوناً دولياً وثيقاً، وكانت الولايات المتحدة الأمريكية قد طورت العديد من البرامج الرئيسية لهذا الغرض، فبرنامج تقليل التهديد النووي (ITR) المؤسس سنة ١٩٩١ كان قد صمم لمنع انتشار أسلحة الدمار الشامل والمواد والتكنولوجيات والخبرة المرتبطة به من دول الإتحاد السوفيتي السابق، كما أن مبادرة تقليل التهديدات العالمية المطروحة سنة ٢٠٠٤ هي بمنزلة جهد مماثل لمنع انتشار الأسلحة النووية والإشعاعية، زيادةً على الاتفاقيات الثنائية الجانب والمتعددة الجوانب مثل المبادرة العالمية لمكافحة الإرهاب النووي سنة ٢٠٠٦ ومبادرة تعاون الأمن النووي الأمريكي-الروسي التي تنشُد الهدف نفسه بإبعاد المادة النووية عن أيدي الإرهابيين، كما يقدم المكتب الخبرات الفنية في مواجهة تهديدات انتشار الأسلحة النووية^(١) .

خامساً. مكتب استخبارات وزارة الخزانة (DOT): (Department of the Treasury Intelligence Bureau).

يرتبط المكتب بوزير الخزانة ويختص بجمع المعلومات الاقتصادية وتحليلها ومكافحة عمليات غسل الأموال وتمويل الإرهاب زيادةً على إعداد التقارير الاقتصادية القومية مع بقية الأجهزة الاستخبارية، ويحضر وزير الخزانة اجتماعات مجلس الأمن القومي ويسهم في التنسيق وتخطيط السياسة الرسمية في قضايا الأمن القومي^(٢) .

سادساً. إدارة مكافحة المخدرات (DRUG): (rug Enforcement Administration)

(1) American National Security ,Ibid, P. 135.

(2) American National Security ,Ibid, P. 81.

معنية بإنفاذ القوانين الخاصة بمكافحة جرائم المخدرات وتهريبها، وكذلك بتوفير المعلومات المرتبطة بالعقاقير، ويعمل مع (٦٣) دولة بوساطة (٨٦) مكتباً وتعد أكبر إدارة إنفاذ قانون أمريكية في الخارج^(١).

سابعاً. مكتب استخبارات وبحوث وزارة الخارجية (DSIRB): (Department of State Intelligence and Researches Bureau)

أنشئ المكتب سنة ١٩٤٦ ويرتبط بوزير الخارجية وهو معني بالنتائج الاستخبارية المرتبطة بالسياسة الخارجية الأمريكية، ويقوم أيضاً بمراجعة التقديرات الصادرة من الوكالات المختلفة لبيان مطابقتها من وجهة نظر وزارة الخارجية، زيادةً على استعمال سفاراتها لتجميع كل عناصر أجهزة الاستخبارات الأمريكية داخل الدول المضيفة فالمكتب يعمل على نحو وثيق مع مدير الاستخبارات القومي ومدير الاستخبارات المركزية لضمان فائدة الفعاليات الاستخبارية وانسجامها مع متطلبات السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية .

إن تنسيق السياسة الخارجية وسياسات الأمن القومي للولايات المتحدة، كانت مشكلة منذ زمن طويل تواجه رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية ووزراء الخارجية، وبغية حلها أقدم وزير الخارجية (جورج مارشال) سنة ١٩٤٧ على إنشاء (مجلس تخطيط السياسة) في وزارة الخارجية وترأسه السفير (جون كيان)، وكانت مهمة الملاك التخطيط للقضايا الحالية وتوقع الطوارئ المستقبلية، ولكن المجلس لم يحقق التوقعات، فالتخطيط المتوسط الأمد والطويل الأمد لعالم معقد وفوضوي صعب للغاية ويتطلب أناساً موهوبين لديهم القدرة على صياغة الروابط بين مجالات السياسة وبين السياسات والبرامج، وإن ملاكات كهذه هي شحيحة دوماً، ويتطلب الأمر وضعهم قريباً من الحقيقة، عند ذلك يستطيعون القيام بتخطيط واقعي وبما يتلاءم مع الأوضاع السائدة في العالم، وكانت تلك المشكلة سبباً لتحويل الكثير من التخطيط السياسي إلى ملاكي مجلس الأمن القومي ووزارة الدفاع^(٢).

(1) American National Security ,Ibid, P. 161.

(2) American National Security ,Ibid, P. 90.

الفصل الثاني

في مفهوم الأمن القومي الأمريكي

وإستراتيجياته في الحرب الباردة وما بعدها

تمهيد

رسخت معاهدة ويستفاليا سنة ١٦٤٨ وجود الدولة القومية* في أوربا، واعترفت بحدود الدول وأقرت الاحترام المتبادل لسيادة هذه الدول على أراضيها ومواطنيها^(١)، وتميزت بخاصيتين رئيسيتين الأولى تمثلت بكونها الوحدة الأساسية للنظام السياسي الدولي الذي كان وما زال قائماً على الصراع، والثانية انبثق منها مفهوم الأمن القومي للدولة الذي ظهر في بداياته التقليدية منصباً على الوجود المادي للدولة وسيادتها الكاملة على أراضيها، التي تسعى للدفاع عنها اعتماداً على قوتها العسكرية والدفاعية الذاتية لحماية وجودها والدفاع عن سيادة أراضيها^(٢)، إلا أن الطبيعة الدينامية للأمن القومي لم تعد مقتصرة على القوة العسكرية فقط، بل فرضت على الدول أفاقاً جديدة كالقوة الصناعية والتكنولوجية والاقتصادية والغذائية والمعلوماتية، ليقترن في النهاية بالتنمية الشاملة، وليصبح حقيقة نسبية، وليست مطلقة، إذن لا بد من نقاط ضعف تعثره من مصادر

* ورثت الدولة القومية الحديثة مبدأ التوسع الجغرافي والسيادة المطلقة على الحيز الذي تشغله من الأرض، تلك السيادة الموروثة من الحق المطلق للإقطاعي على الأرض التي يحوزها بمن عليها، ولأن جذور الدولة القومية جنور إقطاعية وشبه امبريالية فقد كانت أداة مثالية في يد رجال الأعمال لتحقيق مصالحهم خارج الحدود، والإمبريالية هي ما يجمع مصالح رجال الأعمال وطبيعة الدولة الحديثة، وكل الأمم المتحضرة تحديق بها الطموحات الإمبريالية، ومادامت الظروف قد أتاحت لها تحقيق هذه الطموحات فهي تظهر مستعدة دائماً لإظهار المخططات الإمبريالية، مخططات تعمل لمصالحها المكتسبة، المموهة على أنها مخططات في سبيل رفعة الأمة، للمزيد ينظر:

د. أشرف منصور . الليبرالية الجديدة ، جذورها الفكرية وأبعادها الاقتصادية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٨ ، ص ٣٠٦-٣٠٧ .

(١) د. ثامر كامل الخزرجي . العلاقات السياسية الدولية وإستراتيجية إدارة الأزمات، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، عمان، الطبعة الأولى، ٢٠٠٥ ، ص ٢٥ .

(٢) جمال محمد غيطاس . أمن المعلومات والأمن القومي، نهضة مصر للطباعة والنشر/مكتبة الأسرة، الطبعة الأولى، القاهرة، ٢٠٠٧ ، ص ١٢ .

تهديد مختلفة بين مدةٍ وأخرى تهدد مصالح الدولة وكيانها السياسي ورعاياها، وتقوض خططها الإستراتيجية بشكل أو بآخر^(١) .

ومن أجل تحديد دقيق فإن مفهوم الأمن القومي، هو كمفهوم العدوان والإرهاب، ويحمل ضبابية وليس له حدود معينة، واختلف الباحثين من تحديده، فهو نسبي لدولة معينة ومطلق لدولة أخرى، وهو مكفول لأخرى وصعب التحقق لدولة معينة، بل إن بعض الدول ذات النظم الشمولية ربطت أمنها القومي بأمن الحاكم أو الأمير أو الملك، وأضحى أنها القومي يعني أمن النظام فقط^(٢) .

لقد أدت شمولية الأمن القومي* وارتباط العملية الأمنية بالحماية الإنسانية أن يقصد به (صيانة أمن الأفراد والجماعات والدول والحفاظ على كيانها ووجودها المادي من خلال جهد علمي مدروس لتحقيق هذا الهدف، وفي إطار الإستراتيجيات والخطط والوسائل المحققة لهذا الغرض)^(٣) .

ومن جهة أخرى فإن ارتباط مفهوم الأمن القومي بالمصلحة القومية جعل منه شيئاً غير قابل للتحديد أو التحقيق، ويعزى ذلك إلى اختلاف المجال الحيوي لمصالح الدول، الذي أدى إلى حالة التصادم أو التنافس أو التعاون بينها، وهو المشهد الذي صيغ النظام

(١) أ.د. ناظم عبد الواحد الجاسور . موسوعة المصطلحات السياسية والفلسفية الدولية، دار النهضة العربية، بيروت، الطبعة الأولى، ٢٠٠٨ ، ص ١٢٥ .

(٢) للمزيد أنظر :

د. وائل محمد إسماعيل العبيدي، المتغيرات الجديدة في الإستراتيجية الأمريكية، مجلة الشرق الأوسط، العدد الخامس، الجامعة المستنصرية، بغداد، ١٩٩٥ ، ص ٦٣ .

* يعد مفهوم الأمن العام جزءاً من المفهوم الشامل للأمن القومي فهو يعني (الإجراءات التي تتخذ لحماية الإنسان في نفسه وماله وعرضه وبما تخلق له الإحساس بالأطمئنان والثقة والاستقرار وتلك رسالة تضطلع بها أجهزة الأمن في المجتمعات المعاصرة) .

أما النظام العام (فهو يرمي إلى إقرار الضبط الإداري وله ثلاثة عناصر، السكينة العامة ، والأمن العام ، والصحة العامة)، للمزيد ينظر:

الواءد. حمدي شعبان . الأعلام الأمني وإدارة الأزمات والكوارث ، الشركة العربية المتحدة للتسويق والتوريدات ، القاهرة، ٢٠٠٥ ، ص ٣

(٣) جمال محمد غيطاس . مصدر سابق ، ص ١٣ .

الدولي على الدوام، ولاسيما أن الأهداف القومية تكاد تكون ثابتة نسبياً، وأن المتغيرات الداخلية أو الخارجية التي تطرأ على الأوضاع السياسية والاقتصادية والجيوسياسية يترتب عليها تنظيم سلم الأولويات بين مدةٍ وأخرى من غير المساس بجوهرها، ومن الضروري حمايتها من كل التهديدات والتحديات والمخاطر التي تمسها مهما كلف ذلك من ثمن، وتعد بعض هذه الأهداف غاية في ذاتها، وبعضها وسيلة لتحقيق غاية ما، وتحقق من خلال إعداد سياسات الأمن القومي والإستراتيجيات المعبرة لها، والمضمونة النتائج^(١).

ظهرت الولايات المتحدة الأمريكية دولةً بعد انتهاء حرب الاستقلال سنة (١٧٧٦)، وبعد انبثاق نظامها الفيدرالي سنة ١٧٨٩ بديلاً للنظام الكونفدرالي الذي فشل في التطبيق للفترة من ١٧٨١ - ١٧٨٧*، وتولى (جورج واشنطن) مهام رئاستها للحقبة (١٧٨٩ - ١٧٩٧) بوصفه أول رئيس لها^(٢)، وكان لانتهاج الحرب الأهلية الدامية بين الشمال والجنوب الأمريكي (١٨٦١ - ١٨٦٥) الأثر البالغ في تحقيق الاستقرار في الأوضاع الداخلية، ليتزامن معه توجهٌ فكريٌّ لدى القيادات السياسية إبان العقد السابع من القرن التاسع عشر بضرورة أخذ الاهتمام والانتشار والتمركز نحو الداخل الأمريكي، وعدم التدخل في الشؤون الدولية، إلا أن الانفتاح نحو العالم حصل بسبب التعاطي مع الحرب العالمية الثانية والحرب الباردة، وما ترتب عليهما من نتائج لتكون الدافع الأساسي في توسيع مفهوم الأمن القومي الأمريكي، وليتخذ مداه الأوسع في نهاية القرن العشرين وبداية القرن الحادي والعشرين، ليشمل المعمورة كلها بوصفها القوة

(١) ديفيد جارتو - أساسيات الأمن القومي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، ١٩٩٨ . ص ٣ .

* من ١٧٨٧ - ١٧٨٩ عطل العمل بالنظام الكونفدرالي وتوصل الآباء المؤسسون إلى صيغة النظام الفيدرالي عام ١٧٨٧ الذي ظل التصديق عليه لمدة سنتين إلى أن تبلور في عام ١٧٨٩ ، للمزيد أنظر : دوائر محمد إسماعيل - النظام السياسي الأمريكي : دراسة في العلاقة بين الرئيس والكونغرس في الشؤون الخارجية ، أطروحة دكتوراه غير منشورة في العلوم السياسية ، كلية العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، ١٩٩٤ .

(٢) اودو زاوتر - مصدر سابق ، ص ١٤ .

المهيمنة على العالم حالياً^(١)، وإن دفاعها عن أمنها القومي بمفردها إنما تهدف من ورائه إلى الحفاظ على الاستقرار الدولي، والمجتمع الدولي كله، وليس على مصالحها الخاصة فقط^(٢) .

وعلى الرغم من الظهور المثير للولايات المتحدة الأمريكية على المسرح السياسي العالمي والمفارقة التاريخية التي مر بها الأمن القومي الأمريكي من حالة الانعزال إلى حالة الانفتاح على العالم ليرتبط مؤخراً بالأمن والسلم الدوليين، وكيف كان الأمن القومي معبراً على الدوام عن المصالح العليا للولايات المتحدة، وكأن لسان حاله يقول إن العظمة دفعت نحوها دفعا^(٣)، وتصعيدها الجامح باتجاه تفردها بالقرار الدولي، ومحاولة تنصيبها القطب الأوحـد الحاكم للعالم، على وفق خصائص النظام الدولي الجديد الذي يهدف إلى إعادة تشكيل الخارطة السياسية الجديدة للعالم وفقاً لمصالحها^(٤)، كان تتويج أميركا قائداً عالمياً واقعاً ظرفياً وليس إختياراً عالمياً^(٥)، وإن تفوقها حصل لطبيعة قدرة الولايات المتحدة الأمريكية التي تتمتع بمصادر قوى متعددة الأبعاد (Multi Dimensional) مثل حجم السكان والتعليم والموارد الطبيعية والنمو الاقتصادي والتماسك الاجتماعي والاستقرار السياسي والإجاز التكنولوجي والقوة العسكرية والجاذبية الإيديولوجية والتحالفات الدبلوماسية، فهي لذلك قادرة على تحمل تراجع أحد هذه المصادر مع الاحتفاظ بتفوقها الكلي المستمر من المصادر الأخرى، وعلى النقيض من ذلك فإن الدول الأخرى تعتمد على مصدر واحد للقوة، وأحياناً تصبح معرضة بشكل كبير لهبوط هذا المصدر من القوة التي تخصصت به، ففي حين كان الإتحاد السوفيتي

(١) أ.د. عبد القادر فهمي . الفكر السياسي للإستراتيجية الولايات المتحدة الأمريكية ، المصدر السابق ، ص ٣٠ .

(٢) د. زيبغنيو بريجنسكي . الاختيار السيطرة على العالم أم قيادة العالم ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٢٨ .

(٣) أندرو باسيفيتش . الإمبراطورية الأمريكية ، حقائق وعواقب الدبلوماسية الأمريكية ، الدار العربية للعلوم ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٢١ .

(٤) لهيب عبد الخالق . بين انهيارين الإستراتيجية الأمريكية الجديدة ، الأهلية للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ١١٦ .

(٥) د. زيبغنيو بريجنسكي . الفرصة الثانية ، ثلاثة رؤساء وأزمة القوى الأمريكية ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٣٥ .

يرتكز أساساً على قدراته العسكرية، واليابان تعتمد على أدائها الإنتاجي ومواردها المالية^(١)، زيادةً على استثمار الولايات المتحدة الأمريكية للمتغيرات الدولية الهائلة المدوية التي حفل بها القرن العشرون ، اندلعت في نصفه الأول حربان عالميتان وانفجرت ثورتان كبيرتان في روسيا والصين، وانهارت خمس إمبراطوريات العثمانية والألمانية والإيطالية واليابانية والنمسا والمجر، وحدث تراجع هائل للقوى الاستعمارية التي سعت للسيطرة على العالم وأبرزها البريطانية والفرنسية، وهزيمة كل من ألمانيا النازية وتقسيمها، والإمبراطورية اليابانية في الحرب العالمية الثانية، ومن ثم المنعطف التاريخي بانتهاء الحرب الباردة، والانهيار المفاجئ للاتحاد السوفيتي بوصفها إمبراطورية وتفكك دولته في ٢٥ كانون أول ١٩٩١، وهذا أدى إلى تحول في ميزان القوى السياسية والعسكرية لصالح الولايات المتحدة الأمريكية ، فلم يعد أمامها حالياً أي منافس دولي نظير لها أو تحالفات دولية معادية لها^(٢)، وكان لانعزالها الجغرافي عن تلك الأحداث، وعدم حدوث أي حرب على أراضيها، (ولاسيما أن أغلب الحروب التي خاضتها هي خارج أراضيها، ولاسيما الحربين العالميتين الأولى والثانية، اللتين دخلت إليهما متأخرةً الأولى في نيسان ١٩١٧، أي بعد ثلاث سنوات من نشوبها، والثانية في ٧ كانون الأول ١٩٤١، أي بعد أكثر من سنتين على اندلاعها)، أثرٌ في إبعاد أية تهديدات أمنية على أراضيها وهذا مكنها من بناء أكبر اقتصاد في العالم^(٣) .

إن بروز عالم ما بعد الحرب الباردة قد كرس تبلور القطبية الأحادية التي أضحت مصدر قلق حتى لأوثق حلفاء الولايات المتحدة الأمريكية ، فكان لا بد من مسوغات لاستمرار هذه الهيمنة، ورسم صورة "يوتوبيا" للسياسة الخارجية الأمريكية، وتأمين الدعم الداخلي

(١) د. السيد أمين شلبي . الساسة الدولية ، الجدل حول مستقبل القوة الأمريكية ، مطابع الأهرام التجارية ، القاهرة ، العدد ١٨٣ ، ٢٠١١ ، ص ٣٥ .

(٢) زلمي خليل زاد . التقييم الإستراتيجي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ١٩٩٧ ، ص ٢٢- ٢٣ .

(٣) د. زيجنيو بريجنسكي . الفرصة الثانية ، مصدر سبق ذكره ، ص ٢٠٠ .

لمبادرتها ومشاريعها^(١)، فطرح الحزب الجمهوري مع بداية الألفية الثانية مشروعه بإقامة إمبراطورية أمريكية كونية وإخضاع كل أمم العالم لمشيئتها، وقد صاغ هذه السياسة الخارجية مركز الأبحاث العائد للمحافظين الجدد في واشنطن بعنوان مشروع القرن الأمريكي الجديد (PNAC)، في حين طرح الحزب الديمقراطي مشروعه السياسي تحت عنوان الأهمية التقدمية، إستراتيجية أمنية قومية وديمقراطية، صاغها معهد التخطيط التقدمي (PPI) التابع للحزب المذكور آنفاً، وعلى الرغم من الاختلاف في التسميات إن جوهر السياستين واحد، فكلاهما يسعى إلى نشر الديمقراطية في عالم حر وآمن، على أن تحتفظ الولايات المتحدة الأمريكية بأكبر قوة عسكرية لديها في العالم، ممزوجة بالتقدم التكنولوجي، لاستعمالها دفاعاً عن مصالحها في أي مكان في العالم من غير تردد، ولترتيب أوضاع العالم الجديد الذي تسود فيه قيم الديمقراطية الليبرالية بازدياد مطرد، فإنهم سيعملون في سبيل ذلك على التوسع التدريجي باستبدال الأنظمة السابقة بأنظمة ديمقراطية قائمة على اقتصاد السوق، وسوف تجعل هذه السياسة الولايات المتحدة الأمريكية أكثر أمناً^(٢)، وفي خضم هذه الرؤى السياسية لقيادة العالم وقعت هجمات ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ على أراضي الولايات المتحدة الأمريكية من تنظيم القاعدة الإرهابي، الذي عد من أكثر الأعمال الإرهابية تدميراً في التاريخ، فقد استطاعت الإدارة الأمريكية مرة أخرى توظيف الحدث لمصلحة الأمن القومي الأمريكي، فأعلنت عقيدتها الإستراتيجية الجديدة في العمل الاستباقي، واستعملت فعلياً الحرب الوقائية على الإرهاب والدول المارقة لتكون الملمح المركزي لإستراتيجية الأمن القومي الأمريكي للقرن الحادي والعشرين^(٣) .

(١) هادي قبيسي . السياسة الخارجية الأمريكية بين مدرستين المحافظة الجديدة والواقعية ، الدار العربية للعلوم ، ناشرون ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ٤٢ .

(٢) ضياء الدين سردار وميديل وين ديفتيز . الحلم الأمريكي كابوس العالم ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة العربية الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٢٤-٢٩ .

(٣) فرانسيس فوكوياما . أمريكا على مفترق طريق ، ما بعد المحافظين الجدد ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ترجمة : محمد محمود التوبه ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٣ .

لقد غيرت أحداث أيلول مدركات الولايات المتحدة الأمريكية للتهديد، كما أن الهجمات كانت قد جمعت تهديدين كانا وهما موحدان أكثر إهلاكاً بكثير منهما متفرقين، وهو (الإسلام الراديكالي) وأسلحة الدمار الشامل، ذلك أن القضيتين جعلتا الولايات المتحدة الأمريكية لأول مرة تتأهب للإحتمال الوشيك لأي تهديد نووي أو حيوي مباشر لا يمكن رده، وأن تتمكن منظمة صغيرة وضعيفة وليست بدولة من إنزال ضرر كارثي وهو شيء جديد في العلاقات الدولية ويطرح تحدياً أمنياً غير مسبوق ، ففي معظم الحقب التاريخية السابقة كانت القدرة على إنزال الضرر الخطير بالمجتمع تقع في نطاق الدولة فقط، وإن صرح نظرية العلاقات الدولية بني بالكامل على افتراض أن الدول هم المتبارون في السياسة العالمية، وإذا كان الفاعلون من غير الدول يستطيعون أنزال تدمير كارثي فإن الكثير من التصورات التي بنيت عليها السياسات الأمنية طوال القرنين الماضيين تفقد علاقتها بالموضوع وهي توازن القوى، والردع والاحتواء، وما شابههما^(١)، كما أدت الهجمات الإرهابية في أيلول إلى بروز تنظيم القاعدة وطالبان عدواً جديداً بدلاً من العدو التقليدي السابق (الاتحاد السوفيتي) إبان الحرب الباردة، زيادةً على استثمار الحدث من معاهد التفكير الصهيوني من خلال لصق تهمة الإرهاب بالعرب والمسلمين، وأسست الموضوع بالحرب غير المتماثلة الناتجة على خطر أفراد أو منظمات لها القدرة على النيل من الأمن القومي الأمريكي^(٢) .

ويعرض هذا الفصل من خلال مباحثه الجذور الأولية لمفهوم الأمن القومي الأمريكي والمبادئ التي إرتكز عليها ومراحل التطور والسياسات الأمنية والإستراتيجية المحققة لها التي اعتمدت في مرحلة الحرب الباردة وما بعدها، ولاسيما أن علماء العلاقات الدولية للولايات المتحدة الأمريكية قد تمكنوا من المزج بين السياسة والإستراتيجية والتخطيط على الرغم من اختلاف المعنى بينها^(٣) .

(١) فرانسيس فوكوياما . المصدر نفسه ، ص ٩٦- ٩٧ .

(٢) د. وائل محمد إسماعيل العبيدي . أحداث ١١ أيلول ٢٠٠١ : رؤية تحليلية ، مجلة قضايا سياسية ، كلية

العلوم السياسية ، جامعة النهدين ، العدد الثاني ، ٢٠٠١ ، ص ١٢٣ .

(٣) لهيب عبد الخالق . المصدر السابق ، ص ٧ .

المبحث الأول: جذور الأمن القومي .

المبحث الثاني: رؤى الأمن القومي الأمريكي .

المبحث الثالث: الأمن القومي الأمريكي في مرحلة الحرب الباردة .

المبحث الرابع: الأمن القومي الأمريكي بعد الحرب الباردة .

المبحث الخامس: الأمن القومي الأمريكي بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ .

المبحث الأول

جذور الأمن القومي

المطلب الأول

مرتكزات الأمن القومي

يتضمن دستور الولايات المتحدة الأمريكية* في ديباجته تحقيق الرفاهية للناس جميعاً، وتأمين نعم الحياة للشعب، ولأجيال القادمة، وبهذا الصدد يقول الرئيس الأمريكي الأسبق (بيل كلينتون) "منذ تأسيس الدولة فإن أهدافاً معينة ظلت ثابتة على الدوام، فعلياً أن نحمي أرواح وامن جميع الأمريكان في الداخل والخارج، ويجب علينا الحفاظ على السيادة والحرية السياسية والاستقلال للولايات المتحدة الأمريكية، والحفاظ على قيمه ومؤسساته وأراضيه سليمة من أي اعتداء، كما يجب علينا تعزيز رخاء ورفاهية الدولة وشعبها"^(١)، وعلى وفق ذلك يمكن تصنيف الأهداف الأساسية العليا التي تسعى إليها سياسات الأمن القومي باستمرار إلى ثلاثة هي:

* أعتد الدستور في ١٧ أيلول ١٧٨٧م إذ سويت الأمور بين النزعة الاستقلالية لكل ولاية من ولايات الإتحاد وبين تقوية السلطة المركزية وذلك بإنشاء قوة سلطات لكل ولاية، والحكومة الفيدرالية مسؤولة عن السياسات الخارجية والدفاع والتجارة الخارجية للمزيد ينظر :
د. سمير التتر . أمريكا من الداخل ، حروب من أجل النفط ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ١١ .

^(١)A National Security Strategy for a new century. Washington DC: December,1999.

[Http://www.dtic.mil/doctrine/jeay/other-pubs/nssr_99.pdf](http://www.dtic.mil/doctrine/jeay/other-pubs/nssr_99.pdf).P.4.

أولاً. الأمن المادي .

ويعني حماية البلاد من أي هجوم أجنبي على الدولة والشعب الأمريكي، وتأمين سلامة القيم والمؤسسات الأمريكية على حد سواء^(١)، ويعد هذا الهدف أكثر انسجاماً مع مفهوم الأمن القومي، وكان سبباً رئيساً لتعزيز موقع الحكومة الفيدرالية التي تحولت إليها الكثير من السلطات التي كانت تتمتع بها الولايات المتحدة الأمريكية^(٢).

ثانياً. تحقيق الرخاء الاقتصادي .

ويعني بالمفهوم الأمريكي أن يرتبط الرخاء الاقتصادي برفاهية الفرد الأمريكي وضمان حاجاته الأساسية وتوفير الخدمات وصيانة الأمن الاقتصادي بالحصول على المواد الأولية اللازمة لإدامته وازدهاره^(٣).

ثالثاً. تعزيز القيم^(٤).

هي الديمقراطية وحرية الأسواق وسيادة القانون، وكل منها هو محصلة للآخر لتفاعل بعضها مع بعض لإنتاج القيم الليبرالية المطلوبة القائمة على المساواة والحرية وضمان حرية الأسواق والتبادل التجاري المرن بلا عراقيل أو قوانين تحد منه، وهذه القيم هي الأساس المحرك للإستراتيجية الأمريكية من أجل تعزيزها وضمان استمرارها^(٥).

(١) David Jablonsky .“Introduction”. U.S.National Security: Beyond the Cold War, OP-Cit, P.2.

(٢) Daniel Yergin. Shattered Peace, The Origins of the Cold War and the National Security State. Boston: Houghton mifflin, 1977. P 194.

(٣) د. حميد الجميلي . اقتصاد الوفرة الأمريكي ، مجلة قضايا سياسية ، جامعة النهريين ، العدد ٣ ، ٢٠٠٢ ، ص ١١٧ .

(٤) زلمي خليل زاد . مصدر سبق ذكره ، ص ٣٦ .

(٥) للمزيد أنظر : د. حسيب عارف العبيدي . النظام الرأسمالي والولايات المتحدة الأمريكية ، مجلة الحكم ، العراق ، العدد ٣ ، ٢٠٠١ ، ص ٩٧ .

المطلب الثاني

الاتجاهات الفكرية للأمن القومي

أدى الجدل الفكري الذي ساد في الولايات المتحدة الأمريكية في كيفية ضمان أمنها القومي وحمايته إلى تبلور تيارين رئيسيين للسياسة الخارجية:

أولاً. دعا تيار التدخل للاخراط في جميع الشؤون العالمية وقضاياها، منطلقاً من موقع الولايات المتحدة الأمريكية ومكانتها ومصالحها القومية التي تنتشر في العالم والتي تحتم عليها التأثير في مسارات السياسات الإقليمية المختلفة في العالم وبخلافه سيلحق ضرراً بمصالحها، وتبنى الحزب الديمقراطي هذه الأطروحات، وبسبب أجواء الحرب العالمية الثانية كانت النهاية أكثر رجحاناً لتيار التدخل من تيار الانعزال بعد أن جرى ربط تحقيق الأمن القومي الأمريكي بالإطار الدولي والمصالح المشتركة مع دول العالم^(١)، وقد أدى هذا الربط إلى التعامل مع مفهومين رئيسيين سادا النظام الدولي في القرنين التاسع عشر والعشرين هما:

١. توازن القوى*:

منذ مؤتمر فينا (١٨١٥) اتسم النظام الدولي بـ(تعدد القطبية وتوازن القوى) الذي أسهمت فيه كل من بريطانيا وألمانيا وفرنسا والنمسا وروسيا وتمسكت هذه الدول بشروطه واستعملت أساليبه في تصريف سياساتها الخارجية، وكان نظاماً غير مستقر أدى إلى حربين عالميتين الأولى (١٩١٤ - ١٩١٨) والثانية (١٩٣٩ - ١٩٤٥)^(٢).

(١) كريس براون - فهم العلاقات الدولية، مركز الخليج للأبحاث، دبي، الطبعة الأولى، ٢٠٠٤، ص ٨٥.

* يقصد به (وضع دولي ينشأ من الصراع بين الدول ومن خلال هذا الصراع تتفوق مجموعة من الدول على غيرها، فينشأ بين الدول المتفوقة حالة من التكافؤ النسبي فتصبح هذه متكافئة فيمنع بعضها بعضاً من الهيمنة وهذا يخلق أحياناً مرحلة من الاستقرار النسبي فسي العلاقات الدولية فتجبر الدول جميعاً على التصرف على وفق شرعية محددة يخلقها توازن القوى نفسها) للمزيد ينظر: د. إبراهيم أبو خزام - الحروب وتوازن القوى، دراسة شاملة لنظرية توازن القوى وعلاقتها الجدلية بالحرب والسلام، منشورات الأهلية، بيروت، الطبعة الأولى، ١٩٩٩، ص ٥٠ - ٥١.

كما يعني (حالة لا تكون فيها أي دولة بمفردها في وضع تتمتع فيه بالتفوق وتستطيع أن ترسم القاتون الآخرين). للمزيد ينظر: هينلي بول - المجتمع الفوضوي، دراسة النظام في السياسة العالمية، مركز الخليج للأبحاث، دبي، الطبعة الثالثة، ٢٠٠٦، ص ١٦٧.

(٢) د. ثامر كامل الخزرجي - مصدر سبق ذكره، ص ٢٧٥.

وكان ينظر إلى مبدأ توازن القوى في بعض الأوقات في التاريخ الأمريكي على أنه غير أخلاقي، وغير مستقر، ومع ذلك فإن الرئيسين (ودرو ويلسون) (١٩١٣-١٩٢١) و (فرانكلين روزفلت) (١٩٣٣-١٩٤٥) عدا هذا المفهوم حيويًا إلى الدرجة التي أدت بهما إلى إشراك الولايات المتحدة الأمريكية فعليًا في الحربين العالميتين الأولى والثانية، مدفوعين بتوجه نابع من صلب الأمن القومي الأمريكي، إلا وهو منع ظهور دولة موحدة في أوروبا يمكن لها أن تشن حربًا ضد الولايات المتحدة الأمريكية .

٢. الأمن الجماعي:

دخل هذا النظام بوصفه مفهومًا جديدًا في تطوير العلاقات الدولية في إطار مفهوم التوازن بين الدول الكبرى المهيمنة، ولكنه يسعى في الوقت نفسه إلى تجاوز الفوضى في العلاقات الدولية، وهو يعتمد أساساً على القوى الجماعية للمجتمع الدولي في مواجهة أي تهديد للسلم الدولي، أو أي اعتداء تتعرض له إحدى الدول، كما ورد في عهد عصبة الأمم في (المادة الحادية عشرة)، إلا أن هذا النظام فشل في درء أخطار حرب عالمية جديدة، فلم تنضم الولايات المتحدة الأمريكية إلى المنظمة على الرغم من كون الرئيس (ودرو ويلسون) صاحب المبادرة^(١) لرفض الكونغرس له، لأنه قد يؤدي إلى تدخل أمريكي أوسع في العالم.

ثانيًا. دعا تيار الانعزال إلى التقوقع نحو الداخل وعدم تدخل الولايات المتحدة الأمريكية في مناطق العالم المختلفة بما يجر عليها عداً كثير من الشعوب، ولا يحقق مصالحها، ولا يتناسب مع الثمن الذي تدفعه بسبب ذلك، وأن تدخلها في العالم يجب أن يكون في أقل حد ممكن، زيادةً على رفض إعطاء أية التزامات مسبقة يمكن أن تحد من قدرة الولايات المتحدة الأمريكية على حرية العمل، وكانت هذه قد سبقت الحرب الباردة وكانت عندها التهديدات الخارجية محدودة مع التركيز على النمو الاقتصادي والتوسع القاري في الأمريكيتين إلا أن الحرب الباردة ومتطلبات الأمن القومي الجديد أجهضت التيار الانعزالي الذي انتشر في أوساط الحزب الجمهوري^(٢) .

(١) د. ريمون حداد . العلاقات الدولية ، دار الحقيقة ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٠ ، ص ١٠٠ .

(2) Terry Deibel. Straegies Before Containment: Patterns For The Future. "International security", Vol16, P.4. Spring 1992. PP.82-84.

المطلب الثالث

مبادئ الرؤساء والأمن القومي

منذ ولادة الجمهورية الفتية كان ينظر إلى الأمن القومي الأمريكي على أنه مؤلفاً من مكونين رئيسيين أحدهما داخلي والآخر خارجي والمصلحة تقتضي دمجهما للمحافظة على الحدود القومية وعلى الوحدة الداخلية في آن واحد، وقد أسهمت المبادئ التي تبناها رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية في توسيع مفهوم الأمن القومي الأمريكي بوصفها سياسات أمنية انتهجتها الولايات المتحدة الأمريكية في مرحلة زمنية معينة للتعامل مع الواقع الدولي^(١).

أولاً. مبدأ الرئيس جيمس مونرو (١٨١٧ - ١٨٢٤): (Monroe Doctrine)،
المرحلة الأولى لتطور الأمن القومي الأمريكي .

أعلن الرئيس الأمريكي جيمس مونرو مبدأه سنة ١٨٢٣ في رسالته للكونغرس وهو (أن أي محاولة لتدخل الدول الأوروبية في شؤون القارة الأمريكية سوف تعتبرها الولايات المتحدة الأمريكية منذ الآن بمثابة عمل سياسي عدواني عليها)^(٢)، وشكل هذا المبدأ الثنائي انعطافاً في السياسة الخارجية الأمريكية، وقد صاغ مسودته (جون كوينسي آدمز) وزير خارجية الولايات المتحدة الأمريكية، وتضمن ما يأتي^(٣):

١. أن الولايات المتحدة الأمريكية لن تسمح بأي استعمار جديد لأية بقعة في الأمريكيتين .

٢. أن الولايات المتحدة الأمريكية لن تقبل أي تدخل من جانب أي دولة أوروبية في شؤون الدول الأمريكية .

(١) Jablonsky. Op-Cit, P.2.

(٢) إبراهيم عبد المجيد محمد . مبدأ مونرو وتطوره ، دراسة في سياسة الولايات المتحدة الأمريكية الخارجية تجاه أمريكا اللاتينية ١٨٢٣ - ١٩١٥ . القاهرة ، مكتبة النهضة المصرية ١٩٨٨ ، ص ٤٩ - ٥٤ .

(٣) موسى مخول . موسوعة الحروب والأزمات في القرن العشرين - أميركا ، ص ٥٠ - ٥١ .

وبموجب هذا المبدأ استحوذت الولايات المتحدة الأمريكية على حق الحماية المنفردة للقارة، وحصلت أيضاً على حق التدخل في شؤون دول أمريكا اللاتينية التي تحولت إلى محميات لها^(١)، وقد نظرت بعض دول أمريكا اللاتينية إلى هذا المبدأ بعين الارتياح، بسبب ما صور لها من أنه يتضمن ميولاً استعمارية للولايات المتحدة الأمريكية في فرض سيطرتها عليها، وهو ارتياح زاد من وقعه المبدأ المكمل الذي نادى به الرئيس (تيودرو روزفلت) (١٩٠١-١٩٠٩)، والذي يعلن أن الخوف من أي تدخل أوروبي في شؤون دولة من دول قارة أمريكا اللاتينية ساءت حالتها، يسوغ تدخل الولايات المتحدة الأمريكية، وقد أخذ المبدأ منحى مغايراً عندما انتهج الرئيس (فرانكلين روزفلت) (١٩٣٣-١٩٤٥)، سياسة "الجار الطيب"، ولم يكن المبدأ محبوباً من دول أخرى لكون الولايات المتحدة الأمريكية كانت تخفي وراءه طابع الهيمنة الواضحة أما في الولايات المتحدة الأمريكية فقد كان ينظر إلى مبدأ مونرو نظرة (التقدير) بوصفه مبدأ مماثلاً لمفهوم "القدر المحتوم" (manifest destiny) .

وقد عد مبدأ مونرو الركيزة الأولى التي أدت إلى تطوير الأمن القومي الأمريكي وجرى تطبيقه بواسطة الخطوتين الآتيتين:

الخطوة الأولى: الصياغة والتعديل للتحرك الأمريكي الأوسع في مناطقه، أي مناطق الهيمنة الأمريكية في القسم الغربي من الكرة الأرضية.

الخطوة الثانية: التجسيد والتوسيع للنزعة التوسعية المطلقة لهذه الهيمنة في الحرب ضد أسبانيا سنة ١٨٩٨، والاستيلاء على مستعمراتها.

إن الولايات المتحدة الأمريكية ما زالت تبرهن على أن نصف الكرة الغربي يقع في قبضة منطقة نفوذها، أما استمرار سكان أمريكا اللاتينية في قبول قيود "مارد

(١) جيفري ستيرن . تركيبة المجتمع الدولي ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، ٢٠٠٠ ، ص ٢٦٩ .

الشمال" فهذه مسألة أخرى، وقد يتبين على المدى الطويل أن مبدأ مونرو سيكون نقطة ضعف الولايات المتحدة الأمريكية^(١) .

ثانياً. مبدأ الرئيس وودرو ويلسون (١٩١٣ - ١٩٢١): (Wilson Doctrine)، المرحلة الثانية لتطور الأمن القومي الأمريكي .

يطلق على سياسات التدخل التي استهلها الرئيس (ويلسون) إزاء أمريكا الوسطى واللاتينية في ١٩١٣، والتي أعلنها على أنها مبدأ بقوله: "إننا لا نتعاطف مع أولئك الذين يقيمون سلطة حكومتهم بغية تحقيق مصالحهم ومطامحهم الشخصية ... يجب علينا أن نعلم الأمريكيين في أمريكا اللاتينية اختيار الرجل الصالح"، فانتلاقاً من هذا المبدأ أمر (ويلسون) في ٢١ أبريل ١٩١٤ بالتدخل العسكري في المكسيك واحتل جنود المارينز ميناء (فيراكروز)، وقد كان هذا المبدأ النتيجة المنطقية لمبدأ (مونرو) الذي أكد أن "الإساءة المزمنة أو العجز اللذين يؤديان إلى تفكك عام لروابط المجتمع المتمدن" من شأنهما أن يؤديا إلى تدخل الولايات المتحدة الأمريكية على شكل "ممارسة من طرف واحد لقوة بوليسية دولية"، وكما هو الحال في أكثر "المبادئ" الرئاسية للولايات المتحدة الأمريكية فقد كان ذلك المبدأ موجهاً بشكل محدد ضد التطورات في دول العالم الثالث مستعملاً بشكل مميز تسويفاً أخلاقياً سامياً يقوم على حق الشعوب في تقرير مصيرها، إلا أنه في الحقيقة يخفي مصالح الولايات المتحدة الأمريكية^(٢)، إذ كان يعتقد أن التأريخ قد دعا الولايات المتحدة إلى خلق ثورة كبيرة في النظام الدولي، ولتكون حامية للدول الأقل مكانية أمام نظام القوة الطائش، وأن مثل هذا الدور سيعطي للأفكار الأمريكية تأثيراً كونياً، ومتخبطاً للولايات المتحدة الأمريكية بوصفها وحدة سياسية، لقد عد هذا التفكير في العقد الثاني من القرن العشرين، المرحلة الثانية من تطور الأمن القومي، الذي ما زال يشكل العنصر الرئيس في الفكر الإستراتيجي الأمريكي^(٣) .

(١) غراهام ايفانز و جيفري نوينهام . مصدر سابق ، ص ٤٥٩ - ٤٦١ .

(٢) غراهام ايفانز و جيفري نوينهام . مصدر سابق ، ص ٧٨٨ .

(٣) د. ثامر كامل الخزرجي . مصدر سبق ذكره ، ص ١٧١ .

ثالثاً. مبدأ الرئيس هاري ترومان (١٩٤٥-١٩٥٢): (Truman Doctrine)،

المرحلة الثالثة لتطور الأمن القومي الأمريكي .

صدر تصريح شامل بشأن السياسة الخارجية عن الرئيس (ترومان) وشكل إطار إستراتيجية الحرب الباردة لمدة تزيد على عشرين سنة، وقد بدأ خطاباً موجهاً إلى جلسة مشتركة للكونغرس بتاريخ ١٢ مارس ١٩٤٧، أعلن فيه الرئيس (ترومان)، في معرض طلب مساعدة لليونان وتركيا بمبلغ ٤٠٠ مليون دولار، أنه "يجب أن ترمي سياسة الولايات المتحدة الأمريكية صوب دعم الشعوب الحرة التي تقاوم الإخضاع من قبل أقليات مسلحة أو ضغوط خارجية"، وقد كان الطلب في حينه أكبر برنامج أمريكي ثنائي لتقديم المساعدة الحكومية في تاريخ أوقات السلام، فضلاً عن ذلك فقد تم النص على إرسال قوات عسكرية إلى أوروبا وبذلك تولت الولايات المتحدة الأمريكية مسؤولية رئيسة للدفاع النشط عن شرقي البحر الأبيض المتوسط في أوقات السلم، وقد شكل هذا الخطاب المثير وما ينطوي عليه من آثار سياسية ثورة في سياسة الولايات المتحدة الأمريكية في أوقات السلم، وكان تخلياً واضحاً عن التقليد الانعزالي العريق وشكل سابقة لبرامج مساعدة الولايات المتحدة الأمريكية الاقتصادية والعسكرية عبر العالم للشعوب الحرة المناهضة للشيوعية، وقد نص المبدأ على أن الولايات المتحدة الأمريكية ملتزمة على نطاق عالمي بمقاومة انتشار الشيوعية والتدخل، بقوة السلاح، إذا دعت الحاجة، في أي "منطقة مهددة"، ومع أن الرئيس (ترومان) ذكر اليونان وتركيا صراحة، فسرعان ما اتضح أن المبدأ لم يعرف حدوداً جغرافية عامة . وقد تمثل البعد الاقتصادي لإستراتيجية احتواء الشيوعية على النطاق العالمي بمشروع مارشال (Marshall Plan)^(١)، وهما يشكلان، كما قال الرئيس (ترومان)، "نصفي جوزه واحدة"، وقد جادل النقاد بأن التعميمات الأيدولوجية الكاسحة التي تضمنها المبدأ، ولاسيما التقسيم المبسط للعالم إلى دول "خيرة" ودول "شريرة"، حال دون تمييز جيل من صانعي القرارات الأمريكيين لحركات قومية حقيقية تستند إلى الجماهير الشعبية وأدى إلى تقديم مساعدة

(١) د. وائل محمد إسماعيل العبيدي . مبدأ كارتر والتدخل العسكري في الخليج العربي ، مجلة كلية التربية ،

الجامعة المستنصرية ، العدد السادس ، ١٩٩٦ ، ص ١٧ .

الولايات المتحدة الأمريكية لأنظمة ذات سجل مخيف في مجال حقوق الإنسان لمجرد أنها كانت تعارض الشيوعية في العلن. لذا فإن مأساة فيتنام تعزى مباشرة إلى مبدأ الرئيس (ترومان)، أما على الصعيد الداخلي فإن هذا المبدأ يمثل أول تأكيد بعد الحرب "الرئاسة الإمبراطورية"؛ فقد كان الكونغرس يحاط علماً بالسياسة ولا يستشار بشأنها، ونتيجة هذه السابقة، أصبح الكونغرس بحكم المسهم السلبي في صنع السياسة الخارجية الأمريكية حتى، عشية هزيمة فيتنام الساحقة، أعاد تأكيد سلطته بمقتضى قانون صلاحيات الحرب لسنة ١٩٧٣. فالمنطلقات الفلسفية والأيدولوجية التي قامت على أساسها سياسة الولايات المتحدة الأمريكية ظلت لمدة ربع قرن في معزل عن المسائلة العلنية أو الجادة من جانب السلطة التشريعية، فتصرّحات الرئيس (ترومان) العقائدية أصبحت منطلقات إيمانية، مقبولة من الجميع تقريباً، وجديرة بالاعتماد ولا يتطرق إليها الشك، وقد كانت على حد قول أحد المعطّفين، بمنزلة "إعلان أمريكي للحرب الباردة" ومن هذا المنطلق فقد كانت نبوءة حققت ذاتها^(١).

رابعاً. مبدأ الرئيس دوايت آيزنهاور (١٩٥٣-١٩٦٠): (Eisenhower Doctrine).

كانت الولايات المتحدة الأمريكية في مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية، وحتى سنة ١٩٧١*، تعدّ الخليج العربي منطقة نفوذ بريطاني بالدرجة الأولى، لكن التدهور المستمر في مركز بريطانيا في الشرق الأوسط، أدى بالولايات المتحدة الأمريكية إلى أن تأخذ دور بريطانيا تدريجياً في المحافظة على توازن القوى في المنطقة. ومنذ بداية الخمسينيات كانت الولايات المتحدة الأمريكية ترى أن ميزان القوى في الشرق الأوسط

(١) غراهام إيفانز و جيفري نوينهام - مصدر سابق ، ص ٧٤٧-٧٤٨ .

* على الرغم من ذلك هذا القول غير واقعي ، لأن الخليج العربي حظي بأهمية استثنائية في الحرب العالمية الثانية ، وكانت المؤن والذخائر الأمريكية لإمداد البريطانيين عبر الخليج، ولا سيما بعد احتلال بريطانيا والإتحاد السوفيتي لأجزاء من إيران عام ١٩٤٢ لمحاصرة الألمان ولأغراض إستراتيجية، وحينها وبعد نهاية الحرب العالمية الثانية مارست الولايات المتحدة سياسة تغفل واحتلال واقتلاع ، تغفل لنفوذها واحتلال تدريجي لبريطانيا واقتلاع للنفوذ البريطاني ، حول ذلك انظر:

د. وائل محمد إسماعيل ، قوة الانتشار السريع: مسارات الإستراتيجية الأمريكية الراهنة في الخليج العربي ، رسالة ماجستير في العلوم السياسية ، غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، ١٩٨٨ .

له علاقة مباشرة بميزان القوى في أوروبا، وأن كلاً من تركيا واليونان تعد من الركائز الأساسية في المنطقة، فقد عملت على إدخالهما في حلف شمالي الأطلسي، وعلى الرغم من تشجيع وزير الخارجية الأمريكي "جون فوستر دالاس" على إقامة حلف بغداد (Baghdad Pact) سنة ١٩٥٥، المؤلف من كل من "بريطانيا، وإيران، وباكستان والعراق، وتركيا"، فإن الولايات المتحدة الأمريكية لم تنضم إلى هذا الحلف عدا اللجنة العسكرية خوفاً من إخفاق نفوذها لدى الدول العربية الأخرى غير العراق، وبعد أحداث قناة السويس سنة ١٩٥٦، قدم الرئيس (إيزنهاور) في ٥ كانون الثاني ١٩٥٧ مبداه أمام الكونغرس "الملاء الفراغ الذي نشأ نتيجة انسحاب القوات البريطانية من قاعدة السويس"، بهدف إبقاء منطقة الشرق الأوسط الغني بالنفط في منأى عن الخطر الشيوعي^(١)، وقد خول المبدأ الرئيس تقديم المساعدة لأي دولة في الشرق الأوسط مهددة بـ "اعتداء شيوعي"، ومع أنه يزعم بأنه موجه ضد انتشار "الشيوعية الدولية"، فإن هذا المبدأ كان محاولة محددة للحد من الطموحات التوسعية للرئيس (عبد الناصر)، وقد أجاز الكونغرس الأمريكي إرسال قوات الولايات المتحدة الأمريكية أو مساعدة اقتصادية إلى المنطقة بموجب برنامج الأمن المتبادل، وبناء عليه تدخلت القوات الأنجلو-أمريكية في يوليو ١٩٥٨ لمساعدة الدولتين الأردن ولبنان، وقدمت تعهدات لاحقة إلى تركيا وإيران وباكستان، فمبدأ أيزنهاور هو إذا إعلان بوجوب عدّ الشرق الأوسط منطقة مصلحة حيوية للولايات المتحدة، فقد وسع المبدأ سياسة الاحتواء، حتى شملت الحزام الشمالي والشرق الأوسط على وجه العموم، لكن مبدأ الرئيس (أيزنهاور) لم يحقق الغاية المرجوة منه، بسبب سوء فهمه للمشاكل الإقليمية، وكذلك نظرته الخاطئة لقوة التهديد الشيوعي، الذي لا يمكن قمعه بالقوة، مثلما حصل في ثورة ١٤ تموز ١٩٥٨ في العراق، وما ترتب عليها من انسحاب العراق الرسمي من حلف بغداد في آذار سنة ١٩٥٩، وكان الرد الأمريكي على تلك الأحداث تحويل حلف بغداد إلى (السنّتو) "الحلف المركزي" بين تركيا وباكستان وإيران وبريطانيا^(٢).

(١) موسى مخول - المصدر السابق، ص ١١٩-١٢٠.

(٢) غراهام إيفانز و جيفري نوينهام - مصدر سابق، ص ٢٠٠.

خامساً. مبدأ الرئيس ريتشارد نيكسون (١٩٦٩ - ١٩٧٤): (Nixon Doctrine) .

أعلن مبدأه في حزيران سنة ١٩٦٩ وتضمن المبدأ ثلاثة أسس اعتمدتها السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية هي:

١. تعهد بأن تحافظ الولايات المتحدة الأمريكية على جميع التزاماتها القائمة .
 ٢. وعد "بتوفير درع واق" في حال قيام قوة نووية بتهديد حليف أو أي دولة أخرى تعد الولايات المتحدة الأمريكية بقاءها مهماً لمصالحها .
 ٣. في الحالات التي تنطوي على عدوان غير نووي، وعدت الولايات المتحدة الأمريكية بتقديم مساعدة عسكرية واقتصادية مشروطة بشرط مهم مفاده "أنها تتوقع من الدولة المعرضة لمباشرة للخطر أن تتولى المسؤولية الأولى في توفير القوة البشرية من أجل الدفاع عن نفسها" .
- إن الأساس المنطقي لمبدأ نيكسون كان إعادة المرونة العملية للسياسة الخارجية الأمريكية بعد المغامرة الكارثية في فيتنام، والقيام في الوقت نفسه، بإعادة توزيع أعباء الالتزامات الأمنية العالمية التي كانت على الولايات المتحدة الأمريكية والدول التي تدعمها^(١)، وسمي هذا المبدأ بسياسة العمودين المتساندين (The Two Pillars)، لتشمل دعم مملكة إيران والمملكة العربية السعودية واستمرت هذه السياسة حتى أعيد النظر فيها في المنطقة بعد تغيير نظام الحكم في إيران شباط ١٩٧٩، واحتلال السوفييت أفغانستان في ٣١/١٢/١٩٧٩^(٢) .

سادساً. مبدأ الرئيس جيمس كارتر (١٩٧٧ - ١٩٨٠) (Carter Doctrine) .

يشير إليه خطاب الرئيس (كارتر) الذي ألقاه في يناير ١٩٨٠ عن حالة الاتحاد (State of the Union Address) والذي أعلن فيه أن "أية محاولة من جانب قوة خارجية للسيطرة على منطقة الخليج سوف تعتبر اعتداء على المصالح الحيوية للولايات المتحدة وأنه سيتم صد مثل هذا الاعتداء بأية وسائل ضرورية، بما في ذلك القوة

(١) غراهام ايفانز و جيفري نوينهام . مصدر سابق، ص ٥١٢-٥١٣ .

(٢) موسى خمول . مصدر سابق ، ص ١٢٠-١٢١ .

العسكرية^(١)، وكان هذا التصريح رداً مباشراً على التطورات التي حدثت في إيران سنة ١٩٧٩ والاحتياح السوفيتي لأفغانستان في السنة ذاتها^(٢).

وقد عدت الوقعتان تهديداً للمصالح الحيوية للولايات المتحدة في منطقة الخليج، فبموجب المبدأ أعلنت الولايات المتحدة الأمريكية على الملأ عزمها الدفاع عن الخليج وبذلك أزال كل شك بشأن ما تنويه بعد الغموض الذي اكتنف مبدأ الرئيس (نيكسون) ومزاج عدم التدخل الذي ساد بعد الهزيمة في فيتنام، وكانت المبادرة السياسية الرئيسة التي أفرزها المبدأ هي تكوين قوة تدخل سريع مهيأة للتوجه إلى المنطقة في حالة وقوع هجوم، كما أنها تضمنت تجدداً لجهود الولايات المتحدة الأمريكية لتأمين قواعد أو حقوق إقامة قواعد يمكن بها نشر قوة التدخل السريع المذكورة، وقد عد الرئيس (كارتر) ومستشاره للأمن القومي (زبيغنيو برجنسكي) (Zbigniew Brzezinski) الاحتياح السوفياتي لأفغانستان خاصة خطراً كبيراً يهدد الأمن الإقليمي، بالوصول إلى المياه الدافئة والسيطرة على جزء رئيس من إمدادات العالم من النفط، وهذان تعدان دافعين تاريخيين للسياسة الخارجية السوفيتية، وكان السوفيت مصممين على تحقيقها، إن صياغة مبدأ الرئيس (كارتر) تذكر بمبدأ الرئيس (مونرو)، في حين أن محتواه وإيمانه الضمني بنظرية (الدومينو)* نسخة منبثقة منها سياسة الاحتواء للرئيس (ترومان)، وقد كانت أهميتها بصفة عامة أنها على الرغم من إعلان الرئيس (كارتر) عن تصميم إدارته على إعادة البعد الأخلاقي لسياسة الولايات المتحدة الأمريكية الخارجية (ولاسيما ما يتعلق بحقوق الإنسان)، فإن السياسة الواقعية للعالمية الأمريكية التي تقوم عليها بقيت غير منقوصة^(٣).

(١) جاتيس ج تيري . السياسة الخارجية الأمريكية في الشرق الأوسط ، دور جماعات الضغط ذات الاهتمامات الخاصة ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ١٩١ .

* أطلقها الرئيس أيزنهاور سنة ١٩٥٤ - مجازياً - لإيضاح الأهمية الإستراتيجية لفيتنام، فإذا وضعت خطأ من أحجار الدومينو ودفعت الحجر الأول فأنها ستتساقط الواحد تلو الآخر بشكل سريع، لذا إذا خضعت فيتنام للشبوعية فسوف تتبعها بلدان جنوب شرقي آسيا وتصبح أستراليا ونيوزيلندا معرضتين للخطر في خاتمة المطاف، للمزيد ينظر:

سابعاً. مبدأ الرئيس رونالد ريغان (١٩٨١-١٩٨٨): (Reagan Doctrine) .

تمثل مبدؤه في توسيع المواجهة ضد الإتحاد السوفيتي في جميع مناطق العالم جميعاً، وعلى المستويات والمجالات كافة لتحقيق التفوق الشامل عليه، أي عالمية المصالح الحيوية، ولم قط ينشر هذا المبدأ سلسلة متكاملة من المبادرات السياسية كما كان الحال في مبدأ الرئيس (ترومان) أو مبدأ الرئيس (نيكسون)، بل انبثق من كتابات مؤيدي الرئيس (ريغان) في الجناح اليميني للحزب الجمهوري وفي بيانات مراكز البحث (Think Tanks) مثل مؤسسة التراث (Heritage Foundation)، وقد عمم المبدأ نفسه سنة ١٩٨٥ (تشارلز كروثامر) (Chasrles Krauthammer) من مجلتي (Time) و (New Republican)، ويكمن جوهر هذا المبدأ في الزعزعة الفعالة لدول منتقاة مستهدفة تتهم باتباعها سياسات وأيديولوجيات ماركسية - لينينية ومؤيدة للإتحاد السوفيتي، وقد كان الرئيس (ريغان) مصمماً منذ توليه منصبه في البيت الأبيض على إيقاف التوسع الملحوظ لقوة السوفيت التي حدثت في أثناء ما يسمى "بعقد الإهمال" في سبعينيات القرن العشرين، وهكذا كان السبب الكامن وراء هذا المبدأ هو مواجهة هذا التوسع عن طريق رفع حدة المواجهة في الحرب الباردة إلى مستوى جديد من الشدة، وقد انعكس ذلك في خطاب الرئيس (ريغان) وبرنامج إعادة سباق التسلح وتدخلات منتقاة في العالم الثالث .

ولقد كانت أفغانستان ونيكاراغوا هدفين محددين للزعزعة ضمن نطاق مبدأ الرئيس (ريغان)، ففي الحالة الأولى كان الهدف المباشر، المتجلى في جر الآلة العسكرية السوفياتية إلى حالة مشابهة لنمط حرب فيتنام، لمصلحة الولايات المتحدة الأمريكية، وعلى المدى الطويل ظلت أفغانستان مجتمعاً مستقطباً ذا التزام شبه فطري بالعنف

فرانك بيلي . معجم بلاكويل للعلوم السياسية ، مركز الخليج للأبحاث ، الطبعة الأولى ، دبي ، ٢٠٠٤ ، ص ٢١٣ .

(٢) غراهام إيفانز و جيفري نوينهام . قاموس بنغوين للعلاقات الدولية ، مركز الخليج للأبحاث ، المعرفة للجمع ، ٢٠٠٤ ، ص ٨٧-٨٨ .

وسياسة أمراء الحرب، وفي نيكاراغوا شكلت الزعزعة الفعالة لنظام (ساندينستا) (Sandinista) خلفية لدبلوماسية مبادلة المخطوفين بالأسلحة التي قادها مستشار الأمن القومي، وانتهت بفضيحة إيران كيت (Irangate)، وبسبب سياسة الرئيس (غورباتشوف)، فقدت سياسة الرئيس (ريغان) الكثير من قوتها الدافعة نتيجة تحرك القوتين العظميين بشكل ثابت باتجاه الانفراج^(١).

ثامناً. مبدأ الرئيس جورج بوش الأب (١٩٨٩-١٩٩٢): (Bush Doctrine). المرحلة الرابعة لتطور الأمن القومي الأمريكي .

بعد انتهاء حرب الخليج الثانية سنة ١٩٩١ وإخراج القوات العراقية من الكويت وولادة النظام الدولي الجديد أعلن الرئيس (جورج بوش) الأب مبدأ هو "أن أي اعتداء تقوم به دولة ما ضد دولة أخرى سيتم الرد عليه من قبل المجموعة الدولية التي عليها أن تعاقب الجاني وتحمي الضحية"، وفي واقع الأمر مثل المبدأ ترجمة للمفهوم التقليدي للأمن الجماعي مع إعطاء الولايات المتحدة الأمريكية دور الزعامة لتنظيم التحالف الدولي الطوعي وقيادته، وقد أضفت عليه الشرعية الدولية للأمم المتحدة، كما أن الغاية من هذا المبدأ هو عولمة النظام الرأسمالي على شعوب الأرض قاطبة، وتترتب على هذا المبدأ بداية المرحلة الرابعة من تطور الأمن القومي الأمريكي^(٢).

تاسعاً. مبدأ كلينتون (Clinton Doctrine) (١٩٩٢-١٩٨٨) .

كان الرئيس (بيل كلينتون)، قد جاء بعد الحرب الباردة وبعد مرحلة سياسة الاحتواء، وكان حريصاً منذ بداية إدارته على إرساء قواعد مبدئه فيما يتعلق بالسياسة الخارجية، وهي مجموعة من المعتقدات والأسس أو المبادئ التوجيهية التي يستنار بها في رسم السياسة الخارجية وتنفيذها، وعلى الرغم من الخطوط العريضة لمبدئه التي كانت قد وردت في وثيقة الأمن القومي المعنونة "إستراتيجية للعمل والاتساع" إن

(١) غراهام إيفانز و جيفري نوينهام . مصدر سبق ذكره ، ص ٦٣٥-٦٣٦ .

(٢) خطاب الرئيس الأمريكي جورج بوش أمام الكونغرس في ١١/٩/١٩٩٠ ، صحيفة الحياة ، ١٢ أيلول ١٩٩١ .

الأحداث والتطورات الموروثة من إدارتي الرئيسين (ريغان بوش)، ولا سيما مشكلة يوغسلافيا سابقاً وكوريا الشمالية والعلاقات مع الصين بعد حادثة ساحة تيانانمن كانت قد امتصت التقدم بشأن مبادراته الجديدة في السياسة الخارجية، لذلك وجب البحث عن مبدأ جديد في مرحلة إدارته الثانية، التي تظل أوضح بيان لموجبات السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية القائمة على ثلاثة أعمدة، المحافظة على السيطرة العسكرية العالمية، وتحقيق ازدهار اقتصادي متواصل، وتعزيز ديمقراطية السوق الحرة في الخارج خلافاً لسياسة الاحتواء والردع إبان الحرب الباردة، ومع ذلك فإن التوجه الجديد للسياسة لا ينطوي على التزام مفتوح بالتدخل العسكري، فهو لا يتوخى تعهداً على غرار تعهد الرئيس (كيندي) بـ "تحمل أي عبء ودفع أي ثمن"، بل على العكس تماماً فإن المبدأ الجديد مبعثه الاحتفاظ بالهيمنة العالمية، ورفع شأن الولايات المتحدة الأمريكية وتعزيز صادراتها والتقييد الصارم بإنفاذ مبدأ التجارة الحرة العالمية، والاحتفاظ بالسيطرة العسكرية "وهي من الناحية العملية القدرة على خوض حربيين إقليميتين والانتصار فيهما، وكان الحرص على الأسس الاقتصادية للأمن القومي، قد سهل مهمة التخطيط السياسي لكونها انصبّت على تحديد الأولويات والاختيارات .

يعتمد مبدأ الرئيس (كلينتون)، من الناحية الفكرية، على أساس مقولة بسيطة "لكنها مثيرة للجدل"، وهي نظرية (Kant) القائلة إن الديمقراطية لا يحارب بعضها بعضاً أو كما فسرهما أحد المحللين بسخرية "لم يسبق أبداً لبلدين فيهما مطعم ماكدونالد أن حاربا بعضهما البعض"، وهو نابع من الاعتقاد بأن الأمن القومي الأمريكي المطلق لا يمكن أن يتحقق إلا بنشر الديمقراطية في جميع الدول، وأن الولايات المتحدة الأمريكية هي الدولة التي لا يمكن للعالم الاستغناء عنها في نشر السلام الديمقراطي وإقامة تدابير الأمن الجماعي وعلى أساس زعامة غير منازعة للولايات المتحدة الأمريكية وتقاسم الأعباء^(١) .

(١) غراهام افغانز و جيفري نوينهام - مصدر سبق ذكره ، ص ٩٦- ٩٩ .

عاشراً. مبدأ الرئيس جورج بوش الابن (٢٠٠٢ - ٢٠١٠): (Bush Son Doctrine)

(the son). المرحلة الخامسة من تطور الأمن القومي الأمريكي .

بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ أطلق رئيس الولايات المتحدة الأمريكية (جورج دبليو بوش الابن) مبدأه الجديد المبني على ثلاثة أسس للسياسة الخارجية^(١):

١. التدخل الوقائي، وهو مفهوم كان له حضوره الدائم في السياسة الأمريكية، ولكن بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر (أيلول) رقيَ إلى مكانة مركزية .
٢. للولايات المتحدة الأمريكية الحق في أن تتخذ أية إجراءات ضرورية لضمان التفوق على أية دولة أخرى أو مجموعة من الدول في العالم ولاسيما من الناحية العسكرية.

٣. نشر الديمقراطية في العالم ولاسيما الشرق الأوسط، لأنه يشكل مكاناً للأنظمة غير الديمقراطية التي تكون مصدراً للإرهاب والعنوان .
وبموجب هذا المبدأ أعلنت الولايات المتحدة الأمريكية الحرب على الإرهاب وتحت شعار "من ليس معنا فهو ضدنا"، وكانت للحرب صور متعددة لمواجهة كل من يؤوي الإرهابيين أو يدربهم أو يمولهم، كما حددت ثلاثة أشكال عدت بمنزلة تهديدات إرهابية^(٢):

١. الإرهاب المنظم بوسائل عالمية .
٢. الدول الضعيفة التي يتخذها الإرهاب قواعد وموانئ له .
٣. الإرهاب من غير الدول المتخطي للحدود القومية .
وتحت حكم إدارة الرئيس (جورج دبليو بوش) زادت المصروفات العسكرية الأمريكية بسرعة، ويعزى ذلك إلى تمويل الحرب العالمية على الإرهاب، ولاسيما

(١) جاري سيك . الإصلاحات العربية وتحديات سياسات الإتحاد الأوروبي ، تحديات سياسية وأمنية ، دبي ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٦ .

(٢) د. سوسن العساف . إستراتيجية الردع ، العقيدة العسكرية الأمريكية الجديدة والاستقرار الدولي ، الشبكة العربية للإعلان والنشر ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ١٩٧ .

الحربين في أفغانستان والعراق، فلقد استهلكنا (٨٦٤) بلياراً من المصروفات المباشرة منذ سنة ٢٠٠١ منها (٨١٤) بلياراً للجيش، واعتمد ٩٠% من التمويل على مخصصات زائدة طارئة^(١).

(١) أنظر: التسليح ونزع السلاح والأمن الدولي ، الكتاب السنوي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ٢٠٠٩ ، ص ٣٠٢-٣٠٣ .

المبحث الثاني

رؤى الأمن القومي الأمريكي

لقد استطاع علماء الإستراتيجية الأمريكان تنظيم العلاقة بين كل من مفهوم الأمن القومي في إطاره النظري الموسع والمتطور وسياساته المعبرة عنه من جهة وبين التخطيط الإستراتيجي لتطبيق تلك السياسات الأمنية في إطار إستراتيجية الأمن القومي المحددة الأهداف والتوقيات المضمونة النتائج من جهة أخرى، وهذا ما سيستعرض في المطالب الآتية:

المطلب الأول

مفهوم الأمن القومي

يقصد به تأمين كيان الدولة ومصالحها ضد الأخطار التي تتهددها داخلياً وخارجياً، وتهيئة الظروف المناسبة لتحقيق أهدافها وغاياتها القومية، فهو ينطوي على بعد خارجي، لذلك فإن مصالح الأمن القومي تكون هي السائدة أو الغالبة في فعاليات السياسة الخارجية ونشاطاتها التي يسعى صانع القرار والمؤسسات المختصة إلى حماية القيم والمصالح الأساسية التي تهدف إلى إنجازها وتحقيقها في كل الأوقات، ومن ثم فإن عدم تعرض قيم الدولة ومصالحها في وقت معين للخطر لا ينفي احتمالية تعرضها للاختراق في وقت آخر، ولا سيما عندما تتبدل الظروف السائدة محلياً ودولياً، فالأمن القومي له جانب مستقبلي، لا يرتبط بالمحافظة على الحاضر فحسب، بل بتأمين وضمان المستقبل أيضاً، وهذا يعني أنه يتضمن إدراك سلسلة من القيم التي تناضل الدولة لجعلها مأمونة، وأن الدولة بذلك لا تسعى إلى الأمن بحد ذاته، وإنما تسعى من خلاله إلى ضمان استمرار قيم ومصالح مختلفة النوعية، ولأهميتها وضرورتها يعدّ

الدفاع عنها وصيانتها شرطاً أساسياً لاستمرار قدرة الدولة على الدفاع عن أساس وجودها^(١) .

يتعامل الأمن القومي مع كل من التهديدات الخارجية (Threats) التي تعني الخطر الداهم والمحدد^(٢)، بوصفها قوة شاملة وقرباً جغرافياً وقوة هجومية، ونيات عدوانية ويمكن مواجهتها أو تقليلها بأسلوب الأحلاف الدولية، أو إقامة التفاهمات الدولية الثنائية أو المتعددة ، أو باللجوء إلى القانون الدولي، أو العمل ضمن إطار المنظمات الدولية، والتحديات الداخلية (Challenges) التي تعني خطراً يتطلب مواجهته على المستوى الداخلي لكونه ينبثق من الداخل ، وأسلوب مواجهته يختلف لكونه غير قابل للحوار في أوقات معينة، أو لكون صورته غير معروفة لاختفائه خلف أوراق عديدة، ويتطلب المواجهة المباشرة لا التعطيل أو التعليق لكونه يمس جوهر سيادة الدولة وأمنها، وعلى الرغم من أن أكثر خيوط التحدي مبعثها من الخارج، لا تشكل تهديداً على الدولة وإنما تحدياً^(٣) .

ووسيلة الأمن القومي لمواجهة التهديدات والتحديات هي حسن استعمال القدرة، وهو الأمر الذي يلقي على متخذ القرار مسؤولية كبيرة في كيفية إنفاق الدخل القومي وتوزيع الموارد المتاحة، بما يطلق عليه (المعضلة الثلاثية) (Tri-Dilemma)، أينفق أكثر لتلبية احتياجات المواطنين لرفع مستوى المعيشة، أم ينفق أكثر لتقوية أجهزته الأمنية وقواته المسلحة لمواجهة العدوان وردعه، أم ينفق أكثر لتثبيت حكمه، وهي معادلات صعبة، وعلى متخذ القرار البت فيها بطريقة متزنة وبموارده المتاحة، أو بالاستدانة من الآخرين، وهذا يقضي على حرية اتخاذ القرار، وأخطر شئ يقع على متخذ القرار في الدولة الشمولية هو الخلط بين تحقيق الأمن القومي، وتحقيق أمنه الذاتي لكي يستمر في الحكم أطول مدة ممكنة، فهنا تختلط الأمور وتخرج عن خط

(١) د. ثامر كامل الخرجي . مصدر سبق ذكره ، ص ٦٧- ٦٨ .

(٢) أشتون ب. كارتر ويليام . ج. بيرى . الدفاع الوقائي ، إستراتيجية أمريكية جديدة للأمن ، ترجمة أسعد حليم ، مركز الأهرام للترجمة والنشر ، الطبعة الأولى ، القاهرة ، ٢٠٠١ ، ص ١٦ .

(٣) American National Security, Ibid, P.18.

سيرها الطبيعي، وتكون النتيجة وبالأعلى على بلاده وعلى نفسه، فلا هو حقق الأمن القومي للوطن والمواطن ولا هو حقق الأمان لنفسه^(١)، وهذا ما حدث ويحدث في كثير من دول عالم الجنوب .

المطلب الثاني

سياسات الأمن القومي^(٢)

تصاغ نظرية الأمن القومي من الافتراضات والمفاهيم الأساسية المتعلقة بالعلاقات السببية وإعلان الأحوال التي تطبق فيها ويجب أن تكون هذه العناصر واضحة جداً لكي تخضع للاختبار والتزيف المحتمل وهي التي يرغب من خلالها بالاقتراب من حل مشكلة معينة للأمن القومي موجودة ومحددة بدقة، فالنظرية هي أداة أساسية لفن الحكم، وإن العديد من نقاشات السياسة تعتمد بصورة نهائية على الرؤى النظرية المتنافسة، وإن الاعتماد على نظرية خاطئة أو ضعيفة ربما يقود إلى كوارث كبيرة في السياسة الخارجية، وعلى الرغم من ظهور المذاهب والمفاهيم المختلفة المتعلقة بالعلاقات الدولية منذ أمد بعيد، فإن الطرح النظري الشمولي يعد حديث النشأة، فقد بدأ يتطور في حقبة ما بين الحربين العالميتين، وظهر بشكل واضح بعد الحرب العالمية الثانية، وأرتبط ذلك إلى حد بعيد بعالمية السياسة الخارجية للولايات المتحدة الأمريكية، التي بدأت تبحث عن الأسس النظرية* والعلمية لسياستها، لضمان الأمن والاستقرار للنشاطات السياسية

(١) جمال محمد غياض . مصدر سبق ذكره ، ص ١٤ .

(٢) American National Security, Ibid, P.18.

* أن القرار حين يتخذ يعتمد على إدراك لموقف معين ، والقرارات الخارجية للدول ، هي في النهاية تشكل سياستها الخارجية ، والسياسات الخارجية للدول تشكل النشاطات السياسية الدولية ، وهذه النشاطات ليست إلا مجموعة متتالية من المواقف ، وكل موقف له قرار ، وهذا القرار هو في النهاية أداة لتحقيق التوازن بصدد تغيرات متجددة في الساحة الدولية بالنسبة لدولة ما ، للمزيد ينظر:

أ.د. قحطان أحمد سليمان الحمداني . النظرية السياسية المعاصرة ، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع ، عمان ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ٢٠٩ .

الخارجية الآخذة بالتزايد والانتساع في الميادين السياسية والاقتصادية والعسكرية^(١) ... الخ، وإن سياسات الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية من الجانب التحليلي يمكن تصنيفها إلى أربعة أنواع:

أولاً. السياسة الهيكلية: وتتضمن تخصيص الموارد لأفراد الدفاع ومواده، وكذلك شراء الأسلحة والبنية التحتية للقاعدة العسكرية ومبيعات الأسلحة الأجنبية وصفقات المتعاقدين الخاصة وسياسات أفراد الدفاع.

ثانياً. السياسة الإستراتيجية: هي الموقف العسكري والاقتصادي والسياسي لإدارة الولايات المتحدة الأمريكية صوب إنجاز الأهداف (الكلية والجزئية) المشخصة قومياً، وتوسع هذه الأهداف سلطة الولايات المتحدة الأمريكية وتعزز الأمن القومي، وإن الرئيس بوصفه رئيس الحكومة والدولة، يضع هذه الأهداف بمشورة من مجلس وزرائه وصناع قرار الفرع التنفيذي العالي المستوى، وتوجه هذه الأهداف عمل الوكالات التنفيذية الهائلة مثل وزارة الدفاع والخارجية والمجتمع الاستخباري والأمني والتجاري والصناعي، ويستمر العديد من الأهداف الإستراتيجية من خلال إدارات رئاسية متعددة مثل هدف احتواء الشيوعية في مرحلة الحرب الباردة، ولدعم أهدافها الإستراتيجية اعتمدت الحكومة الأمريكية على الاتفاقيات مع الحكومات الأخرى، وعضويتها في منظمات دولية عديدة مثل منظمة حلف شمال الأطلسي (NATO)، ومنظمة التجارة، العالمية والأمم المتحدة ودعمها للمعاهدات الدولية .

ثالثاً. سياسة الحرب: تمثل المفهوم الذي يتولد قبل اندلاع الحرب وفي أثناء ذلك وبعده، ويؤدي في النهاية إلى بلورة مبدأ تتخذ في ضوئه المواقف اللازمة من الحرب الدائرة، ففي بداية عقد التسعينيات من القرن العشرين ظهر مبدأ (تعددية الجانب الأمريكي)، الذي برز بعد انتهاء الحرب الباردة، وعجل بتطبيقه احتلال العراق للكويت، وترسخ بعد عدة حروب، وقد أشار إليه مستشار الأمن القومي الأمريكي،

(١) د. ريمون حداك - مصدر سبق ذكره، ص ١٥٣ .

(برنت سكروفت) في عهد الرئيس (جورج بوش)، وهو "أن المقدمة المنطقية في آب ١٩٩٠ وما بعدها، هي أن الولايات المتحدة الأمريكية ستكون ملزمة بقيادة المجتمع الدولي إلى درجة لا سابق لها، وأنا يجب أن نحاول مواصلة مصالحتنا القومية متى كان ذلك ممكناً ضمن هيكل عمل الاتفاق مع أصدقائنا ومع المجتمع الدولي"^(١)، وقد تجسد ذلك في الحروب الآتية:

١. حرب الخليج الأولى (١٩٩٠-١٩٩١) .

لم يكن غزو العراق للكويت في آب ١٩٩٠ مجرد تهديد للسلم والأمن الدوليين من منظور الولايات المتحدة الأمريكية، بل منح رئيس النظام الشمولي السابق في العراق السيطرة على ٢٠% من احتياطات البترول العالمية، ولو استمر بهجومه على شرق المملكة العربية السعودية والاستيلاء على حقولها النفطية، فإنه كان سيسيطر على ٥٠% من احتياطات النفط العالمية، ويهيمن على السوق العولمي، ومن خلال تلك القناة أمر الرئيس (جورج بوش) القوة القتالية للولايات المتحدة الموجودة في المملكة العربية السعودية بعد استحصال موافقة الملك (فهد) على اتخاذ إجراءات دفاعية عن المملكة، كما أمر بالتحرك لدى مجلس الأمن كهيئة دولية ملزمة لمواجهة الاحتلال العراقي، وفي يوم الغزو نفسه ٢ آب ١٩٩٠، أعلن مجلس الأمن بالإجماع أن غزو الكويت هو انتهاك للسلم والأمن الدوليين، وفي ٦ آب ١٩٩٠ فرض مجلس الأمن حصاراً اقتصادياً ومالياً شاملاً على العراق، وفي ٢٩ تشرين الثاني ١٩٩٠ تمكنت إدارة الرئيس (جورج بوش) من كسب تفويض مجلس الأمن بـ (١٢-٢) صوت (مع امتناع الصين) لاستعمال كل السبل الضرورية ومن ضمنها استعمال القوة لإخراج العراق من الكويت، وقد أشار وزير الخارجية الأسبق (جيمس بيكر)، إلى أن الولايات المتحدة الأمريكية كان بوسعها تقديم المساعدة للكويت بموجب المادة (٥١) من ميثاق الأمم المتحدة، الذي يمنح الدول حق الدفاع الفردي والجماعي عن النفس من غير استحصال قرار من مجلس الأمن، إلا أن إدارة الولايات المتحدة الأمريكية كانت ترى أهمية الذهاب

^(١)American National Security. P568.

إلى مجلس الأمن فلم تكن الولايات المتحدة الأمريكية والدول الغربية ضد العالم العربي، وكان نتيجة هذا الموقف فوائد كثيرة، ففي داخل الولايات المتحدة الأمريكية قاد صوت الأمم المتحدة إلى قفزة في الدعم العام للقيام باختيار القوة العسكرية، فقد صدّق مجلس الشيوخ على استخدام القوة بـ ٥٢-٤٧ صوتاً، وعولمياً فإن تفويض مجلس الأمن كان أداة في مساعدة الرئيس (جورج بوش) على تجميع تحالف دولي لا مثيل له سابقاً مستعداً للقتال ضد العراق، وإن ٣٤ دولة أسهمت بـ ٢٥% من القوات العسكرية للتحالف الدولي، ووفرت الدول الأخرى ٥٤ بليون دولار من تكاليف الحرب البالغة ٦١ بليون دولار، وكشفت حرب الخليج الأولى عن أن مبدأ (تعددية الجانب) له فوائد كثيرة إلا أنه ترافقه قيود معينة، فبعد انسحاب القوات العراقية من الكويت، أخذ القائد العسكري لقوات التحالف الجنرال (نورمان شوارسكوف)، يلاحق الوحدات العراقية في عمق العراق لتدميرها، وأكد بعض المحللين أنه أراد الوصول إلى بغداد والإطاحة بالنظام، ومع ذلك فإن الرئيس (جورج بوش)، لم يأمر فقط بإنهاء الحملة العسكرية بعد ١٠٠ ساعة ودحر القوات العراقية بل تدمير معظم أجزائها، ولكنه رفض الذهاب إلى العاصمة العراقية بغداد للإطاحة بالنظام، كما وصف المشكلة هو ومستشاره للأمن القومي، بأنه إذا حاولت الولايات المتحدة الأمريكية إزالة النظام، بتوسعة الحرب البرية واحتلال العراق، فإن التحالف سوف ينهار وينسحب الحلفاء الآخرون ويتولد غضب في العالم العربي، وعلى الرغم من المنطق الإستراتيجي الذي يعزز الذهاب إلى بغداد، إن الرئيس (جورج بوش) كان مستعداً للقبول بمستوى من القيود المحددة لاستخدام القوة العسكرية للولايات المتحدة من أجل التمسك بمبدأ تعددية الجانب واستدامة الشرعية الدولية المساندة لأعمال الولايات المتحدة الأمريكية المستقبلية^(١).

٢. حرب الصومال (١٩٩٢-١٩٩٣).

بعد حرب الخليج الأولى بسنة ونصف كان على الولايات المتحدة الأمريكية الاستجابة لمبدأ (تعددية الجانب) للحالة القاسية في الصومال، ففي صيف سنة ١٩٩٢،

^(١)American National Security. P569-570.

كانت الحرب الأهلية قد أدت إلى أزمة إنسانية كارثية، ففي تشرين الثاني توفي ٣٠٠ ألف شخص، وكان بين ٢ إلى ٤،٥ مليون صومالي في خطر المجاعة، وكان القتال بين الميليشيات القبلية المتعادية والجفاف السببين الرئيسيين لتدهور النظام الزراعي وتوزيع الغذاء داخل الصومال، ومع كبر حجم الكارثة الإنسانية، ازداد الضغط الدولي على الولايات المتحدة الأمريكية لقيادة تحالف دولي لمواجهة الكارثة، في الوقت الذي لم تكن للولايات المتحدة أية مصالح في حالة خطر مباشر، ومع ذلك خول الرئيس القيام بالعمل العسكري لضمان تجهيزات الغذاء ومراكز التغذية والمواكبة على تجهزها، التي صدق عليها مجلس الأمن بالإجماع في ١٢/٣/١٩٩٢، ولم يرغب الرئيس (جورج بوش) في جر القوات العسكرية الأمريكية إلى داخل السياسات الصومالية، إلا أنه سيشترك في الحرب مباشرة إذا دعت الضرورة لضمان تجهيز الطعام، وفي منتصف كانون الأول ١٩٩٢ أغارت القوات الأمريكية على مخابئ الأسلحة لإضعاف أمراء الحرب، ومع مجيء الرئيس (كلينتون) إلى السلطة سنة ١٩٩٣ (في أواخر كانون الثاني)، كانت الإدارة الجديدة قد اقتربت من (تعددية الجانب) مع الحماس الشديد المساند له، إلا أنه في الأشهر التسعة الأولى من إدارة الرئيس (كلينتون)، فرض الوضع في الصومال ومنطق (تعددية الجانب) على الرئيس إعادة تقويم الوضع، وفي أيلول ١٩٩٣، اعترفت إدارة الرئيس (كلينتون) بأن تعددية الجانب، مع كل فوائدها كان المقصود منها دعوة الولايات المتحدة الأمريكية زمنياً بعد آخر لسد فراغ القدرات الموجودة دولياً، وفي انعطافة استثنائية أعلن الرئيس (كلينتون) في خطابه للجمعية العامة للأمم المتحدة في أيلول ١٩٩٣ "أن على الأمم المتحدة تعلم كيف تقول لا"، فالولايات المتحدة الأمريكية (لا يمكن الاعتماد عليها إذا كانت الطموحات المتعددة الجانب للأمم المتحدة، قد فاقت قدرات الدول الأعضاء الأخرى)، وعلى الرغم من كل ذلك كانت القوات العسكرية للولايات المتحدة الأمريكية تنزلق داخل الفوضى الصومالية^(١).

(١) American National Security. P570.

٣. حرب أفغانستان (٢٠٠١) وحرب الخليج الثانية (٢٠٠٣) .

في أعقاب أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١، قامت الدبلوماسية الأمريكية بحملة مضادة للإرهاب، أنشأت ائتلافاً عالمياً يقوم على فرضية أن أعضاءه أحرار في اختيار درجة مشاركتهم، إذ كانت العضوية تتطلب أكثر بقليل من تأكيد معارضة الإرهاب من حيث المبدأ واستطاع هذا الائتلاف الإطاحة بنظام طالبان في أفغانستان، ومواصلة الحرب على تنظيم القاعدة الإرهابي والكيانات المرتبطة به^(١)، إلا أن المثال المثير جداً للمعضلة الموروثة في نقاش (تعددية الجانب) هو حرب العراق سنة ٢٠٠٣، وفي بداية سنة ٢٠٠٣ واجهت إدارة الرئيس (جورج بوش الابن) خياراً حصرياً يتعلق بكيفية التحرك صوب هدف إزالة النظام الشمولي في العراق ونزع أسلحة الدمار الشامل المتوقعة، ففي تشرين الثاني سنة ٢٠٠٢ طالب مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بإذعان العراق للالتزام بنزع السلاح، والتعاون مع المفتشين الدوليين، وكان هذا الطلب الجمعي الذي هدد بعواقب خطيرة إذا ما رفض العراق التعاون، وكانت الجامعة العربية ومنظمة حلف شمال الأطلسي والاتحاد الأوروبي قد دعموا الموقف الدولي لإذعان العراق للطلب، وفي كانون الثاني ٢٠٠٣ أعلن الرئيس (جورج بوش الابن) ما عده خداعاً مستمراً من النظام العراقي والتفتيش المستمر الذي يريد كشف دليل امتلاك العراق لأسلحة كهذه أو القدرة على صنعها، وعلى الرغم من الضغط القادم من الولايات المتحدة الأمريكية، فإن الأعضاء الآخرين لمجلس الأمن ومن ضمنهم فرنسا والصين وروسيا وألمانيا التي كانت عضواً غير دائم في مجلس الأمن، قد رفضوا الاتفاق مع الولايات المتحدة الأمريكية بصدد العمل العسكري، وعوضاً عن ذلك طالبت هذه الدول باستمرار التفتيش قبل أية خطوات قادمة، وكان الاختيار الأساسي الذي واجهه صناع السياسة في الولايات المتحدة الأمريكية هو (أينبغي للولايات المتحدة الأمريكية مواصلة العمل عن طريق الأمم المتحدة أم التحرر من القيود التي فرضتها تعددية الجانب وتشكيل تحالف دولي مستعد للعمل تحت قيادة الولايات المتحدة الأمريكية والبدء بالعمل

(١) هنري كيسنجر . هل تحتاج أميركا إلى سياسة خارجية؟ نحو دبلوماسية للقرن الحادي والعشرين ، دار الكتاب

العربي ، بيروت ، الطبعة الثانية ، ٢٠٠٣ ، ص ٣٠٦-٣٠٧ .

العسكري الذي فضّلته)، وبعد العديد من المحاولات اليائسة لإقناع مجلس الأمن بضرورة استعمال القوة، قررت إدارة الرئيس (بوش الابن)، التخلي عن مبدأ (تعددية الجانب) وغزت العراق في آذار ٢٠٠٣، وأسقطت النظام الشمولي، وبعد ذلك استمر النقاش الذي أسفر عن أن المركز الدولي للولايات المتحدة الأمريكية قد عانى بسبب أحادية الجانب^(١).

إن مسألة (تعددية الجانب)، لا تكمن في محاولة الولايات المتحدة الأمريكية فرض نظام دولي، بل في أن كل عضو في الائتلاف سيمك حق الاعتراض على التصورات الجوهرية للأمن، ويجب ألا يغيب عن البال أن تصور بلد ما للأحادية هو تصور بلد آخر للقيادة، وأن تعريف الإجماع استناداً إلى الاتفاق العام يقود إلى الشلل وتعريف القيادة التي تصر على الأحادية في كل مسألة يقود إلى الإمبريالية التي تنهك القوة الإمبريالية على المدى البعيد، والإبحار بين هاتين الحالتين القصويتين هو التحدي الذي يواجه سياسة الولايات المتحدة الأمريكية والدول الحليفة لها^(٢).

رابعاً. التخطيط السياسي .

يتضمن تخطيط سياسة الأمن القومي الأمريكي تطوير التصاميم الطويلة الأمد ، مثل خطة مارشال لأعمار أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية أو الجهود المستمرة ، مثل تطوير منظمة الناتو وتوسيعها (NATO)، ويتضمن مراجعة الخطط الأقل اكتمالاً والأقصر أمداً لتقويم المصالح الأمريكية ومواجهة المشكلات الجديدة، وبصورة عامة ينشد هؤلاء المنشغلون بتخطيط السياسة صياغة الأحداث المستقبلية والتهيؤ للمواقف الطارئة، مثال على ذلك جهود إدارة الرئيس السابق (جورج دبليو بوش)، المتعلقة بكيفية مواجهة قدرات البرنامج النووي الإيراني وتطوره ، ومن الناحية التاريخية فإن التخطيط كان يجري بصفة مشتركة بين كل من وزارة الخارجية ووزارة الدفاع ومجلس

(١) American National Security. P571.

(٢) هنري كيسنجر . مصدر سبق ذكره ، ص ٣٠٨ .

الأمن القومي (NSC)، وعلى العموم فإن هذه المهمة الصعبة أصلاً من ناحية الفهم والمعقدة الإجاز بيروقراطياً لم تؤدَّ على الدوام بصورة جيدة^(١) .

المطلب الثالث

إستراتيجية الأمن القومي

عرفت لجنة من الكونغرس هذه الإستراتيجية بأنها "فن وعلم توظيف واستخدام القوى السياسية والاقتصادية والسيكولوجية للدولة، إضافة إلى قواتها المسلحة إبان الحرب والسلم في سبيل ضمان الأهداف القومية"^(٢) .

وتسمى إستراتيجية الأمن القومي أيضاً بأنها الإستراتيجية العظمى وتعرف بـ(فن وعلم استخدام إمكانيات الدولة الحربية والسياسية والمالية والاقتصادية والمعنوية، أي قدرتها في زمني الحرب والسلم على مساعدة السياسة المقررة لتحقيق النصر والتقدم والرفاهية وتقليل احتمالات الهزيمة والتأخر والتخلف)^(٣) .

تسعى الإستراتيجية لإحداث تأثيرات في البيئة، أي العمل لتحقيق نتائج مرغوب فيها، واستبعاد النتائج غير المرغوب فيها، وبقدر تعلق الأمر بالولايات المتحدة الأمريكية، تعد البيئة الإستراتيجية الحقل الذي تتفاعل فيه القيادة من منطلق ذاتي مع دول أخرى وأطراف أخرى لخدمة مصالحها. وتتألف هذه البيئة من سياق داخلي وآخر خارجي، وظروف، وعلامات، وتوجهات، وقضايا، وتهديدات، وفرص، وتفاعلات، ونتائج تؤثر في نجاح الولايات المتحدة الأمريكية في علاقتها مع العالم المادي ومع الدول والأطراف الأخرى، كما تضم عاملي المصادقة والمستجدات المستقبلية المحتملة . والبيئة الإستراتيجية تقوم بوظيفة الشبكة المعقدة التي تنظم نفسها بنفسها، وهي تسعى إلى صيانة توازنها النسبي الحالي، أو إيجاد توازن جديد مقبول. ويوجد في هذه

(١) American National Security ,Ibid, P. 78.

(٢) تيري ل. ديبيل . مصدر سبق ذكره ، ص ٣٤ .

(٣) جمال محمد غيطاس . مصدر سبق ذكره ، ص ١٣ .

البيئة أشياء (قابلة للتنبؤ بها)، وتصنّف بعض الأشياء على أنها (محتملة)، وبعضها الآخر على أنه (ممكن)، وبعضها على أنه (مقبول)، ويظل بعضها (مجهولاً)، فهي بيئة دينامية (الحركية) وقد تركز الإستراتيجية على مصلحة معينة أو سياسة معينة، ولكن الطبيعة الكلية للبيئة تؤدي إلى ظهور نتائج مقصودة وغير مقصودة .

فالإستراتيجية هي غايات وطرائق ووسائل، وإن بناءها يجب أن يتسق مع هذه البيئة، بحيث لا يغفل طبيعتها ولا يستسلم للأطراف الأخرى أو للمصادفة، وقد وصفت طبيعة البيئة الإستراتيجية على وفق وثائق كلية الحرب الأمريكية باختصار بأربعة أحرف (VUCA)، تضمن الوصف الآتي:

نظام عالمي حافل بتهديدات كثيرة ومثيرة للشكوك، والصراع متأصل فيه وهو غير قابل للتنبؤ به، وفي هذا العالم تكون قدراتنا للدفاع عن مصالحنا الوطنية وتعزيزها مقيدة بقيود مرتبطة بحجم الموارد المادية والبشرية، وباختصار فإن هذه البيئة تتسم بالتقلب -المتغيرات- (Variables)، والتوجس (Uncertainty)، والتعقيد (Complexity)، والغموض (Ambiguity)^(١) .

إن رؤية الإستراتيجية والإستراتيجية الكبرى أمران مهمان، لأنهما تشكلان البوصلة التي تحدد الاتجاه الإستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية، الذي في ضوئه يتم التخطيط الطويل الأجل في وزارة الدفاع وأفرع القوات المسلحة والأجهزة الاستخبارية ووزارة الخارجية، وفي غيابهما سوف تظل البلاد وقواتها المسلحة في حالة رد الفعل، فتفقد زمام المبادرة الذي يصبح بيد الآخرين، وعلى الرغم من أن وضع الولايات المتحدة الأمريكية في العالم، من حيث القوة، هو الذي مكنها من تحديد شكل مستقبل العالم في حقبة ما بعد الحرب الباردة، لكنها لم تكن لتتجح لولا التصور المسبق عن هذا الشكل الذي تريده للعالم، وامتلاكها الإستراتيجية والإرادة لتحقيقه .

وفي غياب الرؤية والإستراتيجية الكبرى، لن يتوافر للولايات المتحدة معيار للحكم على الصراعات والأزمات، ومن ثم لا يمكن تقويم القرارات السياسية بشكل واف، ما لم يتم أولاً بناء إطار لتوجيه السياسات وتحديد الأولويات، لأن عدم وجود مثل هذا الإطار سوف يزيد من

(١) هاري آريارغر . الإستراتيجية ومحترفو الأمن القومي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠١١ ، ص ٥٥-٥٦ .

صعوبة التمييز بين القضايا المهمة والقضايا غير المهمة، وبين التهديدات الأكثر خطورة والأقل خطورة، هناك أيضاً أسباب اقتصادية داخلية تكسب الرؤية والإستراتيجية أهمية خاصة، إلا وهي توجهات الميزانية وقيودها، التي تحتم تقليص حجم القوات المسلحة، ومن ثم تقتضي إعادة النظر في ترتيب أولويات الإستراتيجية القومية، وهذا قد يسفر مثلاً عن تغير التركيز من الاستعداد إلى التحديث، أو العكس^(١).

المبحث الثالث

الأمن القومي الأمريكي في خلال مرحلة الحرب الباردة

لقد شكلت نهاية الحرب العالمية الثانية إيذانا بالعديد من التحولات المهمة في التاريخ الأمريكي والعالمي على حد سواء، فقد انتهى نظام المحور الأوربي من الوجود بعد أن برزت الولايات المتحدة الأمريكية بوصفها القوة العظمى التي تسعى إلى دور كوني، ففي عموم التاريخ الأمريكي لم يكن أمن الدولة الأمريكية وسلامتها معرضين للخطر الداهم، ولكن بعد سنة ١٩٤٥ بدأ شعور الطمأنينة بالاختفاء بشكل متسارع بعد التطور الحاصل في القدرات العسكرية للإتحاد السوفيتي، وفي ضوء هذه المتغيرات كان هنالك تصوّر عام مفاده عدم وجود متسع من الوقت للتعبئة باتجاه المستقبل، وإن الاستعدادات العسكرية يجب أن تكون متواصلة دائماً، لذا كان على القادة الأمريكيين ولأول مرة إن يتعاملوا مع المعادلة المتناقضة للأمن القومي التي واجهتها سابقاً إمبراطورية روما القديمة، وهي أنك "إذا كنت تريد السلام فعليك أن تستعد للحرب"، وإن إستراتيجية الأمن القومي بسبب دواعي الضرورة أصبحت تتطلب ربطاً شمولياً للعوامل الاقتصادية والنفسية والمعنوية والسياسية والتكنولوجية كافة، لقد أصبحت الإستراتيجية مفهوماً لا يتعلق بالحروب فقط، وإنما هي عنصر مهم جداً في فن إدارة الدولة في السلم والحرب، وفي قضايا شائكة أكثر واكبر من السابق، وضمن هذا السياق فإن التطورات في أي مكان في العالم يمكن أن يكون لها أثر مباشر، أو تلقائي في المصالح القومية الأمريكية، منذ ابتداء الحرب الباردة بالخطاب الذي ألقاه (ونستون تشرشل) سنة ١٩٤٧، مركزاً

(١) زلماي خليل زاد . المصدر السابق ، ص ٢٦- ٢٧ .

على إزالة الستار الحديدي عن الاتحاد السوفيتي، ومن ثم إحاطة الصين بستار من الخيزران، وحتى انتهائها سنة ١٩٨٩ بسقوط جدار برلين^(١).

المطلب الأول

خصائص مرحلة الحرب الباردة

نتيجة للصراع الذي دار بين المعسكرين الشرقي والغربي تميزت مرحلة الحرب الباردة بالخصائص الآتية:

١. تنوع أدوات التأثير الدولي المتبادل ولاسيما في مجال التأثير الداخلي والخارجي، فقد حدث نوع من التكامل المنسق بين تلك الأدوات المعنوية منها والاقتصادية والفنية، والمساعدات العسكرية ووسائل الحرب الاقتصادية والنفسية والدعائية .
٢. اتسم الصراع المسلح بالجوانب الأساسية الآتية:
 - أ. أصبحت القدرة على الهجوم المفاجئ ذات أهمية كبيرة في حسم نتائج الصراع ويكاد الوقت الذي يستغرقه التحذير لا يتعدى ثواني أو دقائق .
 - ب. الدولة التي تتعرض لهجوم ساحق ربما لا تجد وقتاً لتعبئة قواها العسكرية والسياسية.
 - ج. معدل التطور والتغيير في الأسلحة سريع وجذري .
 - د. لم يعد ممكناً ادعاء أن الزيادة في القوة العسكرية للدولة لا بد أن يتبعها بالضرورة زيادة في الشعور بالأمن القومي خلافاً لما كان عليه الحال قبل الحرب الباردة .
 - هـ. أسهمت القوة التدميرية للأسلحة التي تمتلكها الدول العظمى والكبرى في جعل المواجهة العسكرية بينهما أمراً غير مرغوب فيه^(٢) .

٣. تكثيف النشاطات الاستخباراتية المتضادة وغير المسبوقة تاريخياً، وعلى مختلف الصعد العسكرية والسياسية والاقتصادية والعلمية، التي كانت تهدف إلى معرفة آخر

(١) د. ثامر كامل الخزرجي . مصدر سبق ذكره ، ص ١٧١ .

(٢) د. ثامر كامل الخزرجي . مصدر سبق ذكره ، ص ١٧٤ .

المستجدات والتطورات لدى الخصم، لاتخاذ القرارات التي من شأنها تطوير أو تعديل الإستراتيجية المعتمدة في إدارة الصراع وتجنب الأزمات المفاجئة، وفي أثناء رئاسة الجنرال (إيزنهاور) كانت سياسة الولايات المتحدة الأمريكية مرتكزة على افتراض أن الاتحاد السوفياتي وضع موعداً محدداً لهجوم شامل وصاعق على الولايات المتحدة الأمريكية ثم تعاظم الافتراض بسبب التفسيرات المخيفة المبنية على معلومات استخبارية في أثناء الأزمات الكبرى في مرحلة الحرب الباردة، فقاد اهتمام الولايات المتحدة الأمريكية بـ "الموعد السوفياتي" إلى طلب المزيد من المعلومات الاستخباراتية عنه، وهذا دفع الرئيس (إيزنهاور) للموافقة على تنفيذ برنامج التجسس بطائرات "يو-٢" الذي كان فعالاً للغاية على الرغم من خطورته، والذي انتهت نتيجته لتقريب العالم من حافة الحرب الذرية، فقد أثبت حادث إسقاط طائرة "يو-٢" فوق الأراضي السوفياتية أن التجسس قد أصبح خطراً جداً في العصر الذري^(١).

٤. طغى مفهوم الردع على العلاقات الدولية إبان تلك الفترة هو يعني (أن تحقق الدول الردع عندما تتني دولة أخرى عن التصرف بطريقة تؤذي مصالحها، وهذه مهمة صعبة في أغلب الأحيان)، لكنها عادة أسهل من الإكراه* الذي يعني حمل الدول الأخرى على التصرف أو التوقف عن التصرف بطريقة محددة، واستعملت أربعة أساليب رئيسة للردع :

الأول: الردع عن طريق العقاب: هو تهديد الخصم بعقاب رهيب إذا أقدم على اتخاذ إجراءات يعارضها الطرف الآخر، وهو الأسلوب الأكثر شيوعاً، إنه استخدام التهديد بالإيذاء لمنع أحدهم من فعل شيء لا يريد منه فعله .

(١) سعيد الجزائري . تاريخ التجسس في العالم ، دار الجيل ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ١٩٩٧ ، ص ٣٦-٣٧ .
* يسمى الإكراه بالإذعان التطويعي وهو (الموقف الذي ترد فيه حكومة ما على الضغوط الخارجية، بأن تتحمل باستمرار انتهاكات قيم النظام المعلنة، مقابل احتمال متزايد بأن تحافظ في الأقل على جوهر قيم النظام، للمزيد ينظر:

لهيب عبد القادر . مصدر سبق ذكره ، ص ١٩ .

الثاني: الردع عن طريق حرمان استخدام القوة: هو إقناع الخصم بأنك غير محصن تماماً لدرجة تجعل العدوان غير مجد، وقد تكون عملية درع الصحراء قد أقتعت رئيس النظام الشمولي في العراق بعدم إمكانية شن عدوان ناجح ضد المملكة العربية السعودية .

الثالث: الردع بالتطمين: هو السعي لإقناع الدول الأخرى بأن نيتك سليمة، وهذا يخفف من خطر استفزاز الدول الأخرى وحملها على استخدام العنف دفاعاً عن النفس رداً على جهودك الرامية إلى الردع، وقد استخدمت الدول العظمى هذا التكتيك إبان الحرب الباردة من خلال مبادرات ضبط التسليح، ومنها الخط الأحمر، والقيود على اختبار الأسلحة النووية ومعاهدتا الحد من الأسلحة الإستراتيجية وتخفيض عددها (Start و Salt) .

الرابع: الردع بالمكافأة: هو المصالحة بمكافأة الخصم لإحجائه عن اتخاذ إجراءات غير مرغوب فيها .

إن الردع الأساسي يتحقق عندما تكون الدولة مهددة من الدول الأخرى، أما الردع الموسع فيتم عندما تسعى الدول إلى أن تحول دون وقوع هجمات ضد حلفائها، ويشكل حلف شمال الأطلسي ودرع الصحراء مثالين على الردع الذي قدمته الولايات المتحدة الأمريكية إلى دول أوروبا الغربية والمملكة العربية السعودية وغيرها من الدول الأعضاء في مجلس التعاون لدول الخليج العربي، وعلى النقيض من ذلك مارست فرنسا الردع الأساسي عندما بنت خط ماجينو Maginot لردع الألمان عن مهاجمتها في المدة الفاصلة بين الحربين العالميتين، وفي أثناء الحرب الباردة استهدفت القوة النووية الضاربة لدى فرنسا ردع الاتحاد السوفيتي عن مهاجمتها مع مراعاة أن يكون ذلك بغير الاستعانة بالقدرات النووية الأمريكية، كما أنه من المهم التمييز بين الردع التقليدي والردع النووي، ولاسيما في إطار الردع بالعقاب، فقبل الثورة النووية سنة ١٩٤٥ كانت جميع أنواع الردع تقليدية، وقد زادت الأسلحة النووية كثيراً من قوة العقاب الذي تستطيع بعض الدول

إنزاله إذا ما أخفق الردع، وخلق ذلك "توازن الرعب" النووي بين الدول العظمى، كما أنه سمح بما يسميه الفرنسيون "ردع الضعيف للقوي"، وافترضت هذه السياسة أنه بإمكان دولة أقل قوة مثل فرنسا استخدام التهديدات النووية لردع خصم أقوى مثل الاتحاد السوفيتي، وقد حققت ذلك بالتهديد الجاد بالحاق ضرر انتقامي بالاتحاد السوفيتي يفوق ما يكسبه السوفيت من هزيمة فرنسا، وتستطيع فرنسا ردع "الدب" السوفيتي عبر التهديد "بتمزيق إحدى ذراعيه".

وتشكل الأسلحة الكيماوية أو البيولوجية وسائل محتملة أخرى يمكن أن تستعملها الدول الضعيفة لردع الدول الأقوى منها، عبر التهديد بالحاق ضرر "غير مقبول" وتتسم الأسلحة الكيماوية بجاذبية خاصة لدى الدول الضعيفة الساعية إلى بناء قوات رادعة من غير خفض النفقات الضخمة، والتكنولوجيا المعقدة اللازمة لصنع الأسلحة النووية، ويشار أحياناً إلى الأسلحة الكيماوية بقبلة "الرجل الفقير" النووية، وعلى العموم فإن الأسلحة الذرية والجرثومية والكيماوية ليست أكثر من أسلحة رعب من غير أن يكون لها أي هدف عسكري، ويدين المجتمع الدولي هذه الأسلحة بشدة، وهناك معارضة شديدة للأسلحة الجرثومية على وجه الخصوص، وهي معارضة تبدو في محلها لأنه على أساس الوزن فإن الأسلحة الجرثومية أكثر فتكاً من الأسلحة النووية، وإنتاجها أسهل بكثير، وليس مستغرباً أن تمت صياغة اتفاقية الأسلحة الجرثومية سنة ١٩٧٢، بعد أربع سنوات فقط من وضع معاهدة حظر انتشار الأسلحة النووية، ولم يوقع على اتفاقية مماثلة فيما يتعلق بالأسلحة الكيماوية حتى كانون الثاني ١٩٩٣.

وهناك أيضاً فرق بين الردع الفوري والردع العام، فالردع الفوري يقوم "في سياق العلاقة بين دولتين بينهما حالة عداا سافر عندما يفكر المسؤولون جدياً في إحداها في الأقل بمهاجمة منطقة في العالم يعدها الطرف الآخر مهمة"، بينما لا ينطوي الردع العام

على تهديدات محددة، ويفترض فقط أن الدول "قد تفكر في اللجوء إلى استخدام القوة إذا سنحت لها الفرصة"^(١).

هناك العديد من عمليات الجمع الممكنة بين طرق الردع الأساسية الأربعة، ومن الصعب تحديد أنسب إستراتيجية في حالة معينة، وكما خلص جوزيف ناي Joseph Nye إلى القول عن الحروب العالمية "فأن السياسات الملائمة لمنع وقوع الحربين العالميتين الأولى والثانية هي على طرفي نقيض تقريباً، إذ إن مهادنة ألمانيا كان يمكن أن تحول دون اندلاع الحرب العالمية الثانية، لكن السياسات كانت معكوسة".

ويستند الردع الناجح إلى القدرات الاستخبارية والعسكرية والدبلوماسية والسياسية، وعلى صانعي القرار أن يحددوا بدقة إمكانيات دولتهم، فضلاً عن إمكانيات أعدائهم المحتملين ونظرتهم إلى العالم، لكي يتسنى لهم الاختيار بين إستراتيجيات الردع بالعقاب أو الحرمان أو التظمين أو المهادنة.

إن جمع المعلومات الاستخبارية هو الشرط الأهم لمعرفة العدو، ومن ذلك الكيفية التي ينظر بها للخصم والتي على أساسها توضع إستراتيجية ردع ناجحة، غير أن هذه المهمة الشاقة تتطلب ما يأتي:

أولاً. معرفة من يملك صنع القرار في الدولة الأخرى.

ثانياً. اكتشاف أهداف الأفراد والجماعات المؤثرين وتطلعاتهم.

ثالثاً. فهم قدرات الخصم العسكرية والدبلوماسية والاستخبارية.

رابعاً. معرفة بناء النظام السياسي للدولة الخصم وتماسكه.

وقد أورد كلاوزفيتز Clausewitz وصفاً لـ "ضباب الحرب"، مفاده أن الردع محاط بضباب مشابه لضباب الحرب، فقد يصعب عليك تقويم قدراتك الذاتية، فما بالك بقدرات خصمك الأكثر غموضاً، لكن هذا لا يعني أن الردع عقيم، بل يقتضي بذلك الكثير من الجهد حتى ينقشع الضباب ويتحقق النجاح^(٢).

(١) د. ديفيد جارنم . مستلزمات الردع ، مفاتيح التحكم بسلوك الخصم ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث ، أبو ظبي ، دراسات عالمية ، الطبعة الثالثة ، ١٩٩٨ ، العدد (٢) ، ص ٧- ١١ .

(٢) د. ديفيد جارنم . مصدر سبق ذكره ، ص ٤١- ٤٣ .

المطلب الثاني

إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي في الحرب الباردة

مرت إستراتيجيات الأمن القومي الأمريكية بمراحل مختلفة لتتأقلم مع ميزان القوى بينها وبين الإتحاد السوفيتي ، فقد كانت نموذجاً من الإستراتيجية المتداخلة المتعددة الأشكال، فكل فريق اعتمد على مبادئ أساسية للتطبيق في تقرير المشكلات، وفي اتخاذ التدابير المستجيبة لها، وقرر سلوكه على وفق المخطط الإستراتيجي الذي يعمل من خلاله في الوقت المحدد، وكنتيجة لتطبيق الإستراتيجية المتضادة للطرفين وفي أثناء احتكاكهما يظهر مدى الجدوى المتحققة للأهداف المتعارضة، إذ إن إستراتيجيات الردع الأمريكي إبان مرحلة الحرب الباردة كانت قد مثلت السلوك السياسي الخارجي للولايات المتحدة الأمريكية، الذي سعت إليه باعتمادها على أسس ومبادئ وتطبيقات عديدة لإحراز نتائج محددة تضمن أمنها القومي ومصالحها الحيوية وديمومة هيمنتها على العالم^(١).

أولاً. إستراتيجية الحصر والاحتواء (١٩٤٧-١٩٥٢) .

في ٢٢ شباط ١٩٤٦ أعد (جورج كينان) رئيس دائرة التخطيط في وزارة الخارجية الأمريكية إستراتيجية الحصر والاحتواء للإتحاد السوفيتي لحماية الأمن القومي الأمريكي^(٢)، عبر مجموعة من المبادئ الطويلة المدى اتخذت هذه المبادئ شكلها النهائي سنة ١٩٤٧ وعدت أول إستراتيجية للسياسة الخارجية الأمريكية بعد الحرب العالمية الثانية، وكانت هذه الإستراتيجية تسعى إلى هدفين^(٣):

١. تحديد النفوذ السوفيتي وجعله غير قادر على مد أذرعه نحو أوروبا الغربية .

(١) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٧٥ .

(2) Ibid. P 220 . See also:

Arnold Wolfers. Chapter 10, National Security As An Ambiguous Symbol, Discord and collaboration . Baltimore: The Johns Hopkins press 1962. PP.147-166.

(3) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٧٦-٧٧ .

٢. إحباط المخططات السوفيتية الرامية إلى السيطرة على دول العالم وإدخالها ضمن دوائرها أو سيطرتها أو تحت نفوذها . واعتمدت في إعدادها على افتراضات أساسية هي:

١. أن الحرب الشاملة هي الشكل الوحيد لأي حرب قادمة يمكن أن يسببها تعرض سوفيتي لأوروبا الغربية أو الولايات المتحدة الأمريكية نفسها .

٢. أن الاختلال النووي والتفوق الأمريكي سوف يكونان رادعاً حساساً بحيث لن يجرؤ الاتحاد السوفيتي على اختراق حدود الحصر خشية لجوء الولايات المتحدة الأمريكية إلى حرب نووية ضده.

٣. أن حصر النفوذ السوفيتي واحتواء أوروبا يتطلبان إقامة حزام قوي من التحالفات والقواعد العسكرية التي تقف بوجه أية محاولة توسع شيوعي نحو البلدان الأخرى .

٤. اعتماد الولايات المتحدة الأمريكية على قواتها الجوية لكونها أكثر اقتصاداً وأعظم فاعلية بدلاً من الإتفاق على جيش بري كبير وقوات بحرية ضخمة .

إن الإستراتيجية استكملت في الميدان الاقتصادي بمشروع (مارشال) الذي كان أحد أهدافه النهوض باقتصاديات الدول الأوروبية التي خرجت من الحرب مدمرة، إلا أن هذه الإستراتيجية استمرت حتى نهاية سنة ١٩٤٩ لأن إدارة الرئيس (ترومان) اضطرت إلى اتباع إستراتيجية جديدة في أعقاب التجربة النووية السوفيتية في آب ١٩٤٩، والانتصار الشيوعي في الصين في تشرين الأول ١٩٤٩ ، ثم الحرب الكورية في حزيران ١٩٥٠^(١) .

لقد صرح (جورج كينان) بأن الصياغة الأصلية التي قدمها عن نظرية الاحتواء قد شوهت عبر دمج التهديدات السوفياتية في الشيوعية بشكل عام، والتشديد على الوسائل العسكرية بدلاً من الاقتصادية، وتوسع مجال الحرب الباردة الجغرافي ليشمل آسيا، وإن

(١) د. إبراهيم أبو خزام - مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٥ .

هنالك أربعة عوامل حاسمة مسؤولة عن فشل إدارة الرئيس (ترومان) في اتباع مشورة (كينان)^(١):

١. أن الولايات المتحدة الأمريكية تمتعت باحتكار نووي في الأربعينيات، أوحى إلى الرئيس (ترومان) وبعض من مستشاريه اعتقاداً أن الأسلحة النووية يمكن استخدامها لإخافة (ستالين) والحصول على تنازلات ملموسة منه أمام طلبات الولايات المتحدة الأمريكية .

٢. في ظل غياب أية وسائل موثوق بها لاستشراف السياسة الخارجية السوفياتية، اعتمدت إدارة الرئيس (ترومان) على "دروس التاريخ" المفترضة والناבעة عن ثلاثينيات القرن العشرين، وبالتحديد عن الطبيعة الانهزامية الذاتية التي تحملها نظرية "التهدة" في مواجهة اعتداء تسلطي، وعلى الرغم من أن مشروع مارشال كان منسجماً مع تشديد (كينان) على المساعدة الاقتصادية، بدا مذعوراً من اللغة المستخدمة في صياغة تشريعه سنة ١٩٤٧، إذ ألزمت الولايات المتحدة الأمريكية بدعم لا نهاية له تقدمه إلى أي نظام يتعرض لاضطراب داخلي يسنده الاتحاد السوفياتي.

٣. أن الولايات المتحدة الأمريكية كانت شديدة الحماسة لربط ألمانيا بحلف غربي، مع ما يتطلبه ذلك من وجود قوات الولايات المتحدة الأمريكية على الأراضي الألمانية جزءاً مما سيصبح اسمه حلف الناتو .

٤. قلل (كينان) من شأن درجة التبدل السريعة في الرأي العام للولايات المتحدة، إذ واجهت إدارة الرئيس (ترومان) مشكلة حينما حاولت أن تقدم نظرة غير ثابتة عن الوضع في أوروبا، وتولد في الإدارة إجماع سريع على القول إن إخافة شعب الولايات المتحدة الأمريكية بشدة .. كانت ضرورية لمحاربة التيار الانعزالي .

(١) مارتن غريفيش . خمسون مفكراً في العلاقات الدولية ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، ٢٠٠٨ ، ص ٦٩ .

ثم عدلَ هذه الإستراتيجية (بول نيتزي) الذي خلف (كينان) في المنصب في سنة ١٩٥٠ ليقدمها إلى (بن أمتشيسون) وزير الخارجية واعتمدها أيضاً الرئيس (هاري ترومان)، وكان التعديل يرمي إلى الإبقاء على الهدف الإستراتيجي لسياسة الولايات المتحدة الأمريكية المتمثل في تدمير الاتحاد السوفيتي وتحقيق تفوق عسكري أمريكي كامل عليه من خلال تحقيق هجوم نووي شامل على كل المطارات التي يسهل تحديدها وتدميرها ما دامت القنابل الذرية تنقل بالطائرات، ولكن هذا التعديل سرعان ما سقط عندما تبين أن التوزيع الحصين للمطارات وقوة الرادار جعلتا تحديد كل النقاط وضربها محالاً، على طراز بيرل هاربر، ولكن سرعان ما تلاشت هذه الإستراتيجية عندما أخذ عنصر المفاجأة يتضاءل أمام تطور الاحتياطات المختلفة^(١).

ثانياً. إستراتيجية الرد الشامل (الانتقامي) (١٩٥٣-١٩٦٠).

في كانون الثاني/يناير ١٩٥٤ في خطاب أمام الكونغرس كشف (جون فوستر دالاس) وزير خارجية الولايات المتحدة الأمريكية عن الإستراتيجية الأمريكية الجديدة، التي تقوم على أن أية محاولة من الاتحاد السوفيتي للإخلال بميزان القوى في أي مكان من العالم يجب أن يواجه برد انتقامي شامل بالأسلحة النووية الأمريكية، والهدف من وراء كان ذلك إفزاع الاتحاد السوفيتي وحلفائه إلى أقصى درجة^(٢)، وارتكزت الإستراتيجية على أكثر من جهة وسند ولعل في مقدمتها^(٣):

١. أن امتلاك مثل هذه القدرة الانتقامية يشكل رادعاً حاسماً لأي هجوم على الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها ، لأنها ستجبر الخصم على التفكير في تعرض مدنه وشعبه إلى دمار أعظم مما يلحق بخصمه من أذى بمقدوفاته .

(١) منير شفيق . الإستراتيجية والتكتيك في علم الحرب ، الدار العربية للعلوم _ ناشرون ، بيروت ، الطبعة الأولى

، ٢٠٠٨ ، ص ٨٩ .

(٢) د. إبراهيم أبو خزام . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٥ .

(٣) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٨٠-٨٤ .

٢. أنها إستراتيجية أسهل وأيسر في التنفيذ الميداني من حيث إمكانية إفناء مدن العدو بدلاً من مجرد القضاء على صواريخه التي ربما لا تكون في المتناول .

٣. أن مفاهيم إستراتيجية التدمير أو الانتقام الشامل هي أكثر ثباتاً واستقراراً، وأقل ميلاً لزيادة سباق التسلح، في حين أن هنالك من يرى فيها سبباً وعاملاً واقعاً لنزع السلاح، فأهداف الإستراتيجية وتطبيقها لا تحتاج إلى عدد كبير ومعقد من المقننات .

٤. أن هذه الإستراتيجية ربما تؤدي إلى تزايد الاهتمام بالحلول السياسية لأن تصاعد التوترات أو الأفعال غير المقصودة والنيات المستثمرة تؤدي إلى نتائج سلبية ذات أثمان باهظة للغاية .

إن إستراتيجية الانتقام الشامل بالنسبة إلى الولايات المتحدة الأمريكية توجب عليها أن تصبح في وضع لا يمكن دولة أخرى أو مجموعة دول من امتلاك القدرة على الضربة الأولى ضدها وينبغي ألا تسمح بذلك أبداً .

إن هذه الإستراتيجية اعتمدت أساساً على القوة النووية وتوظيفها ميدانياً لتوجيه ضربة مفاجئة نحو الخصم مع استعداد دائم لخوض حرب نووية عالمية إذا ما رد بضربة مضادة، وطبقت الإدارة الأمريكية هذه الإستراتيجية بثلاث وسائل :

١. عملت خلالها على تخفيض عدد القوات البرية ونفقاتها .
٢. عززت دور الأحلاف فضلاً عن (حلف شمال الأطلسي) سنة ١٩٤٩ باتجاه الشرق الأوسط والشرق الأقصى وذلك عبر حزام عسكري عن طريق (حلف جنوب شرقي آسيا)، (سياتو) (SEATO) (Southeast Asia Treaty Organization)، الذي أسس في ٨ سبتمبر ١٩٥٤ في (مانيل) عاصمة الفلبين وحلف (بغداد)، وتهدف هذه الأحلاف إلى حماية المصالح الغربية في كل من قارتي آسيا وأوروبا ضد المد الشيوعي^(١) .

(١) للمزيد ينظر:

٣. ضمان الخط الفاصل بين الكتلتين الاشتراكية والغربية عن طريق القوة النووية الرادعة، سواء المتوافرة منها في أراضي الولايات المتحدة الأمريكية، أو تلك المنتشرة في دول متحالفة معها، أو تلك التي تحملها الغواصات والقطع البحرية العائمة، فضلاً عن تلك المحمولة بالقاصفات العملاقة المحلقة على مدار الساعة في أجواء صديقة أو دولية .

إن إستراتيجية الانتقام الشامل كانت غير واقعية، ولم تحقق ردع الخصم، وأدخلت القوتين العظميين في سباق تسلح نووي أخذ مدى بعيداً جداً، وقد أخفقت في الحوادث الآتية:

١. ما إن تفوقت الولايات المتحدة الأمريكية على الإتحاد السوفيتي عن طريق امتلاكها للقنبلة الهيدروجينية حتى كان الإتحاد السوفيتي قد قفز خطوة أخرى حاسمة إلى الأمام بتصنيعه الصواريخ العابرة للقارات، ثم توج بالنجاح في إطلاق القمر الصناعي (بوتنيك) سنة ١٩٥٧، بعدها أطلق الأمريكان القمر الصناعي (أكسبلور) في الشهر الأول ١٩٥٨، وإن الحدث السوفيتي لا يقل أهمية من حيث الثقل العسكري الإستراتيجي عن تفجير القنبلتين الأمريكيتين سنة ١٩٤٥ ثم السوفيتية سنة ١٩٤٩^(١).

٢. بروز الصين قوة ذات شأن في الصراع الإقليمي على الرغم من عدم امتلاكها للرادع الحقيقي في ذلك الوقت، إلا أن شكلها الديمغرافي وعمقها الجغرافي كانا قادرين على تعويض الاختلال في ميزان القوى النووي^(٢) .

٣. لم تتمكن هذه الإستراتيجية من ردع الخصم من التدخل في حروب جنوب شرقي آسيا، وكانت هذه الإستراتيجية مجرد محاولة للتأثير في سلوك الخصم ومعنوياته^(٣) .

(١) منير شفيق . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٠ .

(٢) د. إبراهيم أبو خزام . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٦ .

(٣) د. إبراهيم أبو خزام . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٦ .

٤. الموقف السوفيتي من الغزو الثلاثي على مصر وتراجع بريطانيا وفرنسا والكيان الصهيوني أمام تهديد الاتحاد السوفيتي بالتدخل إذا لم يتوقف العدوان .

ثالثاً. إستراتيجية الرد المرن والردع التدريجي (١٩٦٠ - ١٩٨٠) .

١. بعد فشل إستراتيجية الانتقام الشامل التي أفضت إلى تصور أحد الوضعين إما الحرب النووية الشاملة أو الجمود والشلل التام، وكلا الخيارين غير مقبول، ولم يكن بدّ من اختيار طريق ثالث يسمح بخوض الصراعات المحدودة من غير التورط بالضرورة في المواجهة النووية الشاملة، فظهرت إستراتيجية جديدة أطلق عليها إستراتيجية الرد المرن أو الاستجابة المرنة التي أبتكر أسسها ومبادئها الرئيسة (ماكويل ميكور) رئيس هيئة الأركان المشتركة الأسبق وقد تبنت إدارة الرئيس (جون كيندي) هذه الإستراتيجية^(١)، ومضمونها منح القوات الأمريكية القدرة على مواجهة أي تحدٍ وفي أي مكان، وذلك عن طريق التنوع في وسائل الردع والقتال بإعادة هيكلة تقوم على الاحتفاظ بقدرة نووية قادرة على توجيه الضربة الثانية للخصم على افتراض التعرض لضربة نووية أولى، وذلك عن طريق تحصين هذه القدرة ومراكز التوجه السياسية والعسكرية ضد الخصم، وتعتمد في صورتها العملية بهذا التحصين على الاحتفاظ بالقدرة النووية في حالتها الحركة أو الانتشار، بحيث يستحيل على العدو تدميرها أو شل فاعليتها بضربة مفاجئة، كما أن هذه الإستراتيجية تقوم على التنوع في أشكال الردع، فهي تصلح لمواجهة حرب تقليدية ونزاعات محلية، أو حروب نووية أو حروب شاملة إذا تصاعدت الأمور لمستوى المواجهة، وتقتضي هذه الإستراتيجية خوض أعمال قتالية ميدانية بدءاً من الأدنى إلى الأعلى ومن البسيطة إلى المعقدة، إذ يجري التدرج في استخدام السلاح النووي مترافقاً مع

(١) إبراهيم أبو خزام . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٧ .

توسيع مسارح العمليات الحربية تجاه الأهداف المعادية حتى يتوصل إلى تحقيق الهدف السياسي للحرب.

اتبعت هذه الإستراتيجية على وفق هذا المضمون لتعزيز الولايات المتحدة الأمريكية إمكاناتها للقيام بالرد على تحركات سوفيتية في مناطق لم تتطلب ردعاً نووياً، لذا اعتمدت الإستراتيجية على المقدمات الآتية^(١):

- أ. إنشاء قوات مجهزة بقاذفات إستراتيجية يصعب إصابتها أو تدميرها .
- ب. إنشاء قوات سريعة الحركة مزودة بأسلحة دقيقة يمكن أن تستخدم في حرب ذات نطاق ضيق .
- ج. إنشاء هيكل قومي من التحالفات العسكرية .
- د. توفير ضمانات تكفل استخدام وسائل وإمكانات متاحة لدى برنامج التسليح الأمريكي .

٢. واجهت هذه الإستراتيجية بعض الإخفاقات، منها:

- أ. انتقادات منها ما هو أوربي لكون الإستراتيجية الأمريكية تستند إلى مفاهيم أمريكا وحدها من غير مراعاة وجهة النظر الأوربية، إذ لم تطور أي مفهوم أوربي للدفاع، كما لم يطور إحساس أوربي حقيقي بالمسؤولية، ويعزو (هنري كيسنجر) وزير الخارجية الأسبق هذا الوضع إلى أوربا نفسها ، التي شجعت الولايات المتحدة الأمريكية على اتخاذ دور المهيمن لإخراجها من عزلتها وتأكيد التزامها بالدفاع عن أوربا^(٢).
- ب. لم تمنع هذه الإستراتيجية من انتقال الاتحاد السوفيتي من الدفاع إلى الهجوم على مستوى النفوذ العالمي بعد هزيمة أمريكا في فيتنام سنة ١٩٧٦، فقد واصل تقدمه في أفريقيا وجنوب شرقي آسيا (فيتنام/كمبوديا/

(١) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٩١-٩٤ .

(٢) د. إبراهيم أبو خزام . المصدر السابق ، ص ٢٤٨ .

لاوس)، زيادةً على احتلال أفغانستان سنة ١٩٨٠ مع الخسارة التي منيت بها الولايات المتحدة الأمريكية في إيران سنة ١٩٧٩ بتغيير نظام الحكم . إلا أنه في إطار هذه الإستراتيجية التي اعتمدتها الإدارة الأمريكية شهدت السياسة الدولية في مرحلة الحرب الباردة مرحلتين هما^(١) .

(أولاً). مرحلة الانفراج الدولي (١٩٦٣-١٩٦٨) .

وهو الانفراج الذي ساد قطبي الثنائية الدولية، وكذلك محوري أوروبا الشرقية والغربية، وقد أسهمت فيه المتغيرات الآتية:

(١). التطور المستمر للتكنولوجيا ولاسيما في مجال الأسلحة .

(٢). الإستراتيجية النووية أظهرت جيلاً جديداً تمثل بالصواريخ النووية المتعددة الرؤوس العابرة للقارات، وهو الأمر الذي أدخل العامل الردعي لكلتا الكتلتين في مراحل جديدة، زيادةً على دخول الصين الشعبية نادي السلاح النووي، وهذا شكل خطراً إضافياً على الولايات المتحدة الأمريكية وسياسات الاتحاد السوفيتي، وهذا أوجب التفكير ملياً بسياسة الانفراج الدولي بين القطبين، لأن الأمر تعدى القطبين ليشمل (بكين) التي تميزت عن موسكو بما سمي بالمرحلة الماوية التي اتخذت شكلاً أكثر تصلباً في إدارة السياسات الدولية وما ينتج عنها من قضايا آنذاك .

(٣). الإصرار على الانفكاك عن نظام القطبية، إذ تزايدت النزعات الاستقلالية عن القطبين ومنها:

(أ). انسحاب فرنسا من القيادة المشتركة لحلف الناتو سنة ١٩٦٦

(١) د. خليل حسين . النظام العالمي الجديد والمتغيرات الدولية ، دار المنهل اللبناني ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٢٠-٢٢٢ .

(ب). اتجاه رومانيا إلى الاستقلال في سياستها الخارجية عن سياسة موسكو وتأكيدا أن سياسات التحالف تعارض مع روح العصر، وأنها لم تعد تتوافق مع مبادئ السيادة القومية للدولة .

(ج). انفتاح ألمانيا الغربية على الشرقية، بهدف انهيار المواجهة بين طرفي أوروبا، إذ وجدت استجابة لافتة من الاتحاد السوفيتي .

ثانياً. مرحلة الوفاق الدولي (١٩٦٩-١٩٧٩) .

ساد في هذه المرحلة اللجوء إلى التفاوض بشأن عدة ملفات، ومنها الملف النووي، عبر تقليص انتشار الأسلحة وإنتاجها أو الحد منها، وتجسدت في معاهدة ١٩٧٢ بالتوصل إلى التوازن في المصالح على قاعدة الانتقال من توازن الرعب النووي إلى التوازن في الردع النووي، زيادةً على التخفيف من التوترات الإقليمية التي سادت سابقاً بين القطبين، وتعود أسباب الوفاق إلى جملة اعتبارات:

(١). اقتناع كلا القطبين بأن استمرار سياسة الردع بين الطرفين قد أدى إلى استمرار التوتر في عموم العالم

(٢). الظهور العلني للتفكك والوحدة ضمن الكتلة الاشتراكية ولاسيما خلاف السوفيتي-الصيني، فضلاً عن النزاعات الانتقالية في مجموعة دول أوروبا الشرقية (٣). التنامي الملحوظ لمحور دول عدم الانحياز وتوسع آفاقه في غير مكان في العالم، زيادةً على الانقسامات داخل الأحزاب الشيوعية المتعلقة بكثير من القضايا والملفات التي كانت تديرها موسكو مباشرة .

(٤). رغبة موسكو في الالتفات إلى التنمية في الداخل، وشعورها بضرورة الترتيبات الداخلية في الاتحاد السوفيتي لحسم القضايا الاقتصادية والإدارية^(١) .

ثالثاً. أما المتغيرات التي ساعدت على الوفاق فهي:

(١) للمزيد أنظر . د.إسماعيل صبري مقلد . الإستراتيجية والسياسة الدولية ، الطبعة الثانية ، الكويت ، ١٩٨٥ .

(١). اقتناع الكتلتين بأن السباق النووي لم يعد يضيف جديداً إلى الشعور بالأمن والحماية، إذ إنه لا يمكن تصور هجوم نووي من غير الرد عليه بشكل أعنف ومن ثم عدم جدوى العملية والسياسية مع حجم الدمار والخسائر التي يمكن أن يحدثها، وأنه من الأفضل تقييد التوسع في إنتاج الأسلحة النووية، وهذا الذي أدى إلى سلسلة من المفاوضات بدأت سنة ١٩٦٩ وانتهت في مرحلتها الأولى في أيار ١٩٧٢ في موسكو بتوقيع معاهدة الحد من انتشار الأسلحة النووية .

(٢). اجتماع (بودابست) في آذار ١٩٦٩ الذي أصدر بياناً لدول أوروبا أشتمل على ثلاثة مقترحات لتقريب وجهات النظر والتعاون لحل الخلافات القائمة وهي تقوية العلاقات السياسية والاقتصادية بين الدول الأوروبية دون استثناء، والاعتراف بالأمر الواقع، والسعي إلى حل المسألة الألمانية، والدعوة إلى عقد مؤتمر عام للأمن الأوروبي وقد وجدت هذه الدعوة أصداءها الإيجابية في دول أوروبا الغربية، وهذا أدى إلى انعقاد مؤتمر الأمن الأوروبي في سنة ١٩٧٢ بحضور أكثر من (٣٠) دولة أوروبية وبمشاركة كل من الولايات المتحدة الأمريكية وكندا، زيادةً على عقد لقاء بين الزعيمين الأمريكي (نيكسون) والسوفيتي (بريجنيف) في أيار ١٩٧٢ لتأكيد مقررات المؤتمرات ودعم التوصيات .

(٣). انهيار حلف المعاهدة المركزية (السنسو) (CENTO) (Central Treaty Organization) سنة ١٩٧٩ بعد الثورة الإسلامية في إيران .

(٤). تفكك حلف جنوب شرقي آسيا (السياتو) في ٣٠ يونيو ١٩٧٧ .

رابعاً. إستراتيجية الدفاع الإستراتيجي (حرب النجوم) (١٩٨٠ - ١٩٩٠) .

أطلق الرئيس رونالد ريغان على هذه الإستراتيجية في سنة ١٩٨٣ عنوان "مبادرة الدفاع الإستراتيجي" التي عرفت بـ (حرب النجوم)، ففي خطابه أمام الكونغرس الأمريكي عدها الإستراتيجية الوحيدة التي يمكن أن تقوم على أنقاض معاهدة الصواريخ المضادة للصواريخ الباليستية التي عدها بالية وغير فاعلة من وجهة

النظر الأمريكية، كما أنه عد اتفاقية "سالت ١" و"سالت ٢" رقابة مزعومة على الأسلحة^(١).

وكانت هذه الإستراتيجية تهدف إلى سباق التسلح التقني * على مستوى الصواريخ المضادة للصواريخ، وهذا السباق يحتاج إلى بحوث وتجارب مرهقة جداً لموازنة الدولة، وقد اندفع الإتحاد السوفيتي أيضاً إلى هذا السباق في الوقت الذي لا تقارن فيه إمكانياته المالية والاقتصادية بما لدى الولايات المتحدة الأمريكية بسبب نفوذها العالمي من تراكم في الثروات والإمكانيات، وبهذا وقع الإتحاد السوفيتي تحت مطرقتين استنزافيتين الأولى حرب النجوم وتكاليفها الباهظة، والحرب في أفغانستان لتوسيع نفوذه العالمي^(٢).

وكانت الإستراتيجية تسعى إلى نقل الصراع إلى الفضاء الخارجي واعتماد أساليب تقنية معقدة وأسلحة جديدة بإمكانها إبطال مفعول الهجوم النووي في الفضاء^(٣)، وتقوم هذه المنظومة الدفاعية الأمريكية بالتصدي للمقدوفات الباليستية السوفيتية العابرة للقارات على أربع مراحل^(٤):

الأولى. مرحلة الإطلاق: وهي كشف القوة المعادية عند انطلاقها مباشرة .

(١) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٦ .

* ظهر هذا المصطلح بسبب المنافسة بين بريطانيا وألمانيا بين ١٩٠٠-١٩١٤، التي عدها بعضهم أحد أسباب الحرب العالمية الأولى، إن كلمة سباق المجازية مناسبة؛ لأن التقدم الذي يحرزه أحد المنافسين سيقابله تدفق يفوقه من الجانب الآخر، ويؤدي السعي إلى المحافظة على التوازن بين القوتين إلى اختلال التوازن وإلى اندلاع الحرب، وقد شهدت الحرب الباردة حالة مماثلة، كان كل طرف يحاول فيها تحقيق تفوق تقني في مجال الأسلحة، إن الحد من الأسلحة وتقييدها أسهل بكثير من الناحية العملية فيما يتعلق بكميات الأسلحة، فسي حين أن الاكتشافات الجديدة لا ينص عليها في الاتفاقيات، وقد وصفت "حرب النجوم" التي تنهاها الرئيس (ريغان) بأنها تقدم لا يمكن للروس تجاوزه، للمزيد ينظر :

فرانك بيلي . معجم بلاكويل للعلوم السياسية ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، ٢٠٠٤ ، ص ٣٩ .

(٢) منير شفيق . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٢

(٣) د. إبراهيم أو خزام . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٩ .

(٤) د. سوسن العساف . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٧ .

الثانية. مرحلة ما بعد الإطلاق: وتعني تحديد ممرات الهجوم المعادية للمقذوفات بالستية العابرة للقارات والمقذوفات البالستية المقذوفة من الغواصات .

الثالثة. المرحلة الوسطية: وفيها يستخدم بصورة سلبية الأشعة تحت الحمراء وتكون الحاجة واضحة في هذه المرحلة إلى الكشف الايجابي باستخدام الرادار أو الليورات لهذه الطبقة الدفاعية .

الرابعة. المرحلة النهائية: وهي دخول الرؤوس الحربية النووية إلى أعلى مجال حيوي حتى ضربها لأهداف برية .

إلا أن هذه المبادرة كان يمكن لها أن تنقل القطبين إلى مرحلة قاسية من مراحل سباق التسلح لكن الحماسة لها خَفَّتْ مع صعود الرئيس (غورباتشوف) إلى السلطة، وتهاوي الاتحاد السوفيتي بشكل سريع وهو أمر أحدث تبدلات جذرية في العلاقات الدولية وانعكس بالضرورة على المفاهيم الإستراتيجية .

المبحث الرابع

الأمن القومي الأمريكي بعد الحرب الباردة

كان انهيار جدار برلين بمنزلة إعلان انتهاء الحرب الباردة، وإذانٍ بعصر جديدٍ في العلاقات الدولية، شهد وضعاً دولياً تميز بخصائص جعلت الأمن القومي للولايات المتحدة يعتمد أساسيات غير تلك التي سادت في أثناء الحرب الباردة فأصبح من السعة والشمول والأهداف بحيث يرتبط بالأمن والسلم الدوليين .

المطلب الأول

خصائص الوضع الدولي بعد مرحلة الحرب الباردة

أولاً. لم تنتهِ الحرب الباردة في صورة نشوب حريق عسكري هائل، كما انتهت فيه معظم النزاعات التي سبقتها، فلم تشهد تلك المرحلة التوقيع على اتفاقية للسلام مثل ما حصل في مؤتمر (فيينا وفرساي ويالطا)، بل إن النهاية جاءت على نحو مفاجئ بظهور مرحلة جديدة من النظام الدولي، الأمريكي في المقام الأول، والغربي في المقام الثاني، وصبغته الشرعية الدولية غطاءً لعملية إعادة صياغة المبادئ القديمة ولكنها بثوب وشكل جديدين^(١) .

ثانياً. انتهى الردع النووي الذي أطلق عليه (توازن الرعب) فلم تعد روسيا الاتحادية تمتلك إمكانيات متكافئة أو رغبة باستخدام قدراتها النووية لتحقيق معادلة الردع في مقابل الولايات المتحدة الأمريكية، وهذا دفع إلى الدعوة إلى استبدال عقيدة الأمن القومي الأمريكي المبنية أصلاً على العداء للشيوعية، إذ لم يعد للاتحاد السوفيتي أو للشيوعية وجود يستوجب معارضتها، ففقدت سياسة الاحتواء بذلك مسوغاتها، كما أصبح من الواجب التخلي عن الردع والتعاون المتعدد الأطراف،

(١) د. ثامر كامل الخزرجي - مصدر سبق ذكره ، ص ١٧٥ .

سبيلاً وطريقاً للاستباق الإستراتيجي، ويعمل أصحاب هذه الدعوات ذلك بأن إستراتيجية الردع قد فشلت أصلاً في تحقيق أهدافها، سواء في منع الخصم من القيام بعمل، أو فعل يضر بمصلحة الطرف الرادع على صعيد الواقع العملي، مثل أزمة كوبا سنة ١٩٦٢ واحتلال العراق للكويت سنة ١٩٩٠ وأحداث كوسوفو سنة ١٩٩٩، وقد أكد (كولن باول) حينما كان رئيساً للأركان المشتركة وهو يضع خطة إستراتيجية دفاعية جديدة في أوائل سنة ١٩٩٢ "أن الولايات المتحدة الأمريكية بحاجة إلى قوة كافية من أجل ردع أي متحدٍ لها، ولو مجرد التفكير بتحديه لنا على المسرح العالمي"، وأضاف "حتى لا يكون ثمة مستقبل لمن يخطر بباله أن يحاول تحدي قوات الولايات الأمريكية المسلحة فعلياً منع عودة أي منافس جديد للظهور، كما علينا إقناع الحلفاء والأعداء على حد سواء بأن عليهم ألا يحلموا بالاضطلاع بدور أكبر"^(١).

ثالثاً. تزايدت حدة التنافس الاقتصادي والتبادلات التجارية الدولية بين الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها منذ أيام الحرب الباردة، وهو ما قد يؤدي إلى تعقيد العلاقات المستقبلية، زيادةً على ما حققته بعض الدول الآسيوية من نمو اقتصادي هائل، مثل الصين والهند واندونيسيا وتايلاند، فقد حدثت تحولات في القوة الاقتصادية النسبية ومن الممكن أن تكون مصحوبة بانعكاسات مهمة في الجغرافية السياسية العسكرية^(٢).

رابعاً. أصبح الأمن القومي بعد الحرب الباردة يتناول كل مقدرات ومقومات الصديق والعدو، وإقامة المقارنات لأفضليات الاستخدام لتتناسب مع إستراتيجية الدولة^(٣)، كما أن أولويات أنشطة الأمن العالمي قد تغيرت أيضاً، فأصبح

(١) د. سوسن العساف - مصدر سبق ذكره، ص ١٤٢-١٤٦.

(٢) زلمي خليل زاد - مصدر سبق ذكره، ص ٢٤.

(٣) مدين عبدو حميه - خصائص الاستخبارات والأمن القومي، بيان للنشر والتوزيع والإعلام، الطبعة الأولى، ٢٠٠٨، ص ١١.

التجسس العسكري التقليدي لا يمثل سوى ٢٠% من تلك الأنشطة، بينما احتل التجسس الفني والصناعي نسبة ٥٠%، وهو الأكثر أهمية من هذه الأنشطة، في حين تقاسمت أنشطة التجسس التجاري والمالي والسياسي نسبة ٣٠%^(١).
خامساً. واجه مبدأ السيادة بعد الحرب الباردة تحديات ذات طبيعة جديدة تختلف عما كانت عليه قبل الحرب وفي أثنائها، وهذا أعاده إلى مواجهة الطروحات المختلفة حول معنى السيادة، ومدى إمكانية الاستمرار في الدفاع عنها في عالم جديد، ومعطيات جديدة تمهد لتجاوز النظام (الوشتفالي)، إذ ابتدأت الحدود تفقد سياسياً واقتصادياً، وألغيت الضوابط التي اعتمدت عليها الدولة ذات السيادة، لتحل مكانها تدريجياً حركة اندماجية تنطلق من مشاريع وظيفية محددة لتشمل كل المجالات الحياتية على مستوى العالم بأسره وهي:

١. العولمة الاقتصادية وتحرير الأسواق والنمو السريع للمبادلات الدولية، والثورة التقنية الجديدة في عالم الاتصال والمواصلات، وأثرها في حركة رؤوس الأموال والاستثمارات، وقد جاء كل ذلك موازياً لانحيار النظام الاشتراكي العالمي، وبروز قوى فاعلة جديدة، قوى عبر وطنية اقتصادية ومالية تتميز بجنوحها المكثف نحو التمرکز من خلال قيام تحالفات عملاقة، واحتكارات رهيبية يواكبها في الوقت نفسه تعاظم دور النظام النقدي الدولي الخاص وأثره المريب في خلقه أسواقاً مالية لا حدود لها، ولا رقابة عليها، ومن غير أن يكون هناك معايير تحد من انفلاتها وبحثها فقط عن مضاعفة الأرقام، أرقام الربح وتحقيق المردودية، بلا أي اعتبار لمصالح الدول الاقتصادية والاجتماعية^(٢).

٢. أن أهم القوى عبر الوطنية التي يعرفها العالم اليوم، بوصفها أشخاصاً في العلاقات الدولية هي المجموعات والشركات العابرة القارات، وقد تعاظمت أهمية هذه الظاهرة في العلاقات الدولية منذ نهاية الحرب العالمية الثانية،

(١) سعيد الجزائري - حرب المخابرات في العالم، دار الجبل، بيروت، ص ٧.

(٢) د. ريمون حداد - مصدر سابق، ص ٢٨٦.

وأصبح مركزها أساسياً في العلاقات المالية والاقتصادية الدولية، ولما كانت هذه الظاهرة مرتبطة بتطور الرأسمالية، فأنها تكشف عن الميل إلى التمرکز واحتكار الإنتاج على المستوى الدولي، فقد غدت إستراتيجية هذه الشركات ونشاطاتها تتحدد على مستوى جميع القارات، متجاوزة كل الحدود السياسية، ويظهر جلياً أن أثرها في العلاقات الدولية يهدف إلى احتواء اقتصاد كل الدول من خلال دورها كأداة رئيسة في تحقيق عولمة الاقتصاد^(١).

وبهذا الصدد فقد بعث السيد (وليام آر. جونسون) مدير مجلس الإدارة والمدير التنفيذي لشركة H.J. Heinz، مذكرة إلى الرئيس المنتخب للولايات المتحدة جورج دبليو بوش (الابن) بعنوان القيادة المطلوبة في عالم متغير تضمن مقطع منها "أن من يستعرض الرؤساء الذين قادوا أمريكا سيجد أن أكثرهم تأثيراً أولئك الذين امتلكوا رؤية واضحة المعالم، والقوة والمهارة في السيطرة على الأحداث المتوقعة وغير المتوقعة، هذا بصرف النظر عن برامجهم السياسية أو فلسفتهم الاجتماعية، إن التطور المتسارع الذي نشهده، ونحن على أعتاب الألفية الجديدة يشير إلى أن العالم سيختلف كثيراً بعد أربع سنوات من الآن، ونتيجة لذلك، سيدي الرئيس، ستجد نفسك بحاجة إلى مراجعة إستراتيجيتك باستمرار في إحداث التغييرات المطلوبة والتفاعل معها في آن واحد، وبعض القادة أمثال (جورج واشنطن)، (بولك وثيودور روزفلت) وكذلك (رونالد ريغان)، انطلقوا وفي أذهانهم أهداف واضحة، وعزم لا يلين لتحقيق تلك الأهداف، في حين أن رؤساء آخرين أمثال (نكسون) و (فرانكلين روزفلت) و (هاري ترومان) وجدوا أنفسهم في وسط أرق، لكنهم سرعان ما اتخذوا زمام المبادرة وسيطروا على الأحداث على الرغم من المعارضة واحتمالات الفشل، كل هؤلاء الرؤساء تكيفوا مع الظروف دون التخلي عن قناعاتهم، إن تجارب رجال الأعمال والدروس التي تعلموها في إدارة

(١) د. ريمون حداد - مصدر سابق ، ص ٣٤٧ .

مؤسساتهم جعلتهم متمرسين في "إدارة المتغيرات" أو بعبارة أخرى الإدارة في ظل المتغيرات الاقتصادية والتكنولوجية، والتكيف باستمرار مع المتغيرات من حين لآخر وأن يكون هذا التطور سريعاً وشاملاً^(١).

سادساً. إن مظاهر التفوق الأمريكية في مرحلة ما بعد الحرب الباردة وبدءاً من العقد التاسع من القرن العشرين اتخذت أبعاداً اقتصادية وثقافية وسياسية وعسكرية غيرت كثيراً من قواعد السلوك في التفاعلات السياسية الدولية، بما يخدم أهداف الولايات المتحدة الأمريكية ومعالمها التي لم تجد روادع جديدة لفرض هيمنتها العالمية، حتى إن بعضهم ذهب إلى وصفها بأنها دولة توتاليتارية (شمولية) على الصعيد العالمي ما دامت تحتكر وحدها ثلاثة عناصر من القوة^(٢).

١. احتكار القوة المسلحة بشقيها التقليدي والنووي، وعلى نحو تفوقت فيه على بقية دول العالم . وإلى الحد الذي لا توجد فيه قوة مناظرة لها قادرة على أن تحد من تفوقها العسكري المطعم بأخر ما توصلت إليه تكنولوجيا المعلومات، وبعد التدخل العسكري الأمريكي ضد القوات العراقية وإخراجها من الكويت سنة ١٩٩١ ، انتهى الأمر بالولايات المتحدة الأمريكية إلى إقامة خمس قواعد عسكرية في الخليج العربي، في كل من (المملكة العربية السعودية والكويت والبحرين وقطر ودولة الإمارات العربية المتحدة)، وعقب تدخلها العسكري في يوغسلافيا سنة ١٩٩٩، انتهى الأمر بالولايات المتحدة الأمريكية إلى إقامة سبع قواعد عسكرية في (كوسوفا وألبانيا وبلغاريا ومقدونيا وهنغاريا والبوسنة وكرواتيا)، وعقب تدخلها العسكري في

(١) جيمس ج. شيرو . رسائل مفتوحة إلى الرئيس الأمريكي ، إرشادات حول الإدارة الناجحة يقدمها أبرز المدراء التنفيذيين في أمريكا ، تعريب أيمن الأرمنازي ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠١ ، ص ٩٥-٩٦.

(٢) أ.د. عبد القادر فهمي . الفكر السياسي والإستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية ، دار الشروق للنشر والتوزيع ، بيروت ، ٢٠٠٨ ، ص ١٣١ ص ١٣٢ .

أفغانستان في سنة ٢٠٠١، انتهى الأمر بإقامة الولايات المتحدة الأمريكية تسع قواعد عسكرية في (أفغانستان وباكستان وكازاخستان وأوزبكستان وطاجيكستان وكيرغستان وجورجيا واليمن وجيبوتي)، أما بعد العمل العسكري ضد العراق سنة ٢٠٠٣، فقد انتهى الأمر بالولايات المتحدة الأمريكية إلى احتلاله، وبهذه الطريقة تنمو الإمبراطورية الأمريكية بإنشاء قواعد عسكرية في كل مكان، جاهزة لاستخدامها في القضاء على أي تهديد يستهدف الهيمنة الأمريكية، سواء أكان حقيقياً أم محتملاً، وبعد مرور ستة عقود على انتهاء الحرب العالمية الثانية، ما زالت هناك للولايات المتحدة قواعد كبيرة في كل من (ألمانيا واليابان)، وكذلك بعد مرور خمسة عقود على انتهاء الحرب الكورية، ما زالت عشرات الآلاف من القوات المسلحة الأمريكية ترابط في كوريا الجنوبية، لقد أعلن وزير الخارجية الأمريكي (كولن باول) في شباط ٢٠٠٢، أن الولايات المتحدة الأمريكية ستظل لها مصلحة مستمرة ووجود مستمر في آسيا الوسطى من نوع لم نكن نحلم به سابقاً، وفي وقت لاحق من تلك السنة أعلنت وزارة الدفاع الأمريكية، أن العسكريين الأمريكيين ينتشرون حالياً في مواقع تفوق ما انتشرت فيه عبر التاريخ، وأن الإعلانات الصادرة بدءاً من أوائل التسعينيات، في القرن العشرين، التي صادف صدورها الموت المحوري للاتحاد السوفيتي، مهللة برغبة واشنطن ووسائلها ونيتها في السيطرة على العالم، في حين أنها تؤكد للعالم المقاصد النبيلة لهذه الحملة، وأن هذه الإعلانات كانت تصدر بانتظام، في أوراق سياسية منبثقة من البيت الأبيض والبنتاغون، ومن اللجان التي عينتها الحكومة، ومجالس الفكر المرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالمؤسسة الأمنية القومية^(١).

(١) وليام بلوم - قتل الأمل ، تدخلات العسكريين الأمريكيين ووكالة الاستخبارات المركزية منذ الحرب العالمية الثانية ، نقله إلى العربية - د. أسعد إلياس ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٧٣٠ - ٢٧٤٠ .

٢. احتكار القوة الاقتصادية وقد أصبح هذا الاحتكار خاصاً بها وحدها ما دامت العقيدة الاقتصادية الوحيدة المعترف بها والمطبقة في كل مكان هي الرأسمالية الليبرالية ذات التبادل الحر من خلال (الصندوق الدولي) و (البنك الدولي للإنشاء والتعمير) و (منظمة التجارة العالمية) (الكات)^(١) و (الشركات المتعددة الجنسية) وبذلك تتحكم الولايات المتحدة الأمريكية بالعلاقات الاقتصادية الدولية التي يشعر بآثارها مجمل الكوكب الأرضي .
٣. قوة الولايات المتحدة الأمريكية تتمثل أيضاً في احتكارها لوسائل الاتصال الجماهيري المعدة لصياغة نمط الحياة وقواعد السلوك بما ينسجم مع النموذج الأمريكي .

المطلب الثاني

إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي بعد الحرب الباردة (١٩٩٤-٢٠٠٢)

١. صدرت وثيقة الأمن القومي لسنة ١٩٩٤ بعنوان إستراتيجية الأمن القومي للعمل والاتساع، وقامت على ثلاثة أسس خلافاً لسياسة الاحتواء والردع أبان الحرب الباردة^(٢):
- أ. المحافظة على السيطرة العسكرية العالمية .
- ب. تحقيق ازدهار اقتصادي متواصل .
- ت. تعزيز الديمقراطية .
٢. ولعل النقد الذي يوجه لهذه الإستراتيجية على الرغم من صدورها أن إدارة الولايات المتحدة الأمريكية، قد عانت في مرحلة ولايتي بيل كلنتون (١٩٩٢-٢٠٠٠) أزمة حقيقية تتلخص في عدم بلورة رؤية إستراتيجية متماسكة واضحة المعالم للنظام العالمي في مرحلة ما بعد الحرب الباردة، ففي اللحظة التاريخية التي شهدت تعاظم قدرة الولايات المتحدة الأمريكية على الفعل، تضاعلت قدرتها على تكوين رؤية

(١) اللواء الدكتور محمد حافظ الرهوان . التخطيط لمواجهة الأزمات والكوارث ومكافحة الإرهاب ، هلا للنشر والتوزيع ، القاهرة ، ٢٠٠٦ ، ص ٢٢٦ .

(٢) غراهام ايفانز و جيفري نوينهام . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٦-٩٩ .

إستراتيجية للفعل المطلوب، ولذلك اتسمت تلك المرحلة بعدم وضوح توجه إستراتيجي محدد لإدارة العلاقات الدولية بتفاعلاتها كافة، ولاسيما جوانب الصراع فيها، إذ كانت تدير الأزمات والتوترات الدولية من موقع رد الفعل، من غير سعي إلى امتلاك زمام المبادرة الإستراتيجية، بل عملت على خلفية الأفكار الإستراتيجية للاحتواء المزدوج، في منطقتي الشرق الأوسط والقرن الأفريقي، فضلاً عن التعامل مع العقوبات في أكثر القضايا تجسداً لحدة هذه الأزمة^(١)، وقد كشف تقرير لوكالة الأسوشيتد برس نشرته (الواشنطن بوست) في ٢٨ شباط ١٩٩٤، أن (أنطوني ليك) مستشار الأمن القومي للرئيس (كلينتون) قد وضع خطة "للاحتواء المزدوج" للعراق وإيران، اللتين وصفهما (ليك) بالـ "الدول الخارجة على القانون"^(٢)، وفي ١٩ شباط ١٩٩٨، وقع مجموعة من المحافظين الجدد ومنهم (دونالد ريمسفيدل) "الذي أصبح فيما بعد وزيراً للدفاع" و (بول وولفوفتز) "الذي أصبح فيما بعد نائب وزير الدفاع في حكومة الرئيس (بوش)" وغيرهم، على رسالة يحضون فيها الرئيس (بل كلينتون) على شن هجوم عسكري يشمل ضربات شاملة بالقنابل بهدف تغيير النظام في العراق^(٣)، فقوم الوضع العام تحت إدارة الرئيس (بيل كلينتون) بأنه مال إلى الفوضى أكثر منه إلى النظام، ليصل الأمر في الحملة الانتخابية الرئاسية سنة (٢٠٠٠) بأن يصرح الرئيس (جورج دبليو بوش)، بأن الولايات المتحدة الأمريكية في عهد الرئيس (بيل كلنتون)، أصبحت موضع سخرة للعالم، فبعد خمس سنوات من انهيار الإتحاد السوفيتي بدأت تتعالى أصوات وبيانات مشتركة من الصين وفرنسا وروسيا الاتحادية وبلدان أخرى تطالب بأن يكون النظام الدولي متعدد القطبية^(٤).

(١) د. خليل حسين . مصدر سبق ذكره ، ص ٥٢٩- ٥٣٠ .

(٢) مايكل كولينز بايبر . كهنة الحرب الكبار ، مكتبة العبيكان ، ترجمة عبد اللطيف أبو البصل ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ١٦١ .

(٣) مايكل كولينز بايبر . مصدر سبق ذكره ، ص ٢١٣ .

(٤) منير شفيق . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٤ .

المبحث الخامس

الأمّن القومي الأمريكي بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١

المطلب الأول

تأثير أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ في الفكر

الإستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية

أدت أحداث أيلول إلى إحياء مفهوم الدفاع الوقائي الذي تعود جذوره العميقة إلى أصل الفكر الإستراتيجي * الأمريكي، فالدفاع الوقائي هو على غرار الطب الوقائي يسعى إلى إجهاض التطورات المنذرة بالخطر قبل أن يحتاج الأمر إلى علاجات حاسمة، فهو يعنى في وقت واحد بالأخطار الجسيمة التي يتعرض لها الأمن القومي الأمريكي، والفرص العظيمة المتاحة للحفاظ عليه، إلا أن الاحتواء والردع كانا قد حلا محل الوقاية بوصفهما الأولوية العليا للولايات المتحدة الأمريكية، إذ لم يكن هناك خيار آخر طوال سنوات الحرب الباردة، عندما كان الاتحاد السوفيتي يشكل تهديداً لوجود الولايات المتحدة الأمريكية، ولكن مع انتهاء الحرب الباردة أصبح من الضروري إعادة التفكير فيما يتعرض له الأمن القومي الأمريكي من مخاطر**، ويمكن تصنيف هذه المخاطر من

* الفكر الإستراتيجي . هو أسلوب يتمكن من خلاله صناع القرار من توجيه وإدارة دفة الحكم والانتقال بهما من مجرد العمليات اليومية ومواجهة الأزمات وصولاً إلى رؤية مختلفة للعوامل الديناميكية الداخلية والخارجية القادرة على تحقيق التغيير في البيئة المحيطة بهم وبما يحقق في النهاية توجيهاً فعالاً بصورة أفضل لدولتهم ، بحيث يكون المنظور الجديد متوجهاً أساساً إلى المستقبل مع عدم إهمال الماضي، للمزيد ينظر: أحمد. وائل محمد إسماعيل . التخطيط العلمي لصنع المستقبل ، مركز الدراسات الدولية ، جامعة بغداد ، بغداد ، العدد ٤٧ ، ٢٠١١ ، ص ٩٢ .

** المخاطر: الوضع الذي تكون فيه الاحتمالات موضوعية وتم التوصل إليها من خلال قواعد واضحة مثل المراهنة على نتيجة ما بمجرد إلقاء النرد ، للمزيد ينظر: ملحق اتجاهات نظرية. السياسة الدولية ، الأهرام ، القاهرة، العدد ١٨٥ ، المجلد ٤٦ ، ٢٠١١ ، ص ٩ .

الناحية الفكرية إلى ثلاثة مستويات نزولاً من أشدها خطراً إلى أقلها خطراً، فعلى رأس التصنيف تبرز "القائمة أ" وتشمل المخاطر التي تهدد وجود الولايات المتحدة الأمريكية، من النوع والنطاق الذي مثله الاتحاد السوفيتي في مرحلة الحرب الباردة، ولكن هذه القائمة خالية اليوم ، فليست هناك تهديدات عسكرية داهمة يتعرض لها وجود الولايات المتحدة الأمريكية ذاته، ثم تليها القائمة "ب" التي تشمل التهديدات على المصالح الأمريكية، لكنهما لا تمثلان خطراً على وجود الولايات المتحدة الأمريكية، أو طريقة الحياة الأمريكية كما في الخليج العربي وشبه الجزيرة الكورية، أما القائمة "ج" فهي الأحداث المهمة التي تؤثر في أمن المصالح الأمريكية وتهدها تهديداً مباشراً، وخلو القائمة "أ" يحدث شيئاً من الارتباك لدى الأمريكيين الذين تحولوا من دحر العدوان إلى ردع العدوان بعد الحرب العالمية الثانية، إلا أن التحولات السياسية والاقتصادية الجارية الآن في أوروبا الشرقية والاتحاد السوفيتي (السابق) هي تحولات لم يسبق لها مثيل من حيث النطاق والمدى، فهذا التوزيع الجديد الشامل للقوة السياسية والاقتصادية يمتد عبر أوراسيا ويشمل الظهور التدريجي للصين بوصفها قوة عالمية، وفي الوقت ذاته فإن الأسلحة النووية والكيميائية والبيولوجية جعلت الردع أمراً خطراً وضرورياً في وقت واحد إذ لم يتخلص منها كلياً، فضلاً عن عدم السعي إلى منع تطويرها وهي الآن تهدد بالوقوع في أيدي دول أو جماعات غير مستقرة، أو في أيدي الإرهابيين، ومن ثم إذا كان من الصعب العثور على تهديدات من النوع التقليدي فإن الخطر على أمن الولايات المتحدة الأمريكية قائم، وليس من الصعب العثور عليه^(١) .

ففي مدة خلو القائمة "أ" من المخاطر ينبغي تحسين وضع الولايات المتحدة الأمريكية الإستراتيجي، والأمر يتطلب الرؤية المستقبلية والنظرة المسبقة من أجل التحرك الإستراتيجي عندما لا تكون الأحداث والأخطار الداهمة، والإستراتيجية الوقائية هي إستراتيجية دفاعية للولايات المتحدة في القرن الحادي والعشرين، إذ تركز هذه الإستراتيجية على الأخطار من طراز مخاطر القائمة "أ" التي تهدد الوجود الأمريكي في

(١) أ.د. عبد القادر محمد فهمي . المدخل إلى دراسة الإستراتيجية ، مصدر سابق ، من ص ٣٢٧ وما بعدها .

القرن، وهذه المخاطر هي ليست تهديدات ينبغي دحرها أو ردها، وإنما هي مخاطر يمكن منعها والوقاية منها، والدفاع الوقائي بوصفه دليلاً هادياً لإستراتيجية الأمن القومي يختلف عن الردع اختلافاً جوهرياً: فهو إستراتيجية سياسية عسكرية عريضة، ومن ثم تعتمد على كل أدوات السياسة الخارجية والدبلوماسية والاقتصادية والعسكرية للتعامل مع التهديدات المحتملة وانتشار الأسلحة النووية والإرهاب^(١)، كما أن الوضع الأمني سيكون مثراً إذا انطوى على التزام تنظيمي ومالي، بتحسين القدرات الإستخبارية القومية، وينبغي أن تركز التحسينات على تطوير الوسائل التكنولوجية المستخدمة في أعمال المراقبة والكشف السريع عن النشاطات المشبوهة، وعلى الاستعمال الأوسع والأكثر فعالية للعناصر البشرية*، من أجل اختراق الحكومات الأجنبية المعادية والمنظمات الإرهابية وعلى النشاطات السرية الهجومية المهمة لإحباط المخططات التي تستهدف الولايات المتحدة الأمريكية، وإنهائها في مرحلة مبكرة، وكل دولار ينفق على الاستخبارات النشطة الوقائية يساوي على الأرجح أكثر من عشرة دولارات تنفق في حماية أمن الأهداف التي يحتمل أن يستهدفها الإرهابيون^(٢).

(١) إشتون بكارتر - ويليام ج. بيرري، مصدر سبق ذكره، ص ١٧-٢٥.

* يشهد القرن الحادي والعشرين نوعاً جديداً من التجسس، تمتزج فيه عبقرية العلماء من خلال ما يقدمونه من تقنيات متطورة بعبقرية جواسيس القرن، بما يتمتعون به من قدرة على الاختراق، واحترافية في التخفي، والأخطر تواجدهم في مواقع شديدة الحساسية، تجعلهم يحصلون على المعلومات والأسرار المحمية التي تضرب الأمن القومي في الصميم، للمزيد ينظر:

مجدي كامل - حرب جواسيس القرن الـ ٢١، دار الكتاب العربي، دمشق - القاهرة، الطبعة الأولى، ٢٠٠٨، ص ٦ وما بعدها.

(٢) زينغينو بريجنسكي - الاختيار، مصدر سبق ذكره، ص ٣٤.

المطلب الثاني

إستراتيجيات الأمن القومي الأمريكي

بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١

أولاً. إستراتيجية الأمن القومي الأمريكية (٢٠٠٢-٢٠٠٦) .

١. في ٢٠ أيلول ٢٠٠٢ أعلنت السيدة (كونداليزا رايس) مستشار مجلس الأمن القومي الأمريكي إستراتيجية الأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية (العقيدة الجديدة للحرب الوقائية)، التي كان أحد أهم أهدافها الرئيسية هو ما قالتها "لا نستطيع أن نسمح لأعدائنا بتوجيه الضربة الأولى"، وقد بدت هذه العقيدة أنها جديدة، ولكنها كانت غائرة الجذور، وجاءت عقب أحداث أيلول ، وقد أشير إليها بشكل عام في عدد من خطب الرئيس ، ومنها في (ويست بوينت) في ربيع ٢٠٠٢ حين حذر الرئيس الأمريكي (جورج دبليو بوش) قائلاً: "يجب نقل المعركة إلى العدو وأن نحبط خطته ونواجه أدهى التهديدات قبل ظهورها" ويعود المنطق الأساس لهذه الإستراتيجية إلى تقرير عن (إعادة بناء دفاع الولايات المتحدة الأمريكية)، أعدته مجموعة (المشروع من أجل قرن أمريكي جديد)، وهي مجموعة غير رسمية عقدت ملتقاها في أواخر التسعينيات، وضمت وليام كريستول، وروبر كاغان، وجون بولتون، وآخرين، وكثير من هؤلاء أصبحوا أعضاء أو مستشارين في إدارة الرئيس (جورج دبليو بوش الابن)، فبنيت الإستراتيجية على ملامح خمسة، هي مبادئ الحزب الجمهوري في السياسة الخارجية^(١):

أ. التسليم بقوة الولايات المتحدة الأمريكية العاتية الوحيدة على المسرح الدولي، التي ستحقق مصالحها القومية، والتي تعطيها حق التصرف إزاء الأخطار الجسيمة، وهو السلوك المتفرد أو شبه المتفرد، الذي يصدر دوماً عن منطق الرؤية الوحيدة التي تفرض قوانينها الخاصة .

(١) بنجامين ر. باربر - إمبراطورية الخوف ، الحرب والإرهاب والديمقراطية ، دار الكتاب العربي ، بيروت ،

ب. بناء التحالفات وتشبيد الائتلافات والشراكات بما يخدم المبدأ الأول .

ت. عَدَ الاتفاقيات والمعاهدات الدولية التي عدها الجمهوريون مجرد وسائل للوصول إلى الأهداف من غير أن تكون هي هدفاً بحد ذاتها، وقد نظر الرئيس بوش الابن إلى معاهدة (ستارت ٢) على أنها لا تحقق الأهداف الأمريكية، وأنها لا تواكب التطور، وبهذا الصدد يقول (جون بولتون) سفير الولايات المتحدة الأمريكية السابق في الأمم المتحدة "يجب على الدبلوماسية الأكثر فعالية أن تتجنب بشكل خاص ترك توجيه كل جهودنا أو معظمها عبر نظام الأمم المتحدة، إن استقلالنا يعني بمقتضى التعريف، أن علينا التقرير بأنفسنا، أين وكيف ومتى نحمي مصالحنا، حتى إذا كان الميل المتنامي للاتحاد الأوروبي والآخرين للعمل عبر الأمم المتحدة، ويمكن أن تكون منظمات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها أدوات مفيدة في سياستنا الخارجية، لكنها لا يمكن أن تكون الأدوات الوحيدة، أو حتى المفضلة، فهي ليست سوى خيارات بين العديد من الخيارات الأخرى، ويجب أن تحسب تكاليف أي لجوء إليها، فضلاً عن الفوائد المحتملة لاستخدامها، بمقابل العمل الأمريكي الأحادي (غرينادا / بنما)، والتحالفات الثنائية (الولايات المتحدة الأمريكية / اليابان)، والتحالفات الدفاعية المتعددة الأطراف (حلف شمال الأطلسي)، وإن الائتلافات العسكرية الخاصة (حرب الخليج الأولى والثانية)، والمنظمات الإقليمية (منظمة الدول الأمريكية)، وائتلافات الراغبين في تطبيق المعاهدات (مبادرة أمن الانتشار)، كلها بدائل مشروعة، وقد تكون فعالة، ففي سوق حل المشاكل الدولية، ثمة منافسة كبيرة للأمم المتحدة، كما يجب أن تكون، وعلى الولايات المتحدة الأمريكية أن تختار الأدوات التي تخدم مصالحها على النحو الأفضل، وألا نفترض أن تلك المصالح متماثلة دائماً مع مصالح الاتحاد الأوروبي أو أية كتلة أخرى"^(١) .

(١) جون بولتون . الاستسلام ليس خيارنا ، دفاعاً عن أمريكا في الأمم المتحدة والعالم أجمع ، دار الكتاب العربي

، بيروت ، ٢٠٠٨ ، ص ٥٤٢- ٥٤٣ .

ث. المبدأ الرابع الذي يتعلق بالدعم المطلق لأمن الدولة الإسرائيلية، وهو المبدأ الذي توارثه الرؤساء ورسخته اللوبيات المتغلغلة في عمق الإدارة والمفاصل السياسية والإستراتيجية الأمريكية .

ج. أن العالم لا يزال يحوي كثيراً من عناصر الشر، ممثلة في الناس الذين ما زالوا يبغضون أمريكا والأفكار التي تجسدها^(١) .

٢. صدرت الوثيقة الرسمية لإستراتيجية الأمن القومي برسالة من الرئيس (بوش الابن) وضعت نقاطها بكلمات قليلة دقيقة يخلص فيها إلى القول، "إن الظروف تبدلت تبديلاً جوهرياً" كان الأعداء في الماضي يحتاجون إلى جيوش جرارة، وإمكانيات صناعية هائلة كي يعرضوا أمريكا للخطر، والآن تستطيع شبكات مبهمة من الأفراد أن تجلب إلى شواطئنا فوضى ومعاناة عظيمتين بتكلفة تقل عن كلفة شراء دبابة واحدة، الإرهابيون منظمون لاختراق مجتمعات مفتوحة، وتحويل التكنولوجيا الحديثة ضدنا"

٣. الإستراتيجية تعبر عن تغيرات جوهريّة عن مرحلة الحرب الباردة وتعتمد العمل على النحو الآتي لمواجهة التحديات:

أ. العمل ضد هذه التهديدات الناشئة قبل أن يكتمل تكوينها، وهذه وصفة للوصول إلى الحرب الوقائية .

ب. الولايات المتحدة الأمريكية مهددة الآن بدول خائبة أكثر مما هي مهددة بدول غازية .

ت. "أن الولايات المتحدة الأمريكية مهددة بتكنولوجيا كارثية أكثر مما هي مهددة بأساطيل وجيوش" تتطلب تكتيكات متغيرة" وبقدر ما يكبر التهديد يكبر خطر الجمود، ويزداد الأمر إقناعاً لاتخاذ إجراء استباقي للدفاع ولو بقي الشك محيطاً بزمان هجوم العدو ومكانه، وإحباط أعمال عدائية يأتي بها الخصوم أو منعها، وستتصرف الولايات المتحدة الأمريكية على نحو استباقي إذا لزم الأمر".

(١) لهيب عبد الخالق - المصدر السابق ، ص ١٠٩ - ١١٠ .

خ. أن منطق الوثيقة يفترض بشكل صائب تماماً هيمنة "الولايات المتحدة الأمريكية التي تمتلك قوة ونفوداً غير مسبوقين ومنقطعي النظر في العالم، وأهم من ذلك أنه تفترض أن الهيمنة الأمريكية هي الحق الوراثي، وأن السلام يستوجب الحفاظ عليها "وستكون قواتنا قوية بما يكفي لثني خصوم محتملين عن السعي لحشد عسكري أملاً بالتفوق على قوة الولايات المتحدة الأمريكية أو التساوي معها، يجب أن تبنى دفاعاتنا ونصونها بما لا يدانيها تحدّ، ولكن باسم غايات حميدة ستنتشر القوة الأمريكية فقط لتشجيع "مجتمعات حرة ومنفتحة"، لا لتوخي "المنفعة الأحادية"، في مدلول النزعة الاستثنائية يوضح هذا "الاتحاد النادر بين قيمنا ومصالحنا"، حدود نزعة دولية أمريكية متميزة".

د. الصيغة السرية الكاملة للعقيدة "تذهب إلى أبعد من ذلك" و "تنتفح على (٥٠) سنة من جهود الولايات المتحدة الأمريكية المضادة لانتشار أسلحة الدمار الشامل، بإجازة ضربات استباقية ضد دول وجماعات إرهابية توشك أن تحصل على أسلحة الدمار الشامل، أو الصواريخ البعيدة المدى والقادرة على إيصالها"، والغرض هو تدمير أجزاء قبل تجميعها، وذكر أن ملحقاً بالوثيقة سرياً للغاية يسمى إيران وسوريا وكوريا الشمالية وليبيا وكذلك العراق الدول التي ستكون البؤرة المركزية لهذه المقاربة الجديدة ، ويتعهد بـ"وقف انتقال مكونات الأسلحة إلى داخل حدودها أو إلى خارجها".

ذ. لكي تحافظ الولايات المتحدة الأمريكية على بقائها أذن يجب إعادة النظر في المفاهيم الأمريكية القديمة المعنية بـ"مراعاة الأصول المتعارفة"، يجب أن تطور أجهزة فعالة للتجسس ومكافحة التجسس، وأن نتعلم تدمير أعدائنا وتقويضهم بطرائق أكثر ذكاء وتطوراً وفعالية من الطرق المستخدمة ضدنا، وقد يغدو ضرورياً أن يصبح الشعب الأمريكي مطلعاً على هذه الفلسفة المقيتة في جوهرها، وأن يفهمها ويدعمها .

ر. زيادةً على هدف مكافحة الإرهاب كانت للإستراتيجية أهداف أخرى مثل: احتلال العراق بوصفها أضعف حلقة في محور الشر (الدول المارقة)، فضلاً عن أن احتلاله

والسيطرة عليه يحققان السيطرة للولايات المتحدة الأمريكية على أهم منابع النفط في الشرق الأوسط، التي تنتج أكثر من نصف إنتاج العالم، وتملك نحو ٦١% من احتياطياته، وكان احتلال العراق بداية لتحقيق هدف إستراتيجي يتمثل في استكمال السيطرة على قوس النفط الكبير الذي يبدأ طرفه الشمالي في آسيا الوسطى وبحر قزوين ليمتد طرفه الجنوبي إلى الخليج العربي، الأغنى والأهم ولاسيما بعد أن فتحت الحرب على (طالبان) في أفغانستان المجال للسيطرة على الطرف الشمالي لقوس النفط الكبير وتحقيق ذلك الهدف يمنح الولايات المتحدة الأمريكية الفرصة الكاملة للسيطرة على أهم مصادر الإمدادات النفطية في العالم، كما أن الهدف الآخر يتمثل بتنامي الضغوط الدولية بشأن إقليم (دارفور) في غربي السودان، وهو ما يمثل جزءاً مهماً في الإستراتيجية الأمريكية لفصل السودان عن المحيط العربي، وبذلك يتحول السودان إلى ساحة نموذجية للنشاطات الاستخبارية الأمريكية، ليتكامل مع النفوذ الأمريكي، في كل من أثيوبيا وأوغندا وكينيا والكونغو الديمقراطية، وهو ما يضعف موقف مصر ويعزلها عن عمقها السوداني والأفريقي^(١).

ز. تضمن الفصل المخصص للأدوات سبب فقرات للقوة العسكرية، وأربع فقرات للاستخبارات، وواحدة للدبلوماسية^(٢)، فقد استثمرت الولايات المتحدة الأمريكية هجمات أيلول لتحقيق نجاحات رائعة في جهودها لمكافحة الإرهاب من خلال الأسباب الإستراتيجية الآتية^(٣):

(أولاً). أن القاعدة فقدت الملاذ الآمن في أفغانستان فقد تحققت الفرصة للوصول إلى الأشخاص والمستندات التي مكنت لاحقاً من كشف خططها ونواياها في المستقبل وسرعان ما أصبحت مفاتيح النجاح لجميع البيانات ودمجها وتحليلها بسرعة واستخدامها لتوجيه العمليات ضد تنظيم القاعدة .

(١) د. خليل حسين . مصدر سبق ذكره ، ص ٥٣٣- ٥٣٤ .

(٢) تيري ل. ديبيل . مصدر سبق ذكره ، ص ٦٤٠ .

(٣) جورج تينت . في قلب العاصفة ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٤٥- ٢٤٦ و ص ٣٩٤- ٣٩٥ .

(ثانياً). اتخاذ الرئيس الباكستاني برويز مشرف قرار المشاركة في قتال القاعدة وحرمانها من الملاذ الآمن واعتقال المئات من أفرادها .

(ثالثاً). اتخاذ القيادة في المملكة العربية السعودية في أعقاب تفجيرات الرياض في أيار ٢٠٠٣ القرار بملاحقة وقتل العديد من قادة خلايا تنظيم القاعدة الكبار المعروفين في المملكة، والمئات من أفرادها وصادرت آلاف الكيلوغرامات من المتفجرات، كما كافحت الموارد المالية المتاحة لنشاطات تنظيم القاعدة، ومن الجدير ذكره أن الـ(C.I.A) كانت قد أعدت إستراتيجية ونقحتها قبل عدة أشهر من وقوع هجمات أيلول للقضاء على تنظيم القاعدة وطالبان بعد أن يجري تنسيق مع فصائل المعارضة لطالبان في أفغانستان، ويستعان بالقوات الخاصة وسلاح الجو الأمريكي الهائل .

(رابعاً). بصدد العراق يقول جورج تانيت مدير الـ(C.I.A) أن الـ(C.I.A) قد توصلت إلى استنتاج من خلال تجربتها المؤلمة في أواسط التسعينيات (١٩٩٠) إذ ظهرت صعوبة إيجاد قائد عسكري سني لديه الأتباع والمقدرة على تولي التغيير في العراق، ذلك أن رئيس النظام الشمولي السابق كان يقوم باستبدال الضباط الكبار بانتظام أو قتلهم، وهذا ولد صعوبة للوصول إلى الشبكات الصحيحة من غير التعرض للخطر، وقد أدى اجتماع قسوته وأخطائنا إلى مقتل عشرات من العراقيين الذين استخدمناهم، وقد توصلنا إلى أن الإطاحة بالنظام تتم فقط عن طريق التوفيق بين كل عناصر القوة الأمريكية لتحقيق تلك الغاية مما جعل الأمر يبدو وكأن الحرب محتومة والحقيقة أننا كنا ننقل الواقع انطلاقاً من تجربتنا التاريخية

ر. ولعل النقد الذي يوجه إلى هذه الإستراتيجية هو أن الخلل الأساس في أيديولوجياتها كونها راحت توجه الضربة إلى جبهات ثانوية، وتركت القوى المنافسة العسكرية والاقتصادية والعلمية الرئيسة تستعيد أنفاسها وقوتها بلا ضغط، وبهذا أتاحت الفرصة أولاً للرئيس الروسي (فلاديمير بوتين) أن يعيد بناء الدولة الروسية القوية، وكذلك الجيش والأجهزة الأمنية، ويطور الاقتصاد وينعشه لتحافظ روسيا على مكائنها الدولية، كما أتاحت الفرصة ثانياً للصين لتطوير قدراتها النووية

والصاروخية والتقنية والاقتصادية حتى أصبحت الآن دولة منافسة في أكثر من مجال، وكذلك أتيح للهند أن تتطور نووياً وصاروخياً واقتصادياً، أما أوروبا فعززت وحدتها وقدرتها الاقتصادية، حتى أصبح اليورو منافساً عالمياً حقيقياً للدولار^(١).

ثانياً. إستراتيجية الأمن القومي الأمريكي (٢٠٠٦ - ٢٠١٠)^(٢):

١. جاء في نسخة سنة ٢٠٠٦ لإستراتيجية الأمن القومي الأمريكي التي هي تحديث لإستراتيجية (٢٠٠٢)، أن نشر الديمقراطية هو الدواء الشافي على المدى البعيد لكل المشكلات التي تواجهها أمريكا، ابتداءً من الإرهاب حتى الصراعات الإقليمية ومروراً بالفقر وحتى الجوانب السلبية للعولمة، كما تبنت سياسة جديدة تدعو إلى ضرورة مساعدة الدول التي تحررت مؤخراً في بناء الديمقراطيات الفاعلة بعد ما انهارت النظم الاستبدادية، غير أنه على الصعيد العملي، عملت الإدارة على إرخاء ظلال على دعمها للديمقراطية ووضعت سياساتها على وفق مقاسات أهمية كل دولة في الحرب على الإرهاب، وأهميته للمصالح الأمريكية الأخرى، ولتصور هذه الإدارة لنوع الحكومة التي يمكن أن تأتي بعد زعزعة أمريكا لحكومة استبدادية قائمة، وهذا الموقف نابع من الاكتشاف الوارد ذكره في إستراتيجية سنة ٢٠٠٦، أن الحرية لا يمكن فرضها، بل يجب أن تكون بمحض الاختيار، وكذلك تحذيرها من أن الإدارة سوف توازن نشر الحرية مع مصالح أخرى هي أيضاً مصالح حيوية للأمن ولرفاهية الشعب الأمريكي .

٢. تكرار الحديث فيها عن توازن للقوى ليكون إلى جانب الحرية ، إلا أنها كانت تفترض أن القوى الأخرى لن توازن قوتها مع قوة الولايات المتحدة الأمريكية، ذلك أن توزيع القوة العالمية الذي كانت تفضله الإستراتيجية، هو ما اعتقدت الإدارة إمكان محافظتها على الهرمية في القوة، ولتكون الولايات المتحدة

(١) منير شفيق . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٥ .

(٢) تيري ليديل . مصدر سبق ذكره ، ص ٦٣١- ٦٤٧ .

الأمريكية في القمة، وقد أشار الرئيس (بوش) سنة ٢٠٠٦، إلى أنه يجب علينا أن نحافظ على قوتنا القومية ونسعى إلى توسيعها .

٣. خلافاً للإستراتيجيات السابقة فإنها تذكر أهدافاً لتحقيق المصالح، وأن الأمن هو المصلحة القومية التي تعلو في أهميتها كل المصالح الأخرى، ولاسيما الأمن الداخلي، ففي وثيقة الرئيس (بوش) الخاصة بإستراتيجية ٢٠٠٦، أكد أن التزامنا الأكثر قدسية هو أن نحمي أمن الشعب الأمريكي، أما بخصوص التهديدات المحدقة بالوطن، فقال: "إن أشد خطر يواجه أمتنا يكمن عند مفترق الطرق بين الراديكالية والتكنولوجيا، والراديكالية بطبيعة الحال تعني الإرهابيين الذين لهم امتداد عالمي، وكذلك الدول المارقة، أما التكنولوجيا فيقصد بها (أسلحة الدمار الشامل) وتعد هذه المصلحة الأولى للإدارة الأمريكية، والمصلحة الثانية: هي إبراز القيم ونشرها وأن يكون العالم مملوءاً بدول قائمة على القيم الأمريكية التي تهددها دول مارقة غير ديمقراطية، كانت أرضاً خصبة للإرهاب الذي هدد الأمن القومي الأمريكي، فضلاً عن الصراعات الإقليمية التي تعرض الأمن والازدهار إلى الخطر، أما المصلحة الثالثة: فهي تحقيق الازدهار والنمو الاقتصادي في العالم المتقدم والعالم النامي، وإن التهديدات تؤخر النمو في البلدان الصناعية، وهي أيضاً وراء عجز العالم الثالث عن تبني النظام الاقتصادي الوحيد الأكثر فاعلية، الذي تقدمه الولايات المتحدة الأمريكية على أنه نموذج لرأسمالية السوق غير التقليدية .

٤. نتحدث الإستراتيجية عن ثلوث جديد مؤلف من منظومات خاصة بالضربات النووية والتقليدية، ودفاعات سلبية وإيجابية منها (الدفاعات الصاروخية)، والبنية التحتية السريعة الاستجابة، تساندها منظومات معززة للقيادة والتحكم والتخطيط والاستخبارات، كما أكد أهمية إستراتيجية جازمة لفن إدارة العمل الاستباقي لتحقيق الأهداف :

أ. الهدف الأول: منع الهجوم بأسلحة الدمار الشامل .

ب. الهدف الثاني: نشر الديمقراطية بتمكين أتباع الإسلام المؤمنين من شجب أيديولوجيات الإرهابيين، من أجل ذلك وجدت الولايات المتحدة الأمريكية نفسها بحاجة إلى دخول معركة الأفكار مستخدمة دبلوماسية الرأي العام في سبيل مواجهة سريعة للدعاية المعادية، والتحدث بوضوح عن الموقف الأمريكي وتسهيل الحوار مع زعماء المسلمين .

ت. الهدف الثالث: تشجيع إقامة مجتمعات حرة ومنفتحة في كل قارة .

ث. الهدف الرابع: الإبقاء على علاقة بالقوى الكبرى في العالم الصديقة منها والمعادية .

ج. الهدف الخامس: تعزيز النمو الاقتصادي والحرية، وهو هدف يخدم بشكل رئيس المصلحة الأمريكية الخاصة بالازدهار ، لكنه كان يهدف أيضاً إلى التخفيف من اليأس المؤدي إلى الإرهاب، والإستراتيجية تأمل وتشجع وتعزز الازدهار عن طريق عدد من الاتفاقيات العالمية والثنائية بخصوص التجارة الحرة والإصلاحات المحلية لحرية الأسواق .

ح. الهدف السادس: نزع فتيل الصراعات الإقليمية، وهذا الهدف يدعم المصلحة الأمريكية في الأمن، فالصراع قد يؤدي إلى نشوء مناطق لا يحكمها أحد قد تصبح ملاذاً آمناً للإرهابيين، وأيضاً يدعم مصالحها في إبراز القيم، وفي الأقل تفادي حصول كوارث إنسانية، وقد اقترحت ثلاث إستراتيجيات لنزع فتيل الصراعات الإقليمية هي: (المنع والحل والتدخل) و(تثبيت الاستقرار) وإعادة (الإعمار بعد الصراع) .

٥. في تحليل الإستراتيجية يتضح الآتي:

أ. أن الإدارة الأمريكية اتجهت لاستخدام القوة العسكرية لمحاربة الإرهاب ، والدول التي تتهمها بمساندة الإرهاب، كما نفذت العديد من الإجراءات الهادفة إلى التصدي إلى عمليات إرهابية في المستقبل، وفي مقدمة ذلك الاهتمام بحماية البنى الأساسية للولايات المتحدة الأمريكية، وتقوية نظام الدفاع المدني وتعزيز أجهزة الاستخبارات وفرض القانون وتوفير قدر أكبر

من الحماية للحدود والسواحل ومنشآت البنية الأساسية الحيوية في الولايات المتحدة الأمريكية عن طريق شبكة كثيفة للدفاع الجوي والصاروخي^(١) .

ب. منذ سنة ٢٠٠٧ بدأ التركيز في الإستراتيجية الأمريكية على تطوير الصاروخ المضاد للصواريخ، أو ما يشبه العودة إلى إستراتيجية "حرب النجوم" التي طويت مع انهيار الاتحاد السوفيتي، ومنذ قرار نصب الرادار وقاعدة الصواريخ المضادة للصواريخ في بولندا وتشيكيا، تكون المرحلة القادمة قد أخذت تتجه إلى إستراتيجية نووية أمريكية جديدة بعد انتهاء الحرب الباردة أي إستراتيجية الدفاع الصاروخي ضد إستراتيجية الهجوم الصاروخي النووي، وهذا الأمر يعني إعادة الاعتبار إلى الدفاع، وفي المقابل أعلنت الإستراتيجية الروسية الجديدة، التي لحقتها الصينية أنها لا تدخل في المنافسة للتفوق في حرب النجوم، كما فعل الاتحاد السوفيتي في ثمانينيات القرن الماضي، وإنما ستنتج عدداً أكثر من الصواريخ المتعددة الرؤوس النووية التي هي في متناول اليد، والأقل كلفة كما يمكن أن تحدث زيادة في الإنتاج الكثيف لها أو تطويرها لتصبح أشد مرواغة، أو أكثر إفلاتاً من الصواريخ المضادة لها، أما السمة الثانية للسباق الإستراتيجي الصاروخي في المرحلة القادمة، فقد أفتتح بابها الصاروخان الصيني والأمريكي، اللذان أسقط كل منهما قمراً صناعياً في الفضاء، وهذا يجعل المرحلة القادمة سباقاً بين تدمير الأقمار الصناعية والدفاع عنها، أو عدم السماح بتدميرها كلها، عن طريق إيجاد بدائل لها، وهذا كله يدخل بطبيعة الحال في إطار الأسلحة فوق التقليدية^(٢) .

ثالثاً. إستراتيجية الأمن القومي لسنة (٢٠١٠ - ٢٠١٤) .

أعلنت الإدارة الأمريكية إستراتيجيتها للأمن القومي الأمريكي في ٢٧/٥/٢٠١٠، التي تنتهج سياسة خارجية قائمة على التفاوض والإقناع بدلاً من المواجهة التي

(١) د خليل حسين . مصدر سبق ذكره ، ص ٥٤٦ .

(٢) منير شفيق . مصدر سبق ذكره ، ص ٩٦ .

اعتمدتها الإدارة السابقة في إستراتيجية سنة ٢٠٢ - ٢٠٠٦، التي كان من نتائجها الحرب في أفغانستان ٢٠٠١ والعراق ٢٠٠٣، والتي أثقلت كاهل الاقتصاد الأمريكي المتعثر، يصحبهما تراجع في تصديق العالم الولايات المتحدة الأمريكية وقيادتها له، فالإستراتيجية تسعى إلى إعادة القوة والمكانة والريادة من خلال المحاور الآتية^(١):

١. أكدت الإستراتيجية أن التحديات التي تعصف بالمجتمع الدولي مع بدايات القرن الحادي والعشرين لا يمكن أن تقع على كاهل الشعب الأمريكي وحده في وقت يريد فيه أعداؤه أن تستنزف الولايات المتحدة الأمريكية قواها بنشر قواتها إلى أبعد حد ممكن، وترفض العمل الانفرادي الذي ألزمت إدارة (بوش) نفسها به، مستحضرة في ذلك تجربة الحرب العالمية الثانية، وحجر الزاوية، في ذلك هو العمل الجماعي مع الدول التي تشارك الولايات المتحدة الأمريكية في المصلحة والقيم المشتركة، لا سيما العلاقات بين واشنطن وأقرب أصدقائها وحلفائها مع تأكيد أهمية قيادة الولايات المتحدة الأمريكية لهذا التحالف الجماعي، ولا شك في أن المشكلات الاقتصادية والمالية التي تواجهها الولايات المتحدة الأمريكية ودول الاتحاد الأوروبي سوف تدفعها للبحث عن طريقة لخفض تكاليفها الدفاعية، فبعد أن اعتمد التحالف الأوروبي - الأطلسي، عقب الحرب الباردة، سياسات قامت على مفاهيم "الحوار" وبناء الثقة و"المشاركة"، أدت دوراً في توسيع الاتحاد الأوروبي ليضم ٢٧ دولة، وزيادة أعداد الدول الأعضاء في حلف الناتو لتصل إلى ٢٨ دولة، يطرح هذا التحالف الآن مفهوم "المشاركة في العبء" (Burden Sharing)، والمقصود بذلك أن يتحمل حلفاء التحالف وشركاؤه الإقليميون جزءاً من العبء المالي للعمليات العسكرية والأمنية^(٢).

(١) عمر عبد العاطي - أفاق المستقبل ، مجلة سياسية اقتصادية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ١٠٠- ١٠٣ .

(٢) د. محمد قدرى سعيد - مصدر سابق ، ص ٩٦ .

* من الأسباب الظاهرية للحروب الأمريكية على مناطق متعددة في العالم السيطرة على سوق النفط العالمي بالسيطرة على الأراضي التي تنتج البترول أو تمر في أراضيها أنابيب النفط. فكانت أحد أسباب الحرب على العراق والتواجد في أرض الجزيرة العربية، واحتلال أفغانستان القريبة من بحر قزوين. أضف إلى ذلك اكتشاف حقول نفطية جديدة في السعودية أكبر من الحقول التي يجري استغلالها حالياً، وليس من المستغرب أو من قبيل المصادفة أننا نجد أن وزراء خارجية الولايات المتحدة منذ سنة ١٩٥٣ وحتى الآن مرتبطون مباشرة بشركات النفط الكبرى، منذ "جون فوستر دالاس" الذي عمل مستشاراً قانونياً لشركة ستاندر

٢. أن الاقتصاد الأمريكي هو منبع القوة، ولذا فقد ركزت على ضرورة العمل للنهوض من عثرتها الاقتصادية، وتحقيق انتعاش اقتصادي واسع ودائم، وخفض العجز المالي، وإيجاد وظائف جديدة، وتخفيض تكاليف الرعاية الصحية للمواطنين الأمريكيين، وإعادة تشييد بنية تحتية جديدة أكثر أمناً وقدرة على مواجهة التحديات الأمنية والكوارث الطبيعية، كما يجب رفع قدرات البحث العلمي والاكتشافات العلمية، وتحقيق اختراقات علمية غير متوقعة، لتكون أساساً لقوة الولايات المتحدة الأمريكية .

٣. العمل على تطوير مصادر الطاقة النظيفة لتحل محل الوقود الذي تدار به المصانع الأمريكية، والذي يقود إلى فك ارتباط البلاد بالنفط الخارجي * .

٤. تؤكد الإستراتيجية أن قوة الولايات المتحدة الأمريكية تنبع من مجموعة القيم والمبادئ الأمريكية التي تشكل السياسة الخارجية الأمريكية منذ الآباء المؤسسين للولايات المتحدة الأمريكية التي تتمثل في تعزيز الحقوق الأساسية، مثل حكم القانون، ودعم التنمية، ومواجهة الفقر والفساد، ورفع عملية السلام بين الأمم والديمقراطية وحقوق الإنسان، وهي قيم لا يمكن فرضها بالقوة، فالقيادة الأمريكية لن تأتي من زرع الخوف في قلوب الآخرين، بل من مخاطبة آمالهم فهي ترفض نشر الديمقراطية بالقوة .

٥. أكدت الإستراتيجية أن القوة العسكرية هي حجر الزاوية في أمن الولايات المتحدة الأمريكية فالقوة العسكرية حسب الإستراتيجية الجديدة قد تكون ضرورية أحياناً، وقد تكون خياراً حتمياً بعد استنفاد الخيارات الأخرى كافة، ولكن استخدامها يقوم على المقارنة بين تكلفة استخدامها، وتكلفة عدم استخدامها .

وأوبل وكريستيان هرتز (١٩٥٩-١٩٦١) الذي أُرِبط بشركات روكفلر "ودين راسك" (١٩٦١-١٩٦٩) من خلال مؤسسة السلم العلمي، و"هنري كيسنجر" (١٩٧٣-١٩٧٧) الذي عمل عضواً في مجلس إدارة الأخوة روكفلر، وأيضاً سايروس فاتس (١٩٧٧-١٩٨٠) الذي عمل مديراً لشركة روكفلر، و"الكسندر هوج" (١٩٨٢-١٩٨٦) الذي عمل مدير تشارماتهن كان بنك، و"جورج شولتز" الذي عمل مديراً لشركة "برشتل" المرتبطة بشقرون وجولف أويل، و"جيمس بيكر" الذي كان ممثلاً لشركة حقوقي هوستون التي تخدم كبرى شركات النفط، للمزيد ينظر:

منصور عبد الحكيم . الإمبراطورية الأمريكية البدائية .. والنهالية ، دار الكتاب العربي ، دمشق ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ . ص ١٦٩ .

٦. أما ما يخص الملف العراقي فقد تطرقت لسحب القوات العسكرية الأمريكية، ونقل السيادة والمسؤولية إلى السلطة العراقية واعدةً بجلاء شامل للقوات الأمريكية وتعزيز القدرات المدنية والشراكة مع دولة العراق .

٧. تدعو الإستراتيجية إلى التواصل مع الدول المعادية لاختبار نياتها وإعطائها الفرصة لتغير مسارها، ولاسيما في الملفين النوويين الإيراني والكوري الشمالي، والتركيز على العمل الدبلوماسي والتفاوض والحوار مع أطراف المشكلة والاستناد إلى الإجماع الدولي في فرض مزيد من العقوبات في حال عدم التزام الدولتين بمعايير معاهدة "منع الانتشار النووي" وتحمل مسؤولياتها .

٨. تؤكد الإستراتيجية أهمية فتح صفحة جديدة مع العالم الإسلامي قوامها المصالح المشتركة والاحترام المتبادل، كما أن الإستراتيجية تتجنب ذكر عبارة (الحرب على الإرهاب) أو (الفاشية الإسلامية) لكن أوردت مواجهة تنظيم القاعدة والجماعات التابعة له في أي مناطق تنتشر فيها ولاسيما في أفغانستان وباكستان .

٩. احتلت قضية منع الانتشار النووي وتأمين المواد النووية حيزاً مهماً من الإستراتيجية، في ظل تزايد هذا الخطر، وسعي دول ومنظمات إرهابية للحصول عليها، وأكدت تعزيز إجراءات معاهدة منع الانتشار النووي، وكذلك محاسبة الدول التي تحجم عن الالتزام بالالتزامات الدولية التي تفرضها المعاهدة، وفي إطار هذا الخطر تؤكد مساعي الإدارة إلى اتخاذ احتياطات لحماية الأراضي الأمريكية، من الهجمات بأسلحة الدمار الشامل (النوية والبيولوجية والكيميائية)، وكذلك التحديات التي تهدد الشبكات الالكترونية التي تعتمد عليها مناحي الحياة الأمريكية كافة .

ولعل النقد الذي يوجه إلى الإستراتيجية يكون على النحو الآتي^(١):

أ. أن الإستراتيجية الجديدة هي إعادة إنتاج القديم في ثوب جديد على الرغم من التغيرات التي أدخلتها لتوسيع مفهوم الأمن القومي واقترائه بالأمن العالمي،

(١) د. غازي فيصل حسين - تحليل إستراتيجية الأمن القومي الجديدة ، صحيفة المنار اللبنانية ، العدد ٢٥٦١ ،

٢٠١٠/٨/١١ .

وإنهاء حالتى الاستثنائية والعمل الانفرادى اللذين سيطرا على إستراتيجية الإدارة السابقة .

ب. لم تعطِ الإستراتيجية الجديدة أهمية لقضايا المنطقة تـوازى أزماتها وقضاياها المشتعلة، ولم تشر من قريب أو بعيد إلى احتمالات التغيرات الداخلية فى الدول، وعلى الرغم أنها أكدت المسار الديمقراطى للدول والشعوب، انفجرت الثورات الشعبية فى بلدين كانا تحت المظلة الأمريكية وهما تونس ومصر، ضد نظامين متعسفين بحق شعبيهما، وفتح الباب للديمقراطية التى تنادى بها الولايات المتحدة الأمريكية، ثم انتقلت عدوى الثورات إلى ليبيا واليمن وسوريا، ودول أخرى كالمغرب والجزائر وموريتانيا والأردن والبحرين وعمان، ومعظمها دول صديقة للولايات المتحدة عدا سوريا وليبيا، وكان لابد للولايات المتحدة الأمريكية أن تتخذ موقفاً فيها، من غير أن تحسب لتلك الثورات الشعبية حساباً، على وفق الإستراتيجية الأمريكية، وأن تتناغم مع تلك التغيرات الناجحة، أو القريبة من النجاح، لاعتبارات عديدة أهمها توظيف تلك التغيرات لصالحها، ودفعها باتجاه يخدم مصالحها الأساسية، ولاسيما المصالح المادية، والانتشار العسكرى .



نصير
أحمد ياسين
نوير

@Ahmedyassin90

الفصل الثالث

كوابح السياسة الخارجية الأمريكية وآثارها في الأمن القومي الأمريكي في القرن الحادي والعشرين والمهام الأمنية

تمهيد

عدت الولايات المتحدة الأمريكية في مرحلة الحرب الباردة أقوى دولة في العالم على الإطلاق^(١)، فكيف بعد نهاية الحرب الباردة إذ أصبحت هيمنتها شاملة وواضحة على الشؤون الدولية بوصفها الدولة العظمى الوحيدة، حتى فضل بعضهم تسميه القرن الحادي والعشرين بالقرن الأمريكي، وذلك لما للولايات المتحدة الأمريكية دون غيرها من الدول من تأثير ناتج عن تفرداها بعناصر القوة الاقتصادية والتكنولوجية والعسكرية والعلاقات الدبلوماسية فمن بين (١١٦) حالة حظر وحصار طبقت منذ الحرب العالمية الثانية فرضت الولايات المتحدة الأمريكية (٨٠%) منها^(٢)، فهي الدولة الوحيدة التي تلعب دور الشرطي العالمي، وتنتشر ما يزيد على مليون جندي في القارات الأربع، وإنها تسيطر على التجارة العالمية، وتضمن البقاء لبلدان من إسرائيل إلى كوريا الجنوبية^(٣)، وبعد الحرب العالمية الثانية تدخلت بحروب أو إسناد انقلابات لصالح حلفائها^(٤)، وكان آخرها التدخل بوصفها إسناداً في إسقاط نظام القذافي في ليبيا سنة ٢٠١١ وهي:

١. الحرب الكورية (١٩٥٠ - ١٩٥٣) .

(١) د. عبد الخالق عبد الله . العالم المعاصر والصراعات الدولية ، عالم المعرفة ، الكويت ، ١٩٨٩ ، ص ٢١ .

(٢) نعيم تشومسكي . النظام العالمي القديم والجديد ، ترجمة عاطف محمد عبد الحميد ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠١٠ ، ص ٢٧١ .

(٣) د. فهد العرابي الحارثي . أمريكا التي تعلمنا الديمقراطية والعدل ، مكتبة الملك فهد الوطنية ، الطبعة الثالثة ، الرياض ، ٢٠٠٧ ، ص ٢١٩ .

(٤) بول غراتيل . الاعتداءات غير الشرعية للولايات المتحدة منذ الحرب العالمية الثانية ، ترجمة عن الفرنسية محمد الصياغ ، دار الفكر ، دمشق ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ١٥-٩٩ .

٢. الحرب في فيتنام وكمبوديا ولاوس (١٩٦٩ - ١٩٧٣) .
 ٣. إسناد انقلاب الجنرال بينوشيه ضد حكومة سلفادور الليندي سنة ١٩٧٣ في تشيلي
 - حرب تحرير الكويت سنة ١٩٩١ .
 ٤. التدخل الإنساني والعسكري في الصومال (١٩٩٣ - ١٩٩٥) .
 ٥. الحرب في كوسوفو سنة ١٩٩٩ .
 ٦. الحرب في أفغانستان سنة ٢٠٠١ .
 ٧. التدخل في فنزويلا سنة ٢٠٠٢ للإطاحة بالرئيس هوغو شافيز لمصلحة بيدرو كارمونا ولكنه فشل .
 ٨. الحرب في العراق سنة ٢٠٠٣ .
- يمثل سكان الولايات المتحدة الأمريكية ٥% من سكان العالم وتستحوذ على أكثر من ٣٠% من إجمالي الدخل العالمي ، في حين يمثل حجم إنفاقها العسكري نحو ٥٥% من الإنفاق العسكري العالمي^(١)، فما زالت الولايات المتحدة الأمريكية على رأس قائمة إنفاق الدول على الدفاع، إذ وصلت ميزانياتها في سنة ٢٠١١ إلى ٧٦٨،٢ بليون دولار^(٢)، ووصل ناتجها القومي الإجمالي حينئذ إلى ١٤ تريليون دولار سنة ٢٠٠٨، باعتمادها على قاعدة صناعية تقليدية هائلة وعلى أعلى مستوى من التطور في قطاع التكنولوجيا الأكثر تقدماً، عن طريق إنتاج العلم والمعرفة والتكنولوجيا أكثر من باقي دول العالم مجتمعة، فلديها أكبر وأفضل منظومة للبحث العلمي والتطوير وتخصص موارد كبيرة للإنفاق عليها، كما أنها تمتلك أكبر وأفضل جامعات في العالم، ففيها ١٨ من أفضل ٢٠ جامعة مصنفة على المستوى الدولي، وهي تتميز أيضاً بأفضل معدل تناسبي بين تعداد السكان والمساحة الزراعية وتبدو صورتها الديموغرافية واعدة، إذ تستقبل من

(١) د. حامد عبد الماجد قويس . المشروع الإمبراطوري الأمريكي وإستراتيجية مقاومته في المنطقة ، مكتبة الشروق الدولية ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٢ .

(٢) د. محمد قدرى سعيد . مستقبل السياسات الدفاعية في العالم ، السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد ١٨٧ ، المجلد ٤٧ ، ٢٠١٢ ، ص ٩٦ .

المهاجرين أكثر من أي بلد آخر، ولذلك لم يكن وارداً في أي مدى منظور أن تعاني نقصاً في القدرات البشرية بمستوياتها المختلفة^(١) .

إن الغاية من سعيها الحثيث نحو الهيمنة هي تعزيز الأمن القومي الأمريكي المعبر عن المصالح الحيوية التي تهدف صوب احتفاظها بمستوى معيشتها المتفوق الحالي وتصاعده مع الزمن بنسبة مقبولة وبطريقتها في الحياة من حيث نظامها السياسي والاقتصادي والاجتماعي ، وما إستراتيجيتها العليا إلا الإطار المحقق لتلك المصلحة^(٢)، التي تجسدت في القرن الحادي والعشرين^(٣) بما يلي:

١. المنع والردع والإقلال من التهديد بالهجمات بالأسلحة النووية والبيولوجية والكيميائية على الولايات المتحدة الأمريكية أو قواتها العسكرية خارج البلاد .
 ٢. ضمان بقاء حلفاء الولايات المتحدة الأمريكية وتعاونهم الفعال معها في تكوين نظام دولي تستطيع عن طريقه أن تنجح وتزدهر .
 ٣. منع ظهور قوى كبرى معادية أو دول غير متعاونة على حدود الولايات المتحدة الأمريكية .
 ٤. ضمان قابلية الحياة والاستقرار للأنظمة العالمية الكبرى (التجارية وأسواق المال وتوريدات الطاقة والبيئة) .
 ٥. إقامة علاقات مثمرة ومنسجمة مع المصالح القومية الأمريكية مع الدول التي يمكن أن تصبح خصوماً إستراتيجية مثل (الصين وروسيا) .
- أن إحدى سمات النظام الدولي الأحادي القطبية الذي ظهر بعد تفكك الإتحاد السوفيتي هي (العولمة) إذ هيمن الفكر الرأسمالي الذي يدعو إلى انسحاب الدولة في مجال الإنتاج في ظل دعوات الخصخصة وسيطرة اقتصاد السوق، من جهة ومن جهة أخرى حاولت

(١) د. وحيد عبد المجيد . نهاية الليبرالية ، باراك أوباما وروح أمريكا ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ٤٥ وما بعدها .

(٢) ماكسويل يكور . بروس هولداي . نيودور ملتون . الموزو موالث . بيروس بالمر . الإستراتيجية الأمريكية العليا في الثمانينيات ، مؤسسة الأبحاث العربية ، بيروت ، الطبعة العربية الأولى ، ١٩٨١ ، ص ٩ .

(٣) تيري ل. بيل . إستراتيجية الشؤون الخارجية ، مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٢ .

الولايات المتحدة الأمريكية فرض إرادتها عالمياً ولو بالقوة إذ أن من حقها المطلق حسب تصورها إدارة شؤون العالم بمفردها بعد الإعلان المبطن عن قيام الإمبراطورية الأمريكية عقب أحداث الحادي عشر من سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ بشعارها الشهير "من ليس معنا فهو ضدنا" وهي لا تتوقف عن صياغة السياسات الانفرادية في مجالات الأمن القومي والتدخل سياسياً واقتصادياً في شؤون الدول الأخرى، فقد أصدرت وثيقة رسمية عن سياسة الأمن القومي سنة ٢٠٠٢ أباحت فيها لنفسها عدم الأقتناع بسياسات الاحتواء والردع التي سادت في أثناء الحرب الباردة، وإنما تجاوزت ذلك لتعطي نفسها الحق في توجيه ضربات عسكرية استباقية لأية دولة تشعر بنيتها العدوان عليها وفي مجال التدخل السياسي تقدم الرئيس (بوش الابن) خطوات أبعد للتدخل في الشؤون الداخلية للدول حين قرر في خطاب تنصيبه رئيساً للمرة الثانية أن الولايات المتحدة الأمريكية قررت محاربة الطغيان في كل مكان في العالم ، وهي بذلك وضعت العالم بين مطرقة الفكر الواحد وسندان الأمر الواقع^(١)، فهي تفرض الاقتصاد الليبرالي عن طريق صندوق النقد الدولي والبنك الدولي ومنظمة التجارة العالمية التي تروج لنمط محدود من الاقتصاد على العالم بأسره وفي أحيان أخرى تلجأ إلى الحرب لتغيير الأوضاع كما حدث في أفغانستان سنة ٢٠٠١ والعراق سنة ٢٠٠٣^(٢) .

إن الحالة الثقيلة الوطأة هي أن الدولة العظمى الوحيدة الباقية حصلت على ما يفوق كل التوقعات السابقة، فالخصم المفزع السابق الاتحاد السوفيتي لم يكتف بالاستسلام من غير أن يطلق رصاصة واحدة بل أعلن كذلك حل نفسه، حل الدولة وحل الجيش وحل تحالفاته في العالم كله وحل بعض من مجتمعه الصناعي الحربي ومجموعته العلمية - التقنية وجيوشه الصناعية، زد على ذلك أن توجه العمليات العضوية التي استنداعها انتهاء الحرب الباردة كان بلا شك في مصلحة الولايات المتحدة الأمريكية وفي صالح

(١) السيد ياسين . التقرير الإستراتيجي العربي ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠١٠ ، ص ٢١ .

(٢) المحرران ست جالي وجيربي أيرب . اختطاف كارثة ، مكتبة العبيكان ، الطبعة الأولى ، الرياض ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٩ .

تنامي دورها في العالم، فنظرية المجتمع العالمي المفتوح (العولمة) الذي لا حدود له، ولا حواجز حماية، استولت على أفضل عقول العصر وأمنت توسعاً متنامياً للاقتصاد الأمريكي وأدت إلى إفلاس الاقتصادات القارية الأوروبية الآسيوية التي فقدت أسواقها المعتادة وإجراءات حمايتها المعهودة وبشكل مماثل كان لها تأثيرها في مجال الابدولوجيا والثقافة، فقد خلقت ظروفًا ملائمة إلى أقصى حد لانتشار الثقافة الجماهيرية الأمريكية عالمياً وتقويض الثقافات المحلية التقليدية^(١)، من طريق ما تملكه الولايات المتحدة الأمريكية من وسائل اتصال متقدمة وتقنية عالية وتقدم علمي هائل لشبكات الاتصال والمعلومات (الانترنت) التي أصبحت قادرة على اختراق ثقافات الشعوب، بل في الآونة الأخيرة كانت إحدى أهم الوسائل لإسقاط أنظمة حكم شمولية كما حدث في تونس ومصر وليبيا وغيرها.

تسعى الولايات المتحدة الأمريكية بشكل دؤوب لتقويض التحديات التي تواجهها ، فهل ستنتال فرصتها التاريخية لتأكيد سيادتها وهيمنتها على العالم أجمع تحت مظلة تفوقها العسكري وإستراتيجيتها لفرض النظام الدولي الذي تريده وترتيب أوضاع العالم بما يتلاءم وأمنها القومي، هذا ما سيتضح من خلال المباحث الآتية:

- المبحث الأول: السياسة الخارجية الأمريكية منذ انتهاء الحرب الباردة .
- المبحث الثاني: تهديدات وتحديات الهيمنة .
- المبحث الثالث: مهام المؤسسات العسكرية والأجهزة الاستخبارية .

(١) الكسندر باتارين . التوازن الإستراتيجي المفقود في القرن الحادي والعشرين ، ترجمة د. فؤاد المرعي ،

منشورات إتحاد الكتاب العرب ، دمشق ، ٢٠٠٦ ، ص ١٩ .

المبحث الأول

السياسة الخارجية الأمريكية منذ انتهاء الحرب الباردة

أولت السياسة الخارجية الأمريكية اهتماماً واسعاً لاستخدام الرعب لفولذة عزيمة الأمريكيين على محاربة الفاشية والنازية في الثلاثينيات ومحاربة الشيوعية منذ منتصف الخمسينيات ثم محاربة الإرهاب من سنة ٢٠٠١، وكان الهدف هو المجال الحيوي لإمبراطورية متعظمة مترامية الأطراف، وسيستمر هذا الامتداد إلى أن توقفه قوة أخرى وسيبدأ بعد بالانحسار على غرار ما حدث لكل الإمبراطوريات خلال ألفي سنة ماضية^(١)، ولا بد من التفرقة بين الريادة وبين الدور، فإما أن تكون الولايات المتحدة الأمريكية رائدة وقائدة في العالم، أو تكون كما يشاء لها المحافظون الجدد، إمبراطورية شبيهة بروما وإسبارطة في التاريخ، فأن خوف العالم اليوم من الولايات المتحدة الأمريكية هو خوفه على الولايات المتحدة الأمريكية لأن عالماً بلا ضابط الآن يعني الفوضى والولايات المتحدة الأمريكية الآن الضابط المتحكم وإن كان متجبراً فهو مفيد لإخضاع المجرمين من الإرهابيين دولاً وحكاماً، فمست الحاجة إلى دورها في استقرار النظام الدولي والتطلع إلى التعاون مع المجموعة الدولية ومع ميثاق الأمم المتحدة كي تصبح الولايات المتحدة الأمريكية بعد كل الذي توصلت إليه أكثر تعاطفاً ورحمة مع مرضى العالم وفقرائه وأكثر عدالة في حل الأمور الساكنة في العالم^(٢) .

وللتعرف على ذلك توزع المبحث على مطالب ثلاثة هي كالآتي:

(١) عادل سعيد بشتاوي . تاريخ الظلم الأمريكي وبداية زمن الأقول الإمبراطوري المديد ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٦٧ .

(٢) د. حسين كنعان . مستقبل العلاقات العربية - الأمريكية ، دار الخيال للطباعة والنشر والتوزيع ، الطبعة الأولى ، الكويت ، ٢٠٠٥ ، ص ١٢٨ .

المطلب الأول

خصائص السياسة الخارجية * الأمريكية

في العقدين الماضيين (١٩٩٠ - ٢٠١٠)

١. أنها تعمل بجدية أكثر ويأخذها الآخرون على مأخذ الجد، فهي أقل تسامحاً مع السياسات التي لا تأتي بنتائج سريعة، وتميل نحو الوسائل التي تجبر الدول على فعل ما تمليه عليها، كما أن فكرة الشراكة لديها تختلف واقعياً من دولة إلى أخرى^(١)، فقد قامت ملء فراغات القوة الناشئة عن غياب الإتحاد السوفيتي، وكان من بين أهم مظاهر هذا النشاط الخارجي العمل على توسيع حلف الناتو، سواء أكان ذلك في زيادة عدد أعضائه، أم في توسيع نطاقه الجغرافي حتى أصبح يلامس جغرافياً روسيا الاتحادية، كذلك تفعيل دور الإتحاد الأوروبي بوصفه قوةً سياسية مساندة تدعم السياسة الخارجية الأمريكية، وإن كان بعض أعضائه يعارض هذه السياسة التي تسعى إلى تكريس مظاهر الهيمنة الأمريكية وتهمش دور العديد من القوى الأوروبية،

(١) هيدي هوهنتاين ، فيليب هلوزابغيل ، بينتي شيلير . توبي آرثر . الإصلاحات العربية وتحديات سياسات الإتحاد الأوروبي، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ٣٦ .

* تعني السياسة الخارجية (أنها السياسة التي يصوغها الممثلون الرسميون للدولة من بين مجموعة من البدائل والاختيارات المتاحة من أجل تحقيق الأهداف القومية في المحيط الإقليمي والدولي)، إلا أن مفهوم السياسة الخارجية قد اتسع بفعل التطورات الحديثة لتجعل منها مسألة ليست ببسيطة بل قضية مركبة وذات أبعاد متعددة، فهي تتمثل من خلال خطة أو برنامج لعمل الوحدة الدولية خارجياً التي تتسم بطبيعة الاستمرارية الناتجة عن الارتباطات الخارجية والتي يصعب تغييرها وقد يتطلب ذلك وقتاً وجهداً كبيراً وبالرغم من ذلك فلأن ثبات واستمرارية السياسة الخارجية على الدوام هو أمر غير متصور وغير وارد إذ قد يطرأ عليها تغيير إما تدريجي أو جذري، للمزيد ينظر:

أ.د. محمد سالم طابع . السياسة الخارجية: تغيرات منضبطة و"مصالح دائمة" ، ملحق مجلة السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد ١٨٧ ، ٢٠١٢ ، ص ٢٥ .

فضلاً عن إعادة انتشار الوجود الأمريكي في مناطق عديدة من العالم، كآسيا الوسطى وأمريكا اللاتينية ومنطقة الخليج العربي ومناطق في القارة الأفريقية^(١) .

كما أن الولايات المتحدة الأمريكية تسعى لعدم منح الدول حتى شركائها فرصة لعب دور فاعل ومؤثر في السياسات الدولية من أجل الانفراد والهيمنة في الساحة الدولية فعلى سبيل المثال تؤمن اليابان بأنها تستحق عن جدارة الحصول على مقعد دائم في مجلس الأمن، وبذلت جهوداً مضنية من أجل ذلك، وهي تحتاج إلى دعم الولايات المتحدة الأمريكية لكي تنال تلك العضوية الدائمة، وبالتأكيد سيكون ذلك مشروطاً بعدم تبني سياسات مغايرة لسياسة الولايات المتحدة الأمريكية، وأن لا يكون دورها الإقليمي والدولي على حساب الدور والنفوذ للولايات المتحدة في آسيا والعالم ، وقد قال وزير الخارجية الأمريكي الأسبق (كولين باول) صراحة أنه إذا كانت اليابان راغبة في إسناد دور دولي كامل إليها وتحمل مسؤوليات العضوية الدائمة فعليها مراجعة المادة التاسعة من الدستور الياباني المانعة من الإسهام في عمليات الدفاع الجماعية، وبخلاف هذا، فإن الولايات المتحدة الأمريكية غير متحمسة لتوسيع العضوية الدائمة في مجلس الأمن، خوفاً من أن يخل ذلك بآفرادها بالتحكم في آلية صنع القرار داخل المجلس ولو كان الأعضاء الجدد من أقرب حلفائها، كما في حالة اليابان، وقد أثبتت الولايات المتحدة الأمريكية هذه الحقيقة في ١٦ حزيران ٢٠٠٥ ذلك التاريخ الذي كان عصيباً على اليابانيين، حكومة وشعباً، فقبل يومين من موعد تقديم المجموعة الرباعية، (اليابان والهند وألمانيا والبرازيل)، مشروع قرار متعلق بتوسيع العضوية الدائمة لمجلس الأمن، طلبت وزيرة الخارجية الأمريكية الأسبق (كوندوليزا رايس) في محادثتها تليفونياً مع نظيرها الياباني تأجيل هذا المشروع بحجة أن الوقت غير مناسب، وهددت واشنطن باستخدام حق النقض "الفيتو" لعرقلته في حال الإصرار على تقديمه، وطرحت مشروع قرار بديل لا يرقى لسقف تطلعات المجموعة الرباعية.

(١) أ.د. عبد القادر محمد فهمي - نظرية السياسة الخارجية ، مركز كردستان للدراسات الإستراتيجية ، السليمانية

لقد باغت موقف الولايات المتحدة الأمريكية الحكومة اليابانية التي كانت تعتقد أن دعم الولايات المتحدة الأمريكية للحصول على مطلبها مسألة مضمونة، عادةً أنه لا يوجد ما يدعو للشك بهذا الخصوص، وأنه أمر مفروغ منه، ولم يخفف من ذلك كون مشروع قرار الولايات المتحدة الأمريكية يتضمن ضم دولتين للعضوية الدائمة بينهما اليابان، إلا أنها وجدت نفسها مخيرة بين الموافقة على اقتراح الولايات المتحدة الأمريكية الجديد وترك المسار الرباعي أو الحفاظ على تعاونها مع البرازيل والهند وألمانيا، وقد اتضح من تصريحات رئيس الوزراء الياباني الأسبق (جونتشيرو كويزومي)، ووزير خارجيته أن اليابان تحبذ السير في معية المجموعة الرباعية، ولا تستطيع التماشي مع اقتراح الولايات المتحدة الأمريكية، الذي يبدو أنه محاولة لواء جهود الدول الأربع، وأنها مصرة على مواصلة تعاونها مع دول المجموعة الرباعية، وما زاد من صدمة اليابان وارتباكها في آن واحد، أن إستراتيجيتها كانت تعتمد على حليفها الولايات المتحدة الأمريكية لمنع الصين من استخدام حق (الفيتو) ضد المطلب الياباني، وقد عمق هذا الموقف الشكوك اليابانية تجاه موقف الولايات المتحدة الأمريكية من طموحها^(١).

٢. أن الفوضى السائدة في عالم اليوم تشكل عنصراً أساسياً في بنية النظام العالمي الجديد، وأن إبقاء العالم في حالة شد الأنفاس يمثل هدفاً إستراتيجياً للإدارة الأمريكية للمحافظة على مكانتها المهيمنة على شؤون العالم، وقد جاء نهج الإدارة الأمريكية بناء على نصائح قدمها بعض المتخصصين الأمريكيين الذين يعدون الفوضى العالمية السائدة أمراً واقعاً وتستطيع حكومات الولايات المتحدة الأمريكية إيجاد صيغة ملائمة للتعامل مع هذه القضية لا تجاوزهها^(٢).

٣. الغموض الذي يكتنف الأهداف الحقيقية لتلك السياسة والذي يؤدي إلى عرقلة التخطيط السياسي الخارجي المضاد له من الدول، ففي مقابلة أجريت مع مستشار

(١) محمد إبراهيم الدسوقي . كراسات إستراتيجية ، اليابان نحو دور أكبر في النظام الدولي ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ، القاهرة ، السنة الثامنة عشرة - العدد ١٨٩ ، ٢٠٠٨ ، ص ١٢-١٤ .

(٢) صدام مرير الجميلي ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٨٠ .

الأمن القومي الأمريكي (توم دونيلون) بصدد موقف الولايات المتحدة الأمريكية من الربيع العربي قال "إن أربعة مبادئ وتوجهات شكلت ردة فعل الإدارة منذ ذلك الحين"^(١) .

أ. هي أن الثورات العربية حدث تاريخي يمكن مقارنته بسقوط الإمبراطورية العثمانية أو انتهاء الاستعمار في منطقة الشرق الأوسط بعد سنة ١٩٤٥ .

ب. أنه لا توجد أية دولة محصنة ضد التغيير .

ج. أن الثورات تمتلك جذوراً حضارية ضاربة بالعمق في الحكم السيئ والتركيبات السكانية وتقنية الاتصالات الجديدة .

د. هذه فعاليات محلية لا يمكن أن تتحكم بها الولايات المتحدة الأمريكية أو إيران أو أية قوة خارجية أخرى .

على الرغم من ذلك تتظاهر الولايات المتحدة الأمريكية بأنها فوجئت بالأحداث، كما اختارت أشكالاً من التأثير بين المساندة أو التنديد أو اعتماد إجراءات العقوبات أو تحريك حلفائها للجوء لمجلس الأمن أو تحريك حلف الناتو، وهذا ما يعزز سمة الغموض التي تكتنف سياساتها الخارجية .

٤. اعتمادها التعبيرات التي تمس الضمير الإنساني لتسويق سياستها الخارجية، فمنذ تأريخ تشكيل الولايات المتحدة الأمريكية اعتمدت اللغة الإنسانية منقذاً ومخلصاً للبشرية، في حين أن تأريخها مملوء بالتدخل والحروب، ودعم نظم وأفراد دكتاتوريين، أما التبدل الذي ميز سياستها الخارجية بعد الحرب الباردة في حقوق الإنسان فهو إجراء أملت مصلحتها من أجل تسويق حق التدخل الإنساني لاعتبارات إنسانية، ومنذ سنة ١٩٩٢ سعت للحصول على قرارات من مجلس الأمن تبيح التدخل لإغراض إنسانية^(٢)، فصبغت سياستها الخارجية بصبغة النزعة الإنسانية^(٣)

^(١) صحيفة الاقتصادية الإلكترونية ، العدد ٦٢٠٦ ، ٢٩/١٠/١٤٣١ الموافق ٨/١٠/٢٠١١ ،

www.aleqt.com .

^(٢) نعوم تشومسكي . تواريخ الانشقاق : أمريكا ما بعد ١١ سبتمبر ٢٠٠١ ، ترجمة هادي حسن عليوي ، بغداد ،

مطبعة المرتضى ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ٢٩ .

باعترافها مبدأ (الشريعة الدولية / حقوق الإنسان / الديمقراطية)، ففي خطاب تولى الرئاسة الثانية (جورج دبليو بوش) في كانون الثاني، يناير ٢٠٠٥ أصبح شعار نشر الديمقراطية محور السياسة الأمريكية، ليس في العراق فحسب بل في المنطقة أيضاً^(١)، فبين التزاماتها الدولية وممارستها الفعلية تبنت سلوكاً مزدوجاً في تعاملها مع المشكلات الدولية ومنشأ هذا التناقض في المواقف مبعثه التعارض بين المصلحة والمبدأ، وكما توقع وزير الخارجية (كولن باول)، فقدت الولايات المتحدة الأمريكية مصداقيتها بوصفها مناصراً لحقوق الإنسان في سنة ٢٠٠٥ وفي الوقت الذي انتقدت الصين لحادث القتل بلا محاكمة وتعذيبها وإساءة معاملتها للسجناء وحادث الوفاة التي حصلت في السجون الانفرادية والنقص في تحقيق مبادئ العدالة الأساسية، أجاب رئيس وزراء الصين رافضاً "يجب ألا يستثنى أي بلد نفسه من عملية تطوير حقوق الإنسان الدولية، وأن يعطي الأوامر للآخرين" ووافقته وزارة الخارجية الروسية حيث بينت أن "الجانب الواقعي المميز هو السجل الغامض للولايات المتحدة نفسها ... المعايير المزدوجة هي ميزة المنهج الأمريكي"^(٢)، فهي عن طريق سيطرتها على عدد غير قليل من أعضاء مجلس الأمن، وربما على الأكثرية في هذا المجلس، تحول دون انعقاده أو اتخاذ القرارات لغير صالحها أو لصالح الدول التابعة لها وتتجلى ممارستها بالوقوف ضد محاولات الدول العربية تقديم الشكاوى ضد دولة إسرائيل، ويرى فيها الفقه الدولي استعمالاً مستتراً وجائراً لحق النقض أو استعمالاً لحق النقض بطريقة خفية أو غير معلنة، فما بين سنة ١٩٧٢ - ٢٠٠٦ استخدمت

(١) كارن أي . سميث . مارغوت لايت . الأخلاق والسياسة الخارجية ، تعريب فاضل جتكر ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، ٢٠٠٥ ، ص ٢٦٨ .

(٢) أيفون دالدر . نيكوانيسوتو . فليت غوردون . مصدر سابق ، ص ١٤٠ .

(٣) د . ستيفين هـ . مايلز . خيانة القسم - التعذيب والتواطؤ والحرب على الإرهاب ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ١٩٣ .

واشنطن حق النقض الفيتو ضد ٤٢ مشروع قرار مندد بإسرائيل لمجلس الأمن في الأمم المتحدة^(١) .

٥. تحكم جماعة (اللوبي - الإسرائيلي) * داخل الولايات المتحدة الأمريكية بسياساتها الخارجية، إذ تتمتع هذه الجماعة بنفوذ هائل في رسم تلك السياسة من خلال تمثيلها كلوبي في (٤٥) سناطوراً في مجلس الشيوخ من أصل (١٠٠) في الأقل، إلى جانب (٢٠٠) نائب من بين (٤٣٥) نائباً في مجلس النواب، ومع أن اليهود الأمريكيين لا يمثلون أكثر من (٢،٦%) من السكان فإنهم يمثلون في الواقع (٢٠%) من المليونيريين المستعدين لدفع ثمن الآراء المؤيدة لإسرائيل من خلال لجنة العلاقات العامة "الأمريكية - الإسرائيلية" (إيباك) Aipac، التي أعدت في سنة ١٩٧٨ ما مجموعه ٦،٩ بليون دولار لهذا الغرض^(٢)، فضلاً عن دور المثقفين والمفكرين الليبراليين الأمريكيين الذين هم أكثر تأثيراً من إيباك^(٣)، ويمتد تأثير اللوبي في عالم المؤسسات البحثية الأمريكية إلى "معهد واشنطن لسياسات الشرق الأوسط" و "معهد المشروع الأمريكي - أنتربرايز" و "معهد بروكينجز" و "مركز السياسة الأمنية" و "معهد بحوث السياسة الخارجية" و "مؤسسة ألتران-هيريتج" و "معهد هدسون" و

(١) د. كاظم حطيظ . استعمال حق النقض (الفيتو) في مجلس الأمن ، مكتبة الدار العربية للكتاب ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٠ ، ص ٥٨ .

* عبارة تختزل في شكل مناسب ائتلاف الأفراد والمنظمات التي تعمل بنشاط لصياغة السياسة الخارجية الأمريكية في اتجاه موالٍ لإسرائيل ، لكن اللوبي ليس حركة وحيدة موحدة ذات زعامة مركزية والأفراد والمجموعات التي تشكل هذا الائتلاف الواسع تختلف أحيان على مسائل سياسية محددة ، كما أنها ليست دسيسة أو مؤامرة ، بل على العكس ، فإن المنظمات والأفراد الذين يشكلون اللوبي يعملون في العلن وبالطريقة نفسها التي تعمل بها مجموعة المصالح الأخرى ، للمزيد ينظر :

أ.د. جون مير شايمر . اللوبي الإسرائيلي والسياسة الخارجية الأمريكية ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، بيروت ، ٢٠٠٧ ، ص ١٧٢-١٧٣ .

(٢) محمد مقدادي . أمريكا وهيكل الموت ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ . ص ٨ .

(٣) نعوم تشومسكي . جلبير الأشقر . السلطان الخطير - السياسة الخارجية الأمريكية في الشرق الأوسط ، ترجمة ربيع رهبة ، دار الساقي ، بيروت ، ٢٠٠٧ ، ص ١٠٢ .

"معهد تحليل السياسة الخارجية" و "المعهد اليهودي لشؤون الأمن القومي" وهذه المؤسسات البحثية تناصر إسرائيل بصورة حاسمة، زيادةً على أنها تسيطر على البيئة الأكاديمية عن طريق "مؤسسة التحالف المؤيد لإسرائيل في الحرم الجامعي"^(١)، ويضم اللوبي مجموعة أخرى من غير اليهود المسيحيين الصهاينة وهم نسبة متفرعة من اليمين المسيحي ذي التوجه السياسي الأوسع ومن بين الأعضاء البارزين في هذه الجماعة شخصيات دينية من أمثال (جيرى فولويل)، و(غاري باور)، و (بات روبرتسون)، و (جون هاجي)، إضافةً إلى سياسيين أمثال زعيمى الأغلبية السابقين في مجلس النواب (توم ديلاي) (الجمهوري عن تكساس) و (ريتشارد أرمي) (الجمهوري عن تكساس أيضاً) والسناتور (جيمس إنهوفى) (الجمهوري عن أوكلاهوما)، وعلى الرغم من أن دعم إسرائيل لا يشكل اهتمامهم الأوحد فقد أصبح عدد المسيحيين الأغلبية أكثر ظهوراً وإسماعاً للصوت في مساندتهم للدولة اليهودية، وقد شكلوا أخيراً صفّاً في المنظمات لتقدم هذا الالتزام داخل النظام السياسي، بمعنى ما يمكن التفكير في المسيحيين الصهاينة على أنهم "الشريك الأصغر" مهم لمختلف المجموعات الراعية لإسرائيل في الطائفة الأمريكية اليهودية^(٢)، وكان (اسحق رابين) على حق فسحاء أمريكا على إسرائيل "لا يجد له نداً في التاريخ الحديث" وقد نما من بدايات متواضعة إلى علاقة خاصة لا مثيل لها، ومن منظور مقارن كان للولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل أكثر الروابط فوق العادية في السياسة الدولية^(٣)، وقد انعكس ذلك المفهوم على الالتزام الأمريكي الثابت بأمن إسرائيل وضمانه بمختلف السبل، ولو استخدمت القوة العسكرية بأعنف صورها، ويتجلى التأثير في فوز مرشح الرئاسة الأمريكية من عدمه، لذلك تهافتت الإدارات

(١) جون ميرشايمر . وستيفن والت . اللوبي الإسرائيلي والسياسة الخارجية الأمريكية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، العدد ٦٦ ، ٢٠٠٨ ، ص ٣٨-٤٠ .

(٢) أ.د. جون ميرشايمر . مصدر سبق ذكره ، ص ٢٠٠ .

(٣) أ.د. جون مير شايمر . مصدر سبق ذكره ، ص ٨١ .

الأمريكية كافة لإثبات ذلك بسبب جسامه النفوذ الإسرائيلي عبر اللوبي الصهيوني في أمريكا وبرضا أمريكي عليه لا تتمكن من الاتفكاك منه^(١) .

٦. شكل التوجه الانفرادي الملمح الأساس للكثير من سلوك السياسة الخارجية الأمريكية حتى قبل وقوع هجمات الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١، وانتقدت إدارة (بوش الابن) الفكرة التي كانت تحرك إدارة (كلنتون) ومفادها التركيز على (الجغرافية - الاقتصادية) وأنها صارت أهم من (الجغرافية - السياسية) وكان أن تبنت فكرة تقليدية مفادها أن السياسة الخارجية يجب أن تركز على التعامل مع تهديدات الأمن القومي الأمريكي وكان حدوث تطورات مثل هجمات ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ وغيرها مساعداً في التعجيل بتنفيذ تصورها الإستراتيجي السابق ، وقد عبر الرئيس (بوش) عن هذا المعنى بعد أيام قليلة من وقوع هجمات الحادي عشر من ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ بقوله (إن أمريكا ليست وحدها تحت الخطر وليس المقصود حرية أمريكا، فهي معركة العالم كله، نحن نطلب من جميع الدول أن تنضم إلينا)، ولم يكن الرئيس (بوش) يقصد من ذلك أن بلاده تنوي استشارة الآخرين أو التحالف معهم بل إن إستراتيجية الولايات المتحدة الأمريكية ليست قابلة للنقاش^(٢)، فضمان النهج السياسي الخارجي للولايات المتحدة الأمريكية يكون بتطعيمه بأقصى درجات العنف النظامي المعتمد على القوة العسكرية، وكان من أبرز مظاهر هذا الضمان تبني عقيدة الحرب الوقائية بوصفها الظهير المساند لأي فعل سياسي خارجي قد يخفق في تحقيق أهدافه بالوسائل غير العسكرية، بمعنى أن عقيدة الحرب الوقائية أصبحت العقيدة الموجهة للسياسة الخارجية الأمريكية وإحدى أهم أدواتها لتأكيد هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية لامتلاكها عناصر القوة والنفوذ على نحو غير مسبوق، وهكذا على وفق منطق الدفاع الاستباقي، أو الحرب الوقائية، أدير العديد من الأزمات التي كانت تضغط وتغري صناع القرار ومخططي السياسة الخارجية باللجوء إلى

(١) بول فندرلي . من يجرو على الكلام ، بيروت ، الدار العربية للعلوم ، ٢٠٠٨ ، ص ٨٨ .

(٢) د. أحمد نايف . خليل الغناتي . العرب والنزعة الإمبراطورية الأمريكية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٧ ، ص ٦١ .

ضربة إستباقية أو وقائية أكثر من النزوع إلى أساليب العمل السياسي والدبلوماسي، وكان من أبرز تطبيقات هذا النمط في العمل السياسي الخارجي الحرب التي شنتها الولايات المتحدة الأمريكية على كل من أفغانستان والعراق^(١).

٧. الاستعانة بالفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة إذ يمكن لمجلس الأمن فرض قيود على العلاقات الاقتصادية بين الدول الأعضاء في الأمم المتحدة وبين دول أو جماعات مستهدفة من أجل الحفاظ على السلام والأمن الدوليين أو إحيائهما، وعندما يتخذ مثل هذا القرار بناء على إجراءات التصويت التابعة لمجلس الأمن، فإن الأمر يصبح ملزماً للدول الأعضاء بأن تقبله وتعمل به وفقاً لميثاق الأمم المتحدة (فقرة ٢٥، الفصل الخامس)، ويعد فرض العقوبات التجارية الدولية على أسس متعددة الأطراف تحت رعاية الأمم المتحدة ظاهرة جديدة نسبياً، وفي أثناء الحرب الباردة ظلت قدرة فرض الفيتو من الدول الخمس الدائمة العضوية في مجلس الأمن تمنع تطبيق هذه الإجراءات بشكل عام، ولعل الاستثناء الوحيد في تلك المرحلة ظهر في العقوبات التي فرضت سنة ١٩٦٦ "ضد نظام الأقلية العنصري في روديسيا الجنوبية" ضمن رؤية لتأمين الحرية والاستقلال لشعبها، والعقوبات الاقتصادية التي فرضت على العراق سنة ١٩٩٠، وكانت تهدف إلى ضمان انسحاب العراق من الكويت ومن ثم نزع أسلحة الدمار الشامل التي يمتلكها، وهذا السلوك الأممي فتح عهداً جديداً مع بدايات القرن الحادي والعشرين، ولتكون خاصية بارزة وإحدى أدوات السياسة الخارجية الأمريكية في آن واحد، لتقوم بمعاقبة الدول التي تعارض سياساتها^(٢).

(١) أ.د. عبد القادر محمد فهمي . نظرية السياسة الخارجية ، مصدر سبق ذكره ، ص ٥٧ ، للمزيد ينظر:

قارن مع باسل مهنا حسين . إستراتيجية الضربة الاستباقية : رؤية تحليلية (رسالة ماجستير غير منشورة) ، الجامعة المستنصرية ، المعهد العالي للدراسات السياسية والدولية الملقي ، قسم الدراسات الدولية ، ٢٠٠٦ .
(٢) زيان باتون . ويول كولبير . الموارد الطبيعية والنزاعات المسلحة - قيادات وتحركات ، ترجمة فؤاد سروجي، الأهلية للتوزيع والنشر، الطبعة الأولى، عمان ، ٢٠٠٥ ، ص ٣١٧-٣١٨ .

٨. توجيه مسارات العمل السياسي الخارجي بما يتوافق والمكانة المنفردة للولايات المتحدة الأمريكية والعمل على ضمان ديمومتها^(١)، بتنشيط المشاركة بالأدوات الدبلوماسية والاقتصادية والعسكرية والاستخبارية المناسبة، فهي خليط بين "دبلوماسية الإكراه" و"الأغراء القسري"، وتعمل على وفق إستراتيجية محكمة ومتكاملة الأبعاد^(٢)، بالاعتماد على أساليب مغايرة حسب الظروف وحسب مقتضيات المصلحة الأمريكية، فتعتمد القوة الإكراهية بالاستخدام المفرط للقوة العسكرية (القوة الصلبة) في ظروف كحالة الاستخدام الواسع للقوة إبان إدارة الرئيس (بوش الابن) سنة ٢٠٠١ - ٢٠٠٨، وأحياناً تعتمد على (القوة الناعمة)*، وأحياناً على المزج بينهما (القوة الذكية)، التي استخدمتها إدارة الرئيس (أوباما)^(٣).

٩. فاعلة ومؤثرة في الساحة العالمية ويتمتع المفكرون والمقررون للسياسة الخارجية بالقدرة على التفكير في بناء المستقبل العالمي وتشكيله فيضم جهازها الدبلوماسي خبراء من أصحاب العقول المبدعة والمتفاعلة القادرين على إيجاد الحلول للمشكلات

(١) أ.د. عبد القادر محمد فهمي . نظرية السياسة الخارجية ، مصدر سبق ذكره ، ص ٥٦ .

(٢) سيوم براون . وهم التحكم - القوة والسياسة الخارجية في القرن الحادي والعشرين ، تعريب فاضل جتكر ، شركة الحوار الثقافي ، بيروت ، ٢٠٠٤ ، ص ١٩٣ .

* في عصر المعلومات العالمي هذا إن الأهمية النسبية للقوة الناعمة ستزداد، لأنها تركز على المصادقية، فالبلدان ذات المكانة الجيدة بالنسبة لهذه القوة يتحسن أداؤها، والبلدان المحتمل أن تكسب قوة ناعمة طرية في عصر المعلومات هي:

١. البلدان التي تكون ثقافتها وأفكارها المسيطرة أقرب إلى المعايير .

٢. البلدان التي لديها أكبر نفاذ إلى قنوات الاتصال المتعددة، وبذلك فهي تملك تأثيراً أكبر كيفية تأطير القضايا.

٣. البلدان التي تعزز مصداقيتها بأدائها المحلي والدولي .

وتشير أبعاد القوة في عصر المعلومات إلى الأهمية المتنامية للقوة الناعمة الطرية في خليط مصادر القوى، وإلى ميزة قوية للولايات المتحدة، للمزيد ينظر:

جوزيف س. ناي (الابن) . مغارقة القوة الأمريكية - لماذا لا تستطيع القوة العظمى الوحيدة في العالم اليوم أن تتفرد في ممارسة قوتها ، مكتبة العبيكان ، تعريب د. محمد توفيق البجيرمي ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ١٣٦ .

(٣) مايكل كوكس . آفاق المستقبل ، مجلة سياسية اقتصادية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ٥٠ .

التي تواجه الولايات المتحدة الأمريكية في نطاقات انتشارها، زيادةً على ذلك فإن التنظيم الإداري لوزارة الخارجية قد منح موظفيها من الدرجة الثانية والثالثة الصلاحيات في اتخاذ القرارات المتشعبة والمتعددة الأبعاد والمتعلقة بمساحات وأقاليم عديدة ومختلفة في العالم^(١).

المطلب الثاني

أدوات السياسة الخارجية الأمريكية

ارتكزت السياسة الخارجية الأمريكية منذ سنة ١٩٩١ إلى الآن على أدوات استخدمتها مفاتيح لتفاعلاتها في السياسة الدولية وبما يخدم ترويج مشروعها السياسي في القرن الحادي والعشرين ألا وهو أمركة العالم، فهي مزيج من الدبلوماسية والأداة الاقتصادية والأداة العسكرية، كما توافرت أدوات أخرى بصيغ الذرائع يمكن عدها أداة تدخل في صميم الإدارة الدبلوماسية أو الاقتصادية أو العسكرية أهمها هي:

١. العولمة : وتعني اصطباغ عالم الأرض بصبغة واحدة شاملة لجميع أقوامها وكل من يعيش فيها وتوحيد أنشطتها الاقتصادية والاجتماعية والفكرية من غير مراعاة لاختلاف الأديان والثقافات والجنسيات والأعراق ، تهدف العولمة لسيادة الاقتصاد العالمي الليبرالي الأمريكي بهدف الهيمنة على النظام العالمي لأجيال طويلة . وتنتهج العولمة الأساليب الآتية^(٢):

(١) هادي قبسي . السياسة الخارجية الأمريكية بين مدرستين المحافظين الجدد والواقعية ، الدار العربية للعلوم ناشرون، الطبعة الأولى، بيروت، ٢٠٠٨، ص ١٣ .

(٢) د. كريم نصه النوري ، آفاق العولمة في البلدان النامية ، دار مدار البلغارية ، جامعة فيليوترنفو ، ٢٠٠٥ ، ص ٧ .

[Http://www.uni-svishtov-bg](http://www.uni-svishtov-bg)

* اقتصاد السوق الحر: هو الاقتصاد الذي تتخذ فيه العناصر الاقتصادية (من الاقتصادات المنزلية إلى الشركات الخاصة) ، كل قراراتها حول الإنتاج والاستهلاك باستقلالية تامة ، وتحدد الأسعار والأرباح والخسائر والأجور وعوامل الترغيب ، وكذلك ما ينتج وكيف ولمن يكون الإنتاج ، وتقوم الدولة في نظام اقتصاد السوق بدور

أ. سياسات الاقتصاد الحر* .

ب. تغليب آليات السوق .

ج. تبني برامج موسعة للخصخصة .

د. التخلي عن التخطيط المركزي والاقتصاد القيادي .

هـ. إزالة الحواجز والقيود أمام حركة التجارة الدولية .

و. انتقال رؤوس الأموال والاستثمارات .

ز. إنشاء التكتلات الاقتصادية .

وعند النظر إلى العولمة التي يفترض أن تنسب أصلاً إلى العالم، نجد أنها لا تعني العالمية لأن الأخيرة هي أقرب بالمعنى إلى الانفتاح والتفاعل بين الحضارات والثقافات مع الحفاظ بقدر الإمكان على الشخصية والهوية ومن هذا المنطلق تكون هناك أربع خطى أساسية للعولمة هي بالتوالي المنافسة بين القوى العظمى والابتكار الثقافي (التكنولوجي)، وانتشار عولمة الإنتاج ، وتبادل التحديث^(١) .

وكانت ظاهرة العولمة والنزعة التسامحية للقادة السياسيين قد أتاحت تحولاً عميقاً في السلطة ، في العقد الأخير من القرن العشرين (١٩٩٠ - ٢٠٠٠) ولم يعد أسياذ العالم الحقيقيون أولئك الذين يمسكون بالزمام الظاهر للسلطة السياسية، وإنما أولئك الذين يتولون شأن الأسواق المالية والشركات الإعلامية الكبرى، وطرق الاتصال السريعة، وصناعات المعلوماتية والتقنيات الوراثية، وفي رعاية هذا المجلس الذي يعنى بسياسة الكون، أنشئ نوع من القيادة العالمية، أقرب ما يكون إلى الحكومة الحقيقية للعالم تتمثل في أربعة عوامل رئيسة هي (صندوق النقد الدولي، والبنك الدولي، ومنظمة التجارة العالمية ، ومنظمة التعاون والتنمية الاقتصادية) ، زيادةً على دور الشركات الكبرى، فهذه الشركات غير مبالية بالنقاش

الحارس الليلي ولا تتدخل بشكل فاعل في الحدث الاقتصادي ، بل تكتفي بدور المشرع لسياسة التنظيم والتنسيق وتضع الشروط العامة اللازمة ، للمزيد ينظر :

المعهد الجيولغرافي . مصدر سبق ذكره ، ص ٣٩ - ٤٠ .

(١) أ.د. حسن اليزاز . عولمة السيادة ، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٢ ، ص ١١٦ .

الديمقراطي ولا تخضع لنتائج الانتخابات المحلية، وأصبحت سلطات عديمة الشكل، تقود الأرض فعلاً وتقرر مصير سكانها على نحو سيادي ومن غير أن تتصدى لها أية سلطة مضادة، فتصوب قراراتها أو تردّها رداً أو تعدّلها وذلك أن السلطات المضادة التقليدية البرلمانية والأحزاب ووسائل الإعلام غالباً ما تكون محلية للغاية أو تتماشى مع هذه الشركات^(١)

إن الحضارة الإنسانية، لكونها كما هي متنوعة، تتعرض لخطر أن تختفي في هاوية القرية العالمية (الأنجلو- ساكسونية) وذلك بإغراق السوق العالمية بالمنتجات السينمائية والتلفازية ويجبر المنتجون على خلق الإبداعات الوطنية مع إفراغ المحتويات الثقافية التقليدية الوطنية بالتوزيع، لتحل محلها تلك الأيدلوجية الأمريكية، ويتطلب الأمر آلة عجيبة تغمر الكرة الأرضية بصورة عدوانية، وهي تنقل أيدلوجية جذابة بمساعدة بلايين الدولارات، وفي الحقيقة خلف هذه الثقافة الكونية هيمنة القوة العظمى الأمريكية، وقد ذكر مستشار الأمن القومي الأمريكي الأسبق زبيغنيو بريجنسكي (أن الطبيعة الجوّالة للمجتمع الأمريكي سمحت للولايات المتحدة هيمنتها على العالم بسهولة أكبر) وتغذي البرامج الأمريكية ثلاثة أرباع السوق العالمي في المجال التلفازي والسينمائي، وهكذا تجني الولايات المتحدة الأمريكية من هذه الفوائد وجهة سياسية وهامش مناورة لا مثيل لها بالسيطرة على الاتصالات الكونية^(٢)، تستخدمها لتسوغ تدخلها في شؤون العالم لتخلق به العدو وتشحذ حياله أسلحتها وتؤلب ضده الرأي العام عن طريق إمبراطوريتها الإعلامية المدعومة بالمال اليهودي والعنصرية الصهيونية التي تلتقي مصالحها وآراؤها مع مصالح المحافظين الجدد وآرائهم^(٣)، فالولايات المتحدة الأمريكية تقبض

(١) إينيا سيو رامونيه . حروب القرن الحادي والعشرين - مخاوف ومخاطر جديدة ، ترجمة أنطوان أبو زيد ، دار التنوير للطباعة والنشر والتوزيع ، بيروت ، ٢٠٠٧ ، ص ٢٣١- ٢٣٢ .

(٢) موسى الزعبي . دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي ، منشورات اتحاد الكتاب العرب ، دمشق ، ٢٠٠١ ، ص ٢٠٨ .

(٣) محمد مقدادي . مصدر سابق ، ص ٤٣ .

على أخطر أجهزة الدعاية والأعلام ودور النشر في العالم ووسائل الاتصال وظهرت بذلك صناعة عالمية جديدة غير مرئية تعرف باسم صناعة العقول أو صناعة الوعي، وهي هندسة الثقافة وتغيير العقول وخلق الاعتقادات ومن طريقها تلعب بعقول بلايين البشر وتصوغ عقولهم، وتتحكم في سلوكهم وتصنع أو تزيف لهم ثقافتهم وتمثلت محاولات الهيمنة في محاور ثلاثة غير منظورة هي مجال صنع القرار، ومجال المعلومات، ومجال الأعلام والدعاية والتحكم في العقول وغرس عادات سلوكية وقيمية^(١) .

وتتخذ العولمة صوراً لها فهناك العولمة السياسية ومفادها اعتماد النموذج الأمريكي والغربي للحكم والديمقراطية، والعولمة الاقتصادية القائمة على اقتصاد السوق والخصخصة الثقافية لسحق الهوية وتذويبها في إطار الهوية العالمية والثقافة الغربية^(٢) .

٢. الشرعية الدولية : في أثناء العقد الممتد الذي امتد من سقوط جدار برلين إلى هجمات ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ أعاد خبراء القانون الدولي من الليبراليين الجدد تعريف مفهوم السيادة بجعله مشروطاً باحترام الحكومات لحقوق الإنسان الأساسية للشعب وعلى الرغم من عدم قدرة مجتمع الويلسونيين الجدد من الإجابة عن السؤال المحير المتعلق بالجهة التي ستكون لديها سلطة عذ حكومة ما غير شرعية وكيف ستعمل فيما بعد لعزلها عن السلطة، إلا أن الأسس التي تخطاها خبراء القانون الدولي الليبرالي كانت مذهلة مع نهاية الحرب الباردة، إذ صيغ معيار جديد للسيادة، يطبق عند الضرورة بالوسائل العسكرية وتحت قيادة مجلس الأمن عند الإمكان أو بموجب سلطة منظمات متعددة الأطراف عند الضرورة^(٣)،

(١) شوقي جلال . العقل الأمريكي يفكر - من الحرية الفردية إلى مسخ الكائنات ، الهيئة المصرية للكتاب ، القاهرة ، ٢٠١٠ ، ص ٢٣٦- ٢٣٧ .

(٢) أياد رشيد حميد . العولمة والتحدي الثقافي ، رسالة ماجستير في العلوم السياسية ، كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ، ٢٠٠٤ ، ص ١٧- ٢١ .

(٣) توني سمث ، حلف مع الشيطان ، سعي واشنطن لسيادة العالم وخيانة الوعد الأمريكي ، ترجمة هشام عبد الله ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، بيروت ، ٢٠١٠ ، ص ٢٥٢- ٢٥٣ .

على العكس من ميثاق الأمم المتحدة الذي يحظر استعمال القوة إلا في حالتين الدفاع عن النفس في إطار تعرض الدولة لعدوان عسكري أو في مواجهة هجوم وشيك أو تفويض بموافقة مجلس الأمن استناداً إلى ميثاق الأمم المتحدة فهو الجهة المسؤولة عن الحفاظ على السلم والأمن الدوليين، ولكن الإدارة الأمريكية ضربت عرض الحائط اختصاص مجلس الأمن وأحلت نفسها محله، وتجاهلت وأهدرت قواعد وقيم عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى وعدم استعمال القوة أو التهديد باستعمالها في العلاقات الدولية وعدم الاعتداء على السيادة الوطنية، بل كتب بعض رموز المحافظين الجدد "عن سقوط عصر السيادة الوطنية"، وكأنه يريد أن يبلغ العالم أن السيادة قد تحققت للولايات المتحدة دون سواها تباشرها نيابة عن كل شعوب العالم ودوله وإن كان ذلك بقصد الإضرار بهذه الشعوب والدول^(١).

إن (مبدأ الحرب الوقائية) المعلنه من الرئيس بوش الابن تعد بمنزلة إعلان للتخلي عن القيود المذكورة آنفاً التي فرضها ميثاق الأمم المتحدة، فمبدأ الحرب الوقائية توريث لمبادئ أخرى تبنتها إدارات أمريكية سابقة سوغت الحرب ضد أي دولة تشك الولايات المتحدة الأمريكية في أنها تخطط للعدوان عليها وهي مبادئ كانت تحاول مجارة مبدأ (الدفاع الشرعي عن النفس) ومن ثم فإن المبدأ الجديد لإدارة بوش الابن يعود بالعالم إلى واقع ما قبل الحرب العالمية الأولى، بفقدان رادع قانوني على استعمال القوة في العلاقات الدولية يصب لصالح الولايات المتحدة الأمريكية ولتحدد وحدها أمور الحرب والسلام في العلاقات الدولية^(٢)، فمنذ أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ انتهى عصر القانون الدولي وبدأ فعلياً عصر قانون الدولة الأقوى وهي الولايات المتحدة ولم يكن مغالياً (جون بولتون) أحد صقور الخارجية الأمريكية عندما قال في معرض حديثه عن المنظمة الأممية العالمية التي

(١) د. صالح يحيى الشاعري - تسوية النزاعات الدولية سلمياً، مكتبة مدبولي، القاهرة، ٢٠٠٦، ص ٤٢٧.

(٢) د. وليد محمود عبد الناصر - من بوش إلى أوباما، مركز الأهرام للنشر والترجمة والتوزيع، القاهرة، الطبعة الأولى، ٢٠١٠، ص ١٤١-١٤٢.

لا بد أن تكون جزءاً من الحل للعديد من المشكلات التي تهدد الأمن والسلم الدوليين أنها أصبحت جزءاً من المشكلة، ويتساءل البعض عن إمكانية تعديل المنظمة أو تطويرها بعد أن أصبحت أداة لخدمة السياسة الأمريكية وأنها لم تظهر إلى الوجود إلا لتحقيق مصالح الأمريكيين في العالم وبأقل تكلفة^(١).

ولعل من نافلة القول أن الاتفاقيات الدولية المنعقدة بين الولايات المتحدة الأمريكية والبلدان الأخرى، ولاسيما أوربا منذ نهاية الحرب العالمية الثانية تندرج في منطق أمريكي لا يقبل المساس به "لا روابط سياسية قسرية، بل علاقات اقتصادية أولاً" وهكذا كانت نصيحة (جورج واشنطن) حين تجدد التعبير عنها في آخر القرن التاسع عشر مع (ماهان) وآخرين، وصارت تعني "لنخلق روابط اقتصادية وبذلك سنهيمن على العالم"^(٢)، فبعد أن وضعت الحرب العالمية الأولى أوزارها وراح ضحيتها ما يقارب عشرين مليون شخص، شعر العالم بحاجة ماسة إلى ضرورة إيجاد قواعد ملزمة واتخاذ إجراءات جديدة تحول دون وقوع حرب عالمية أخرى، وكذلك بهدف وضع حد لتصرفات الأشخاص والدول التي تهدد السلم والأمن الدوليين وفرض الجزاء الجنائي بدلاً من الجزاء المدني على مجرمي الحرب، إثر ذلك إتجه المنتصرون في الحرب إلى إنشاء لجان تحقيقية مهمتها إثبات مخالفات قواتين وأعراف الحرب ومعاقبة مجرمي الحرب الألمان عن الجرائم التي ارتكبوها وكان من هذه اللجان لجنة تحديد مسؤوليات مبتدئي الحرب ومعاقبة مجرمي الحرب الألمان وكذلك جاءت معاهدة فرساي سنة ١٩١٩ لتتنص في المادة (٢٢٥) منها على تحميل الإمبراطور الألماني غليوم الثاني المسؤولية الجنائية الدولية وإحالاته إلى الحلفاء لمحاكمته استناداً إلى أسس بواعث السياسة الدولية عن جريمة عظيمة ضد الأخلاق الدولية وقديسية المعاهدات، ولكن الظروف السياسية

(١) د. سعيد اللاوندي ، وفاة الأمم المتحدة ، أزمة المنظمات الدولية في زمن الهيمنة الأمريكية ، نهضة مصر للطباعة والنشر ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ١٦٩ ح ١٧٨ .

(٢) ميشال برغنون - مودرن . أمريكا التوتاليتارية ، الولايات المتحدة والعالم : إلى أين ، عربي خليل أحمد خليل ، دار الساقي ، بيروت ، ٢٠٠٢ ، ص ١٣٦ .

حالت دون أن تلقى المبادئ التي قررتها معاهدة فرساي التطبيق الصحيح إذ إن جريمة شن الحرب التي اتهم بها إمبراطور ألمانيا لم تعقد بشأنها محاكمة لأن الإمبراطور (غليوم) قد حصل على حق اللجوء السياسي في هولندا ورفضت الحكومة الهولندية تسليمه حتى توفي سنة ١٩٤١ وقد اتخذت هولندا هذا القرار بعد تدخل البابا لمصلحة الإمبراطور الألماني ومعارضة الوفد الأمريكي والياباني استناداً إلى أن الرؤساء في حالة ارتكابهم جرائم يجب أن يحاكموا أمام شعوبهم فقط^(١) .

إلا أن اللجنة المنبثقة في السنة ١٩١٩ عن مؤتمر السلام التمهيدي عقدت عدة اجتماعات مغلقة وأجرت تحقيقات مختلفة ومكثفة وأعدت تقريراً في سنة ١٩٢٠ مع قائمة أسماء تضم ٨٩٥ متهماً بجرائم حرب على أن يحاكموا أمام محاكم الحلفاء المنتصرين ويدانوا بارتكاب جرائم ضد الإنسانية ونظراً لعدم وضوح نصوص معاهدة فرساي وعدم ربطها لجنة التحقيق الدولية لسنة ١٩١٩ بالمحاكمات الدولية اللاحقة وبسبب حدوث تطورات مهمة في أوروبا وضعف حماس دول الحلفاء طلبوا من ألمانيا محاكمة عدد محدود من مجرمي الحرب أمام المحكمة الألمانية العليا في (ليبزج) بدلاً من إنشاء محكمة دولية للحلفاء، وفي سنة ١٩٢٣ أقرت ألمانيا تشريعاً جديداً أخذت بموجبه محاكمة المتهمين بموجب قوانينها الوطنية التي أقرتها لاحقاً وتقدم الحلفاء بطلب محاكمة (٤٥) متهماً بدلاً من ٨١٩ ولكن محكمة (ليبزج) لم تكتمل وباعت إجراءاتها بالفشل وذهب التزام المعاهدة بمحاكمة المتهمين ومعاقبتهم أدراج الرياح نظراً إلى أن اهتمام قادة القوى العظمى السياسيين بمستقبل السلام في أوروبا كان أكثر من اهتمامهم بتطبيق العدالة^(٢) .

(١) د. خليل حسين . الجرائم والمحاكم في القانون الدولي الجنائي ، المسؤولية الجنائية للرؤساء والأفراد ، دار المنهل اللبناني ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٥- ٢٨ .

(٢) د. علي حميد العبيدي . مدخل لدراسة القانون الدولي العام والقانون الدولي الإنساني ، شركة العاتك لصناعة الكتاب ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٤٠- ٢٤١ .

وعند انتهاء الحرب العالمية الثانية وانتهاء الحرب الباردة شهد العالم تطورات عدة تتعلق بإنشاء لجان تحقيقه ومحاكم على النحو الآتي:

أ. المحاكم التي أنشئت بعد الحرب العالمية الثانية التي تهدف لإخضاع الدول المنهزمة في الحرب لإرادة الدول المنتصرة والتأثر بها وهي^(١):

أولاً. محكمة نورمبرغ : بتاريخ ١٩٤٥/٨/٨ تمخض عن اجتماعات (لندن) صدور اتفاقية تتكون من سبع مواد قانونية بموجبها أنشئت محكمة عسكرية دولية لمحاكمة مجرمي الحرب وألحق بالاتفاقية نظام المحكمة العسكرية المسمى بنظام (محكمة نورمبرغ)، وعقدت جلساتها في مدينة نورمبرغ الألمانية وحكمت بالإعدام على عدد من القادة النازيين الألمان الذين كانوا مسؤولين عن سلسلة من المذابح وأعمال القتل الجماعي .

ثانياً. محكمة طوكيو: بتاريخ ١٩٤٦/١/١٩ أصدر القائد العام لقوات الحلفاء في اليابان قراراً بإنشاء محكمة عسكرية دولية لمحاكمة مجرمي الحرب اليابانيين على الجرائم والمجازر التي ارتكبوها وقد انعقدت جلساتها في مدينة طوكيو وقد أنشئت هذه المحكمة استناداً إلى ما اتفق عليه في مؤتمر بوتسدام بين الرؤساء كل من (ترومان وستالين وتشرشل) بشأن محاكمة مجرمي الحرب وقد أصدرت هذه المحكمة في ١٩٤٨/١١/١٢ عدة أحكام منها ستة أحكام إعدام .

وتشكك قطاعات لا يستهان بها في المجتمع الياباني في عدالة الأحكام الصادرة عن المحكمة ونزاهتها، ومما يعمق الشك لديهم أن قوات الاحتلال الأمريكية استبعدت محاكمة الإمبراطور الذي كانت القوات تخرج للغزو باسمه، وكان على علم بخطط الحرب وتطوراتها، فوق هذا استعانت قوات الاحتلال بشخصيات يابانية معروفة كانت ضالعة في صناعة القرار وقت الحرب وأسندت إليها مهمة إعادة البناء والتعمير بعد الحرب، فأين معيار

(١) د. خليل حسين . مصدر سبق ذكره ، ص ٣١- ٥٤ .

المصادقية الذي أُسْتُدِّد إليه توجيه الاتهام لقادة عسكريين وسياسيين
بارتكاب جرائم حرب^(١) .

ب. المحكمة الجنائية الدولية الخاصة بيوغسلافيا السابقة: أصدر مجلس الأمن
قراره المرقم ٨٠٨ في ١٩٩٣/٢/٢٢ القاضي بإنشاء محكمة جنائية دولية
لمحاكمة المتهمين المسؤولين عن الانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي الإنساني
المرتكبة في أراضي يوغسلافيا السابقة منذ سنة ١٩٩١ .

ج. المحكمة الجنائية الدولية الخاصة برواندا: أصدر مجلس الأمن قراره المرقم
٩٥٥ في ١٩٩٤/١١/١٨ القاضي بإنشاء محكمة جنائية دولية خاصة للنظر
في الجرائم ضد الإنسانية وجريمة إبادة الجنس البشري .

د. المحكمة المختلطة في كمبوديا: إصدار قرار عن الأمم المتحدة بتاريخ
٢٠٠٣/٥/١٣ يتضمن الموافقة على الاتفاق الموقع بينها وبين الحكومة
الكمبودية على شكل المحكمة وما يتعلق بها من إجراءات وهي من ثلاثة قضاة
كمبوديين واثنين دوليين للتحقيق في الجرائم المنسوبة إلى الخمير الحمر إبان
الحرب الأهلية ١٩٧٥-١٩٧٦ .

هـ. المحكمة المختلطة في سيراليون: أصدر مجلس الأمن قراره المرقم ١٣١٥
بتاريخ ٢٠٠٠/٧/١٤ القاضي بإنشاء المحكمة للنظر بالجرائم التي وقعت في
سنة ١٩٩٦ في سيراليون، وقد أنشئت المحكمة في سنة ٢٠٠٢ وهي مؤلفة
من قضاة سيراليونيين ودوليين .

و. المحكمة الخاصة المختلطة في تيمور الشرقية: إصدار قرار مجلس الأمن رقم
١٢٧٢ بتاريخ ١٩٩٩/١١/٢٥ الذي وضع تيمور تحت إدارة انتقالية تابعة
للأمم المتحدة بهدف محاكمة المسؤولين عن الجرائم ضد الإنسانية المرتكبة
سنة ١٩٧٥، وعمدت الأمم المتحدة إلى إنشاء قضاء خاص من
قضاة وطنيين وممثلين مختصين للأمم المتحدة .

(١) محمد إبراهيم الدسوقي . مصدر سبق ذكره ، ص ١٥ .

ز. المحكمة المختلطة الخاصة بلبنان: بموجب قرار مجلس الأمن المرقم ١٦٦٤ بتاريخ ٢٠٠٦/٣/٢٩ الذي يحصر ولاية المحكمة بالتفجير الإرهابي الذي أدى إلى مقتل رئيس وزراء لبنان السابق رفيق الحريري ويعد الأساس في إنشاء محكمة ذات طابع دولي لمحاكمة من تثبت مسؤوليته عن هذه الجريمة الإرهابية.

ح. المحكمة الجنائية الدولية الدائمة: بتاريخ ١٩٩٨/٧/١٧ ولد نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية وفتح باب التوقيع على معاهدة مشروع النظام الأساس وحتى نهاية تشرين الأول ١٩٩٩ كانت تسع وثمانون دولة قد وقعت المعاهدة ودخلت حيز التنفيذ في سنة ٢٠٠١^(١)، زيادةً على ذلك فإن التصويت على النظام الأساسي في الأمم المتحدة اعتمد موافقة (١٢٠) دولة لصالحه وامتنعت عن التصويت (٢١) دولة معترضة على منح مجلس الأمن سلطة الإحالة على المحكمة الجنائية الدولية بموجب المادة (١٣/ب) التي تكون بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، وهذا يعني أنه من أجل صدور قرار مجلس الأمن لإحالة جريمة ترتكبها دولة غير طرف في النظام الأساسي لا بد من موافقة الأعضاء الخمسة الدائمين وعدم استعمال حق النقض وهذا يعني أن الدولة ذات العضوية الدائمة هي بمنأى عن تطبيق هذه الوسيلة لإحالة مرتكبي جرائمها على المحكمة إذ لم تكن طرفاً في النظام الأساسي، وكذلك لن تستطيع المحكمة أن تتعامل مع الجرائم التي يرتكبها أشخاص تابعون للدولة الدائمة العضوية في مجلس الأمن كما قد تستعمل بعض الدول حق النقض لمساعدة حلفائها إذا ما حاول المجلس استعمال سلطة بموجب المادة (١٣/ب) وهذا ما عملت عليه الولايات المتحدة الأمريكية وهو أن تقف بوجه أي محاولة لإحالة أي جريمة من الجرائم الإسرائيلية على المحكمة، ومن جهة أخرى تسعى الولايات المتحدة الأمريكية الآن إلى إبرام اتفاقات مع العديد من الحكومات

(١) د. علي حميد العبيدي - مصدر سبق ذكره ، ص ٢٤٣ .

تهدف إلى إفلات من توجه إليه التهمة من الأمريكيين من المثل أمام المحكمة الجنائية الدولية ويعد ذلك تهديداً سلبياً يطعن بمصادقية القانون الدولي الجنائي والمحكمة الجنائية الدولية في تعقب المتهمين والتمييز في التعامل بين مرتكبي الجرائم الدولية ، كما ان هناك سبع دول لم توقع على النظام الأساسي هي (الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل والصين والهند والعراق وليبيا وقطر) وتختص المحكمة بالنظر في الجرائم الدولية وهي (جرائم الإبادة الجماعية والجرائم ضد الإنسانية وجرائم الحرب وجريمة العدوان)^(١) .

وقد أشارت المادة (١٦) من نظام روما الأساسي بسلطة مجلس الأمن إلى الطلب من المحكمة الجنائية الدولية وقف التحقيق أو المحاكمة في أي دعوى منظور فيها أمامها، ومن الواضح أن أحكام المادة تشكل قيداً أشد وأقصى على اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، هذا القيد الذي يغل يد المحكمة من الاستمرار في ممارسة اختصاصها في النظر في أية دعوى وفي أية مرحلة كانت عليها الدعوى، ابتداء من التحقيق إلى ما قبل إصدار الأحكام لمدة قد تكون لا نهاية لها، ما دام وقف الإجراءات هذه لمدة سنة قابلة للتجديد لمرات غير محدودة بالنظر للإطلاق الذي نصت عليه المادة المذكورة أنفاً، وما دام مجلس الأمن راغباً في ذلك وليس لأي اعتبار آخر وكذلك المجني عليه، الذي لم يحسب له أي حساب ، كما أن سلطة مجلس الأمن في المادة السابقة تغل يد القضاء الوطني المختص في النظر في هذه الدعوى ما دام الأصل عدم تصور انعقاد اختصاص المحكمة الجنائية إلا إذا كان اختصاص القضاء الوطني غير منعقد أو في الحقيقة لا يراد له أن يعد منعقداً وذلك في الحالات التي يدعى فيها القضاء الوطني غير راغب أو غير قادر على تحقيق العدالة^(٢) .

وفي الرابع عشر من يوليو ٢٠٠٨ عقد (لويس أوكامبو) المدعي العام للمحكمة الجنائية الدولية مؤتمراً صحفياً أعلن فيه لائحة توجيه الاتهام ضد الرئيس السوداني (عمر البشير) قال فيها أن الرئيس السوداني دبّر حملة منظمة لارتكاب أعمال قتل جماعي في

(١) د. خليل حسين . مصدر سبق ذكره ، ص ١٧٢ ح ١٧٥ .

(٢) د. ضاري خليل . مصدر سبق ذكره ، ص ١٩٨ .

دارفور واستعمل الاغتصاب سلاحاً في الحرب وطلب (أوكامبو) إصدار أمر اعتقال بحق (البشير) ليكون أول رئيس دولة يصدر بحقه مثل هذا الأمر وهو على رأس السلطة وقد اتسمت ردود الفعل الدولية بشكل عام بنوع من الفتور وعدم الحماسة وبدأ أن هناك إدراكاً عاماً بأن هذه التطورات ستضع مجلس الأمن والأمم المتحدة أمام تطور جديد بالغ الخطورة وهو اعتقال رئيس دولة وهو في سدة السلطة وما سيترتب على ذلك من القواعد المستقرة في النظام الدولي، فقد سبق إصدار مذكرة القبض بثلاثة أيام تصريح للمتحدث باسم وزارة الخارجية الأمريكية بأن لديهم علماً سابقاً بمجريات الأمور في المحكمة، وقد فسر هذا الموقف بأن واشنطن تسعى لتمرير صفقة ما تجبر بها النظام السوداني على تقديم تنازلات ظل يرفضها منذ وقت طويل^(١)، ومن اللافت للنظر سكوت المجتمع الدولي عن جريمة إسرائيل المرتكبة ضد الفلسطينيين في مجزرة (قانا) ٢٠٠٦ وهي تشابه الأفعال الجنائية المرتكبة في السودان .

وعلى خلاف مقاصد القانون الدولي الإنساني* الذي ظهر بسبب النتائج الكارثية التي تسببها الحروب والمنازعات والانتهاكات الجسيمة القاضية بضرورة إقامة محاكم لمعاقبة الجناة على أفعالهم كانت هذه المحاكمات ذات خلفيات سياسية ولم يخضع لها المنتصرون على الرغم من ارتكابهم جرائم من النوع نفسه، وتظهر فيها الانتقائية والازدواجية في المعيار بما يتلاءم والمصالح السياسية للدول العظمى، فما زال القانون الدولي يمثل سيطرة الأقوياء على الضعفاء^(٢) .

(١) د. محمد محمود الزبيدي - المحكمة الجنائية الدولية وأزمة دارفور - رؤية قانونية ، السياسة الدولية ، العدد ١٧٤ ، ٢٠٠٨ ، ص ١٩٢-١٩٤ .

* القانون الدولي الإنساني : هو (مجموعة الأعراف التي توفر الحماية لفئات معينة من الأفراد والممتلكات ، تحرم أية هجمات قد يتعرض لها في أثناء الصراعات المسلحة سواء كانت هذه الصراعات ذات صفة دولية أو صفة غير دولية) ، للمزيد ينظر :

أ.د. محمود شريف بسيوني ، القانون الدولي الإنساني ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، الطبعة الثانية ، ٢٠٠٧ ، ص ٦٧ .

(٢) د. أحمد أبو الوفا ، القانون الدولي والعلاقات الدولية ، دار النهضة العربية ، القاهرة ، ٢٠٠٦ ، ص ٢١ .

٣. أسلحة الدمار الشامل:

سعى المجتمع الدولي إلى إزالة أسلحة الدمار الشامل بوساطة ثلاث معاهدات دولية هي:

أ. معاهدة حظر انتشار الأسلحة النووية** التي دخلت حيز التنفيذ في سنة ١٩٧٠،

وهي تهدف إلى حظر انتشار الأسلحة النووية وإلى الحد من انتشار هذه الأسلحة وتشجيع التعاون للاستخدامات السلمية للطاقة والسعي إلى نزع السلاح النووي .

ب. اتفاقية حظر الأسلحة البيولوجية والسامة وتطويرها وإنتاجها وتخزينها وتدميرها، ودخلت الاتفاقية حيز التنفيذ في سنة ١٩٢٥ .

ج. اتفاقية حظر تطوير الأسلحة الكيميائية وإنتاجها وتخزينها واستخدامها وتدميرها، ودخلت حيز التنفيذ في سنة ١٩٩٧ .

وفي خضم تصاعد دعوات القلق الدولي من التهديدات الناشئة من الأنواع الثلاثة من أسلحة الدمار الشامل سواء كانت من الأسلحة الموجودة أو من انتشارها إلى دول إضافية أو احتمال حصول الإرهابيين عليها أو استخدامها^(١)، فإن المصالح الأمنية للدول تعد الحافز الأساسي للسعي إلى حصولها على أسلحة الدمار الشامل أو الاحتفاظ بها جزءاً من لعبة عسكرية سياسية بين الدول، كما يتفاقم القلق بين الدول نتيجة اختلافها في تقويم وإدراك التهديدات المترتبة على تلك الأسلحة بسبب طبيعة البرامج السرية لها من جهة، ومن جهة أخرى قد تشكل تهديداً ما ليس فقط على قدرة دولة ما وإنما على

** استعملت الولايات المتحدة الأمريكية السلاح النووي لقتل المدنيين وتسميمهم في هيروشيما في ٦ آب ١٩٤٥ وناكازاكي في ٩ آب ١٩٤٥ وقد واجهتها صعوبة في تسويق الحاجة العسكرية لمثل هذا العمل الوحشي فضلاً عن أن استعمالها للسلاح النووي في الأهداف البشرية سوف يؤدي إلى سباق تسلح نووي ، للمزيد ينظر : بيتر سكاون . أمريكا الكتاب الأسود ، الدار العربية للعلوم ، ترجمة إيناس أبو حطب ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ٢٠٠٣ ، ص ٥٨ .

(١) اللجنة المعنية بأسلحة الدمار الشامل (MDWC) Mass Destructive Weapons Committee ، أسلحة الرعب أخلاء العالم من الأسلحة النووية والبيولوجية والكيميائية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ٢٠٠٦ ، ص ٣٩-٤٠ .

نيتها التي قد تتغير مع مرور الزمن، وتكمن الصعوبة على وجه الخصوص في تقويم تهديدات ذات احتمالية ضئيلة ولكنها تنطوي على عواقب كبيرة كخطر حيازة الإرهابيين لأسلحة نووية^(١)، كما تنظر الدول إلى أسلحة الدمار الشامل على أنها حاجز أمام تهديدات أمنية مستقبلية أو ناشئة، فضلاً عن أن بعض الدول تسعى إليها لرفع مكانتها وشأنها^(٢)، لكونها تفرز مع الوقت تأثيرات إستراتيجية^(٣).

أما الولايات المتحدة الأمريكية فكانت منذ بداية اكتشافها للسلاح النووي تحاول أن لا يمتلك هذا السلاح أية دولة ولو كانت حليفة ما عدا إسرائيل^(٤)، لأن الحصول على الأسلحة النووية سيكون طريقاً للموازنة على حساب تفوق تقليدي ساحق للخصم ولطالما استخدم حلف شمال الأطلسي منطق توازن الرعب لمقاومة تفوق الاتحاد السوفيتي في القوات التقليدية وتتبع روسيا الآن المنطق نفسه الذي يقول إن أسلحتها النووية التكتيكية مطلوبة لموازنة تفوق القوات التقليدية لحلف شمال الأطلسي، فبعد انتهاء الحرب الباردة سعت السياسة الخارجية الأمريكية للاحتفاظ بأسلحتها النووية لكونها تشكل مسألة جوهرية ومصلحة حيوية، إذ إن بقاءها قوة نووية عظيمة أصبح ضرورة لها لمنع الأخطار النووية واحتواء عدو محتمل أو إفشاله لتكون قادرة على تثبيط عزم المهاجم من غير استخدامها لتلك الأسلحة، وفي هذا العصر النووي أصبح تركيزها على هدف لا يتمثل فقط في كيفية منع استخدام الأسلحة النووية وإنما يتمثل في كيفية منع انتشارها أيضاً، فهي ترى بقاءها الدولة العظمى بترسانة نووية ذات ردع حتى بعد انتهاء الحرب الباردة مسألة حيوية جداً للولايات المتحدة الأمريكية وللاستقرار في العالم لكي تتمكن من ردع قوة نووية صغيرة قد تهدد أمنها وأمن حلفائها، ومن ثم فأنها الضامنة الأكيدة لأمنها القومي الذي لا يكتمل إلا ببقائها دولة نووية عظيمة ومنع

(١) اللجنة المعنية بأسلحة الدمار الشامل، المصدر السابق، ص ٣٨.

(٢) اللجنة المعنية بأسلحة الدمار الشامل، المصدر السابق، ص ٤٠.

(٣) التقرير الإستراتيجي العربي، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧، القاهرة، ص ١٢٨.

(٤) أ.د. هيثم الناهي - السياسة النووية الدولية، دار العلوم الأكاديمية، لندن، ٢٠٠٤، ص ٢٤٦.

ظهور دول نووية جديدة فضلاً عن ممارستها الضغط على الدول النووية الأخرى المنافسة لها من أجل نزع أسلحتها النووية تدريجياً^(١) .

بتأريخ ١٣ تشرين الأول ١٩٩٩ قرر مجلس الشيوخ الأمريكي في الولايات المتحدة الأمريكية رفضه التصديق على (معاهدة منع التجارب النووية) بخلاف ما أبداه الرئيس (بيل كلنتون)، وكان هذا الرفض مبنياً على حجج سياسية وعلى جانب كبير من الخطورة إذ يشكل كارثة حقيقية في حق الأمن الدولي، ما دام يمكن تأويله على أنه سماح بمعاودة التجارب النووية على نحو آلي، من كل الدول التي تملك هذه الأسلحة، ولا شك أن هذا القرار يمس مبدأ عدم انتشار الأسلحة النووية ، وينزع أي شرعية عن الضغوط التي قد تمارسها واشنطن لصالح منع التجارب النووية، وقد عادت واشنطن، وألغت من جانبها، نهاية سنة ٢٠٠١ معاهدة سنة ١٩٧٢ التي تحد من انتشار الصواريخ المضادة للصواريخ، من أجل أن تقي الولايات المتحدة الأمريكية نفسها تقدم بعض البلدان (باكستان، وإيران، وكوريا الشمالية) في هذا المجال، على الرغم من عدم موافقة موسكو على هذا الإلغاء، وبعد هذا الرفض الذي أيده مجلس الشيوخ في الولايات المتحدة الأمريكية، أصبحت الصين وروسيا، لا تألوان جهداً في إيجاد مسوغ من أجل معاودتهما تجارب نووية جديدة، لغاية تصغير قنابلهما، على نحو ما كانت فرنسا قامت به^(٢) .

ولعل أول الدروس وأهمها هو أن الدول الكبرى لم تأل جهداً منذ أن أعلن الرئيس الأمريكي (أيزنهاور) مشروعه "الذرة من أجل السلام" في منع الدول الأخرى من امتلاك التكنولوجيا المتقدمة عامة والتكنولوجيا النووية خاصة وفي سبيل ذلك وعدت الدول التي تتخلى عن برامجها النووية بأن تقدم لها المساعدة بموجب اتفاقية حظر انتشار الأسلحة النووية ونظام ضمانات الوكالة الدولية للطاقة الذرية، كما أن الدول الكبرى لم تقف إلى جانب دول عالم الجنوب والعربية منها على وجه الخصوص بل سكنت عن

(١) د. سعد حقي توفيق . النظام الدولي الجديد ، دراسة في مستقبل العلاقات الدولية بعد انتهاء الحرب الباردة ، مكتبة الأهلية ، عمان ، ٢٠٠٢ ، ص ١٤٥ .

(٢) إينيا سيو رامونيه . مصدر سبق ذكره، ص ١٩٢- ١٩٣ .

الاعتداء الذي شنته إسرائيل على المنشأة النووية العراقية سنة ١٩٨١ التي حصل عليها بموجب اتفاقية حظر انتشار الأسلحة النووية ونظام الضمانات للوكالة الدولية للطاقة الذرية^(١)، ومن الجدير ذكره أن السيدة (مادلين أولبرايت) سفيرة الولايات المتحدة الأمريكية لدى منظمة الأمم المتحدة سنلت عن العقوبات الاقتصادية بعد غزو العراق الكويت التي فرضت عليه نتيجة حصوله على أسلحة الدمار الشامل فأجابت "إنه خيار صعب" ولكن كل ما تم جرى حسابه "فنحن نرى الثمن جديراً بالعقاب"^(٢) .

أما روسيا فقد عرفت تراجعاً بلا انقطاع في نفوذها في الشؤون الدولية منذ بداية التسعينيات مع ذلك تبقى روسيا قوة نووية رئيسة وهذه هي النقطة الوحيدة التي تستطيع روسيا بها المطالبة بتكافئها مع الولايات المتحدة الأمريكية بصورة شرعية وهذا التكافؤ هو لضمان عملية السيطرة على أسلحة الدمار الشامل، فقد أعطت معاهدة (ستارت ٢- (START-2)) STRATEGIC ARMAMENTS

(REDUCTIONS TALKS) الموقعة سنة ١٩٩٣ موسكو وواشنطن الحق بنشر (٣٠٠٠) سلاح نووي إستراتيجي لكل منهما، كما كانت روسيا غير قادرة على أن تحافظ أو تصون أكثر من ألف من هذه الأسلحة فقضت مصلحتها بمتابعة المفاوضات مع الولايات المتحدة الأمريكية لخفض هذه الأسلحة من جديد، في حين أن الأخيرة قادرة على إعادة تشكيل ترسانتها النووية من جانب واحد من غير أن تهتم أو تشغل نفسها بالتكافؤ مع روسيا التي لم تعد قدرتها تتطابق مع الحقيقة الإستراتيجية المعاصرة^(٣) .

وللصراع النووي الباكستاني الهندي أبعاد محلية وإقليمية ودولية خطيرة وإن كان من المستبعد أن يستخدم كلا البلدين السلاح النووي في أي اشتباك قادم ما لم يؤد الاشتباك إلى هزيمة منكرة بأي طرف تجعله يلجأ للخيار النووي وإن التعقيد الحاصل في العلاقات الدولية ما بين الصين والهند من طرف والهند وباكستان من طرف آخر يستبعد أي

(١) همام عبد الخالق عبد الغفور . عبد الحليم إبراهيم الممجاح . إستراتيجية البرنامج النووي في العراق ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ٢٠٠٩ ، ص ١١٧ .

(٢) بول غرانيل . مصدر سبق ذكره ، ص ٨٨ .

(٣) موسى الزعبي . الجيوسياسية والعلاقات الدولية ، مكتبة الأسد ، دمشق ، ٢٠٠٤ ، ص ٢١٥ .

تخفيف من وتيرة التنافس الذي سيكون له النتائج الوخيمة على البلدين، وقد أدى الصراع إلى استقطاب عناصر جديدة في المعادلة مثل (الصين وإسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية) فالصين حليف قوي لباكستان أمام التهديد الهندي للطرفين والتعاون الصيني الباكستاني في هذا المجال والتنسيق فيه قائم عن طريق الاتفاقيات التي تجمع الطرفين ولاسيما مع غياب ضغط دولي فاعل على الهند، يزداد على ذلك أن إسرائيل ترى في القنبلة الباكستانية قنبلة إسلامية لا بد من إبطال مفعولها وهذا لن يتم إلا بالتنسيق مع الهند، ولذا كان التنسيق والتعاون العسكري المشترك بين الطرفين يشهد تصاعداً في السنوات الماضية، أما الولايات المتحدة الأمريكية فهي تحاول أن تكسب الطرفين لتحقيق مصالحها في المنطقة فهي تريد الهند عامل توازن مع الصين وسوق كبيرة للتقنية الأمريكية، أما باكستان فهي مفتاح أفغانستان ويريدون دعم (إسلام آباد) للجهود الأمريكية في هذا البلد وتجنب الفشل لهذا قد تميل الولايات المتحدة الأمريكية لكلا البلدين بوصفهما عضوين في النادي النووي، وإن العوامل التي تبقى حدة الصراع النووي قائمة بين الدول هي غياب موازين العدالة في عالم تحكمه مصالح الدول الكبرى فكل الاتفاقيات الدولية إنما صيغت بالدرجة الأولى لتخدم مصالح الدول الكبرى في قصر التقنية النووية في المجالات العسكرية عليها وعَدَّ الدول الأخرى دولاً غير مؤهلة لامتلاكها وهذا ولد شعوراً بعدم العدالة والسعي إلى عدم التوقيع والالتزام بهذه المعاهدات أو الاتفاقيات^(١)

أما ما يتعلق بالبرنامج النووي الإيراني فقد صدرت عدة تصريحات تكشف عن غاية إيران من تطوير برنامجها النووي وهي تتمثل في الاعتراف بدور إقليمي لها والتعامل معها بوصفها قوة كبيرة، وهذا ما أكدته حديث الرئيس (أحمدي نجاد) في ٢٦ مايو ٢٠٠٩ عن المشاركة في إدارة العالم وإحلال السلام فيه موضوعاً للمفاوضات مع الدول الغربية ، كما طلب وزير الخارجية الإيراني (منوشهر متقي) من الرئيس الفرنسي (نيكولا ساركوزي) في أثناء زيارته فرنسا في يونيو ٢٠٠٩ أن يضع في اعتباره أن

(١) مجدي كامل . الأسرار النووية ، دار الكتاب العربي ، دمشق ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ٣٤٥- ٣٤٦ .

إيران "قوة عظمى"، وقد أكد ذلك مدير الوكالة للطاقة الذرية (محمد البرادعي) في تصريح له في ١٨ يونيو ٢٠٠٩ إذ عدّ السلاح النووي لإيران سبيلاً للاعتراف بنفوذها ومكانتها وهو ضمان لما سمعوه في الماضي عن تغيير الأنظمة^(١)، ويشار هنا إلى أن المسؤولين والمحللين الإسرائيليين ينطلقون في معاداتهم لطهران من معطيات أن إيران تعد منافساً على النفوذ وبسط القوة في المنطقة وتمثل تحدياً في إقامة شبكة من الأنظمة المؤيدة والحليفة للولايات المتحدة الأمريكية بقيادة إسرائيل في المنطقة، ومن جانب آخر لا ترغب إسرائيل في ظهور قوة نووية في المنطقة تنافسها ويترتب عليها تأثيرات إستراتيجية إذ تعدّ إسرائيل نفسها الدولة المهيمنة والدولة النووية الوحيدة في المنطقة القادرة على الردع النووي والتقليدي للجيش العربي^(٢).

أما المحذور والقلق اللذان يحكمان النظرة الأمريكية لبرنامج إيران النووي فتتمثلان في خوف أمريكي متزايد من احتمالات سعي إيران لتطوير هذا البرنامج والعمل على استخدام التقانة النووية في المجال العسكري وهو ما يجعل واشنطن تخشى اختلال ميزان القوى لصالح (طهران) في مواجهة (تل أبيب) فضلاً عن القلق الناجم من احتمالات وصول هذه الأسلحة لأيدي جماعات تعدها واشنطن إرهابية وتندر بتهديدها أمنها القومي ويتزايد القلق الأمريكي برويتها أن إيران ما زالت تمثل تهديداً أيدلوجياً وعائقاً ثقافياً أمام انتشار القيم الأمريكية في المنطقة كما تشارك الولايات المتحدة الأمريكية إسرائيل في عدها إيران القوة الوحيدة الإقليمية في المنطقة بعد سقوط النظام العراقي السابق التي يمكن أن تشكل تهديداً للأمن الإسرائيلي والمصالح الأمريكية في المنطقة ومن ذلك خطرهما على العراق الجديد، كما أن علاقة إيران بتنظيمات المقاومة الفلسطينية وبحزب الله من وجهة نظر واشنطن تمثل خطراً على مستقبل المستجندات على الساحة الفلسطينية وعلى خريطة الطريق، فضلاً عن القلق الكبير إزاء القدرات

(١) التقرير الإستراتيجي العربي، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، القاهرة، ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩، ص ٢٧٥.

(٢) جينيفري أرنسون - البرنامج النووي الإيراني والوقائع والتداعيات، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، أبو ظبي، الطبعة الأولى، ٢٠٠٧، ص ١١١.

الصاروخية، إذ ترى دوائر الاستخبارات الأمريكية أن أراضي الولايات المتحدة الأمريكية ستواجه في أغلب الاحتمالات تهديداً من صواريخ إيرانية بعيدة المدى بحلول سنة ٢٠١٥^(١).

لا تزال ممارسة القوة الخاصة المركزية للعلاقات الدولية وإن ظهور الأسلحة النووية وسواها من أسلحة الدمار الشامل لم يغير دور القوة واستخدامها في العالم المعاصر، فقد أثرت هذه الأسلحة تأثيراً عميقاً في سلوك فن الحكم، ويبدو أن لأسلحة الدمار الشامل ثلاثة تأثيرات عامة في العلاقات الدولية مع أن نتائجها النهائية لم تحدد بعد هي^(٢):

أولاً. أصبحت الغاية الأساسية للقوة العسكرية في الوقت الحالي على الأقل منع وقوع حرب كبرى أخرى، فالردع المتبادل بين الدول النووية المتخاصمة يفرض حدوداً على العنف ويحمي كل المجتمع الدولي من الحرب الشاملة، لقد نشأ الردع الناجح عن استخدام القوة لموازنة القوة*، لا عن بطلان استخدام القوة نفسها، لقد جعلت الثورة النووية "القوة أكثر فائدة لدعم الوضع الراهن مما كانت عليه في أي وقت مضى، وأن يكن لعدم تغييره، كما أن المحافظة على الوضع الراهن هو الهدف الأدنى لأي قوة عظمى"، وإذا أنهار نظام الردع المتبادل، فما من شك في أن الأدوات الحديثة للقوة الوطنية ستنتقل بأقصى ضراوة.

ثانياً. تمنح الأسلحة النووية الدولة النووية "ضمانة لا تنتهك استقلالها وسلامتها المادية"، ومع أن الأسلحة النووية لم تثبت حتى الآن قدرة كبيرة على

(١) د. رياض الراوي . البرنامج النووي الإيراني وأثره على منطقة الشرق الأوسط ، الأوائل للنشر والتوزيع ، الطبعة الأولى ، دمشق ، ٢٠٠٦ ، ص ٢٢٢ .

(٢) روبرت غيلبن . مصدر سابق ، ص ٢٥٨ - ٢٦٠ .

* ليس "التوازن" (المساواة البحتة في الوضع أو التناظر) ، إنما استقرار ذلك التوازن يكون فقط عندما لا يستطيع أي طرف أن يبادر بالهجوم لتدمير قدرة الطرف الآخر على الرد ، للمزيد ينظر :
توماس شيلينج . إستراتيجية الصراع ، الدار العربية للعلوم ناشرون ، بيروت ، ترجمة نزهت طيب وأكرم حمدان ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ٢٤٧ .

"الإرغام" أي إرغام دولة على الامتثال لإرادة دولة أخرى، فأنها تشكل بوليصة تأمين من الكارثة المطلقة، وهي تجعل الجميع متساوين إلى حد ما، وستفكر أقوى الدول مرتين قبل أن تهاجم أصغر بلد لديه أسلحة نووية، ونتيجة لذلك، يعتقد بعضهم أن انتشار الأسلحة النووية يمكن أن ينشئ نظاماً للردع الشامل والسلام النهائي وعلى الرغم من بعض محاسن هذه الفكرة، فإن تدرج القوة والقدرات لا يزال قائماً في عالم مزود بأسلحة نووية .

ثالثاً. الأكثر إثارة للقلق، أن امتلاك الأسلحة النووية يحدد بدرجة كبيرة ترتيب البلد في هرمية الهيبة الدولية، فنظراً إلى أن المجتمع المتخلف نسبياً قد يكون قادراً من الناحية الاقتصادية على الحصول على الأسلحة النووية، فقد ضعف التماثل الحديث بين القدرة الصناعية والقوة العسكرية والهيبة، فالأسلحة النووية نفسها تمنح مكانة معززة وأصبحت رمزاً للمكانة التي تزدد للدول الراغبة في الوصول إليها، وهكذا أصبحت حيازة الأسلحة النووية هدفاً مهماً لعدد متزايد من الدول المعاصرة، ولعل تأثيرات هذا الوضع في انتشار الترسانات النووية والاستقرار الدولي لا تفضي ، في أقل تقدير، إلى نظرة تفاؤلية إلى المستقبل .

٤ . الحرب على الإرهاب .

صبيحة نهار ١٤ أيلول ٢٠٠١ سمح الكونغرس الأمريكي للرئيس (جورج دبليو بوش) بالاستعانة بكل قوة يراها ضرورية ومناسبة لاستخدامها ضد كل دولة أو منظمة أو شخص حضر أو نفذ أو مهد للهجمات الإرهابية التي وقعت في ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ أو أي منظمة إرهابية أو أشخاص إرهابيين، وذلك من أجل تفادي أي عمل إرهابي دولي في المستقبل يستهدف الولايات المتحدة الأمريكية تقوم به دولة أو منظمة أو أشخاص إرهابيون^(١) .

وفي السابع من تشرين الأول ٢٠٠١ ظهر الرئيس (جورج بوش الابن) على شاشة التلفاز ليعلن الحرب على الإرهاب فقال (للتو وبناءً على أوامري بدأت القوات العسكرية

(١) تيري ميسان - الخديعة المرعبة ، ترجمة سوزان قازان ومايا سلمان ، دار كنعان للدراسات والنشر والتوزيع ، دمشق ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٢ ، ص ٦٩ .

الأمريكية هجومها على المعسكرات الإرهابية التابعة لتنظيم القاعدة وعلى القواعد العسكرية لنظام طالبان في أفغانستان تهدف هذه الضربات الموجهة بعناية إلى الحؤول دون استخدام أفغانستان كقاعدة عمليات ومهاجمة طاقات حكومة طالبان العسكرية، تشارك كذلك صديقتنا الوفية بريطانيا في هذه العملية، كما تعهدت دول صديقة أخرى ولاسيما كندا وأستراليا وألمانيا وفرنسا بتقديم القوات بالتتابع مع سير العملية، ومنحت أكثر من أربعين دولة في الشرق الأوسط وأفريقيا وأوروبا وآسيا القوات الحق بالعبور والهبوط الجويين، شاركنا العديد من هذه الدول المعلومات التي جمعناها وكالات استخباراتهم، إن الإرادة الجماعية في كل أنحاء العالم تدعمنا وتؤيدنا^(١) .

وفي جهة أخرى يشدد (أيمن الظواهري) (على عالمية المواجهة بين أهل الغرب الكافر المنافق المتحدين وأهل الإيمان المسلمين المحصورين في القاعدة ومن والاهما كفكرة محورية تحولت بفعل ظروف عديدة إلى دستور آمن به قادة القاعدة وجعلوه شعارهم الأساسي في المعركة ضد الجميع، فالقوى الغربية المعادية للإسلام حددت عدوها بوضوح وهو ما تسميه بالأصولية الإسلامية ودخل معها في هذا الحلف عدوتهم القديمة روسيا واتخذوا عدة أدوات لمحاربة الإسلام منها: الأمم المتحدة، الحلفاء الموالون، والحاكمون لشعوب المسلمين، الشركات متعددة الجنسيات، أنظمة الاتصال الدولية وتبادل المعلومات، وكالات الأنباء العالمية وقنوات الإعلام الفضائية، منظمات الإغاثة الدولية التي تستخدم ستاراً جاسوسياً والتبشير وتدمير الانقلابات ونقل الأسلحة)^(٢) .

لقد هدفت الاعتداءات الإرهابية للحادي عشر من سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ إلى الارتقاء بالهجمات الانتحارية إلى مستوى أعلى من الذي وصلت إليه ، مستوى جذب أنظار العالم أجمع ولعل العدوين (تنظيم القاعدة الإرهابي "المدافعين عن دين الله" والصليبيين المسيحيين المتطرفين وحلفاءهم الصهاينة) يرغبان في ما بينهما في جر العالم لمعركة

(١) المصدر السابق ، ص ١٠١ .

(٢) جون روبرت . العلاقات الخفية بين أمريكا والدول العربية ، أعداد إيهاب كمال ، الحرية للنشر والتوزيع ، القاهرة ، ٢٠٠٦ ، ص ٢١-٢٢ .

رهيبة^(١)، وشاملة ومفتوحة بالوسائل والأدوات كافة في تطابق رؤية الخصمين بعضهما لبعض بأنه أدنى من الالامية ويستحق القتل .

في يناير ٢٠٠٤ نشرت الكلية الحربية التابعة للجيش الأمريكي تقريراً أعده البروفسور (جيفيري ريكورد) خلص إلى أن الحرب في العراق تقوض أسس الحرب التي تشن ضد تنظيم القاعدة وحذر (ريكورد) من أن الحرب العالمية على الإرهاب كما تعرف وتشن حالياً غير مميزة وطموحة على نحو خطير، وبناءً على ذلك ينبغي أن يصار إلى تعديل معالمها وتوصل (ريكورد) إلى أن حملة مكافحة الإرهاب التي تشنها إدارة (بوش) تفتقر إلى التركيز من الناحية الإستراتيجية وتعد بما هو أكثر مما يمكن تحقيقه، وتهدد الاحتياطات العسكرية الأمريكية في بحث يائس ولا نهاية له عن الأمن المطلق وأستنتج أيضاً أن معظم الأهداف المعلنة للحرب العالمية على الإرهاب مثل استئصال الإرهاب بوصفه وسيلة للحرب غير النظامية - غير واقعية وتحكم على الولايات المتحدة الأمريكية بسعي ميؤوس منه لتحقيق الأمن المطلق وبوصفها كذلك فإن أهداف الحرب العالمية على الإرهاب غير معززة أيضاً على الصعيد السياسي والمالي والعسكري^(٢) .

لقد أدرك المسؤولون في الولايات المتحدة الأمريكية أنهم توصلوا إلى هدف إستراتيجي صحيح لهذه الحرب الجديدة إذ لم يكن بإمكانها إزالة الإرهاب تماماً غير أن عليهم تعويق الإرهاب حيثما تمكنوا من ذلك وأن مهمتهم أصبحت "التغلب على الإرهاب كتهديد لحرية أمريكا وانفتاحها"، فإذا حاربوا الإرهابيين بفعالية كافية، بحيث إنهم لن يتمكنوا بعدها من تهديد طبيعة مجتمعهم تكون الولايات المتحدة الأمريكية قد أنجزت انتصاراً حقيقياً قيماً إذ إن هدفاً حربياً محدوداً على هذا النحو يخدم مصالح البلد الإستراتيجية لكونه مرناً ومعقولاً وممكن الإنجاز ومهماً^(٣) .

(١) مايكل شوير . الفوقية الإمبريالية الأمريكية لماذا يخسر الغرب الحرب على الإرهاب ، الدار العربية للعلوم ، ترجمة سمه محمد عبد ربه ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ٢١٥ .

(٢) جابمس يوفارد . خيانة بوش - سحق الحرية والعدالة والسلام بحجة تخلص العالم من الإرهاب والاستبداد ، الدار العربية للعلوم ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٣٨٣ .

(٣) دوغلاس ج . فايت . الحرب والقرار من داخل البنتاغون تحت عنوان الحرب ضد الإرهاب ، تعريب سامي بعقليني ، مؤسسة الانتشار العربي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ٢٤ .

المطلب الثالث

الجزور الفكرية الحديثة للسياسة الخارجية الأمريكية

لا تعمل السياسة الخارجية لأية دولة في فراغ ولكن في إطار بيئة داخلية وخارجية تؤثر فيها وتتأثر بها، عن طريق مجموعة من الأطراف تقوم بأدوار متعددة في عملية صنع السياسة الخارجية وقد يكون لها مصالح متباينة وفي النهاية هناك مجالات لحركة السياسة الخارجية تحددها كل دولة طبقاً لمصالحها ووفقاً لرؤية حكوماتها من أولويات معينة^(١)، إن الجذور الفكرية في السياسة الخارجية الراهنة تتوزع على الاتجاهات الآتية وهي:

١. مدرسة المحافظين الجدد:

تمتلك معتقدات شبه أيولوجية تملّي عليها إستراتيجيات عامة في السياسة الخارجية فهي مدرسة ذات منهج موحد^(٢)، يدعمها مفكرون وسياسيون أمريكيون ينتمون إلى فئة الصقور في الإدارة الأمريكية يجاهرون بتحول الولايات المتحدة الأمريكية إلى امبريالية ويدعون إلى تكريسها ودعمها على الرغم مما يتبع ذلك من تحول الدول الأخرى الحليفة وغير الحليفة إلى أتباع عليهم أن يدفعوا الجزية، ويأتي في طليعة أتباع هذه المدرسة روبرت كاغان ووليام كرسطول اللذان اعترفا بتحول الولايات المتحدة الأمريكية إلى إمبراطورية، وتتمحور رؤية هؤلاء للسياسة الخارجية في العالم بما يأتي^(٣):

أ. المناداة بأن يكون للولايات المتحدة الأمريكية القيادة في الساحة الدولية كقوة عظمى ووحيدة .

(١) معهد بروكنجز . الدبلوماسية والأمن بناء أجندة صلبة للسياسة الخارجية الأمريكية ، تعليق أبو بكر الدسوقي ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٧ ، ص ٤٠ .

(٢) هادي قيس . مصدر سبق ذكره ، ص ١٤ .

(٣) د. شاهر إسماعيل الشاهر . أولويات السياسة الخارجية الأمريكية بعد أحداث ١١ أيلول ٢٠٠١ ، الهيئة العامة السورية للكتاب ، دمشق ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٤ .

ب. التركيز على السياسات العسكرية والأمنية بوصفها أساليب أساسية لتنفيذ الرؤى والأهداف للولايات المتحدة الأمريكية .

ج. توجيه ضربات وقائية للدول التي تمثل تهديداً محتملاً للولايات المتحدة الأمريكية.

د. العمل على نشر قيم الديمقراطية وحرية الإنسان وبناء المجتمع المدني والمؤسسات السياسية بما يناسب مصالح الولايات المتحدة الأمريكية وذلك بفعل سياستها الخارجية .

هـ. التمرکز عند مصلحة الولايات المتحدة الأمريكية الإسرائيلية، وحماية أمن إسرائيل وسلامتها عن طريق تدخل أمريكي كبير لإعادة رسم خريطة القوى في المنطقة والتحكم بمواردها .

و. العمل بشتى الوسائل وفي مقدمتها الوسيلة العسكرية على أن يكون القرن الحادي والعشرين قرناً للولايات المتحدة الأمريكية .

لا تنطوي الإستراتيجية الجديدة التي يبينها المحافظون على شطب عقيدة عمرها خمسة عقود وعلى نبذ أي من أسلوبَي الاحتواء أو الردع ، فهذان المفهومان الإستراتيجيان يمكن توظيفهما حينما يكونان مناسبين وسوف يظل كذلك، إلا أن تهديدات معينة هي تهديدات شديدة الانطواء على إمكانية إحداث الكوارث، وهي قادرة على الوصول بلا إنذار، عبر وسائل يتعذر تعقبها، بما يبقيا مستعصية على الاحتواء أما المتطرفون الذي يرون الانتحار، على ما يبدو قرباناً مقدساً، فلا رجاء في ردعهم على الإطلاق، والتكنولوجيا الجديدة من شأنها أن تتطلب تفكيراً جديداً في زمن صيرورة هذا التهديد أو أنه أصبح وشيكاً، وهكذا فإن على الولايات المتحدة الأمريكية، انطلاقاً من الحس السليم، أن تكون جاهزة للتحرك، عند الضرورة، قبل أن تتجسد التهديدات تجسداً كاملاً .

ليس الاستباق مفهوماً جديداً، ولم يكن ثمة أي شرط أخلاقي أو حقوقي يلزم أي بلد بانتظار التعرض للهجوم من غير امتلاك القدرة على التعامل مع تهديدات وجودية، لقد كتب (جورج شولتز) وهو من غير المحافظين يقول "إذا كانت ثمة أفعى مجلجلة في الباحة ، فأنك لا تنتظر قيامها باللدغ دون أن تبادر إلى التحرك دفاعاً عن

النفس" طالما أكدت الولايات المتحدة الأمريكية حق الدفاع عن النفس استباقياً، من أزمة الصواريخ الكوبية في سنة ١٩٦٢ إلى الأزمات الدولية الأخرى المتلاحقة، إلا أن من الضروري التعامل مع هذه المقاربة بقدر كبير من الحذر، فعدد الحالات التي يمكن تسويقها فيها سيكون ضئيلاً على الدوام إنها لا تشعل ضوءاً أخضر للولايات المتحدة أو لأية دولة أخرى لتبادر أولاً دون استنفاد وسائل أخرى منها الدبلوماسية، فالتحرك الاستباقي لا يأتي في بداية سلسلة طويلة من المحاولات، لا بد للتهديد من أن يكون خطيراً للغاية كما لا بد لمخاطر الانتظار أن تفوق مخاطر الإقدام على التحرك^(١) .

٢. مدرسة الليبراليين:

تعمل هذه المدرسة على تسويق المشهد الذي آلت إليه العلاقات الدولية، وترى أنه على الرغم من الاندفاعات القوية للسلطة الأمريكية نحو تكريس امتيازاتها الإمبريالية قد ضلّت الطريق وبلغت مداها وقد أخذت تظهر عليها علاقات التحلل للسقوط^(٢)، فهي تحاول مقاربة الواقع ورسم سياسات تهدف لتحقيق المصالح الإستراتيجية العليا للولايات المتحدة الأمريكية، مراعية ظروف الواقع والارتدادات السلبية التي قد يتبناها الآخرون رداً على السياسة الأمريكية، فهي لا تنطلق من أيولوجية، بل من الخبرة الميدانية ومن روادها كل من هنري كيسنجر وزينغو برجنسكي^(٣) .

(١) توني بليز . كونداليزا رايس . مارغريت تاتشر . جون بولتن . جورج ول . جين كير كياترك . المحافظون الجدد ، تحرير : أرون سلزر ، ترجمة فاضل جتكر ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ١٣١-١٣٢

(٢) د. شاهر إسماعيل الشاهر . مصدر سبق ذكره ، ص ١٥ .

(٣) هادي قيس . مصدر سبق ذكره ، ص ١٤ .

ويدعو الليبراليون إلى البرنامج الآتي في السياسة الخارجية، وصياغة أهداف واضحة وتعديلها لتتناسب مع الواقع ووضعها في إطار يسهل على الأطراف الأخرى القبول بها^(١):

- أ. تطوير واستعمال الوسائل والموارد للعمل على وفق الأهداف .
 - ب. تكثيف المواقف بهدوء وصراحة وكذلك التوقعات المتعلقة بما يجب عمله .
 - ج. معرفة نقاط القوة التي لدى الولايات الأمريكية ولدى الدول الأخرى .
 - د. السعي من أجل استمالة من لديهم نفوذ الانضمام إلى الولايات المتحدة الأمريكية ومن ثم العمل على دفعهم لاستخدام ما لديهم من وسائل ضغط تخدم المصالح الأمريكية .
 - هـ. استخدام سياسة الحوافز والروادع (العصا والجزرة) بشكل جيد .
 - و. الإحساس الجيد بالتوقيت لمعرفة متى يجب الضغط ومتى يجب تهيئة المخارج .
 - ز. معرفة كيف يفسر الآخرون (الأصدقاء والخصوم) أعمال الولايات المتحدة الأمريكية .
 - ح. عدم ترك كل شئ للمصادفة وفوق كل شئ المتابعة بدقة وانتباه .
- وتشترك هذه المدرسة ومدرسة المحافظين بهدف واحد هو مشروع الإمبراطورية الأمريكية إلا أنهما تختلفان في أسلوب التطبيق، وإن هذا الاختلاف يصب أيضاً في المصلحة العليا للولايات المتحدة إذ يمكن اللجوء إليهما على وفق متطلبات البيئة الدولية ومتغيراتها، ولعل المفارقة التاريخية أن الرؤساء الذين أغرقوا الأمة الأمريكية بحروب القرن العشرين هم جميعاً ديمقراطيون من ويلسون (الحرب العالمية الأولى) إلى روزفلت (الحرب العالمية الثانية) إلى ترومان (كوريا) إلى كندي وجونسون (فيتنام) أما حرب الخليج سنة ١٩٩١ فهي أقرب إلى المذبحة الالكترونية

(١) دينس روس . فن الحكم - كيف تستعيد أمريكا مكائتها في العالم ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ترجمة هاتي تيري ، ٢٠٠٨ ، ص ٣٩٤-٣٩٥ .

منها إلى الحرب، لأن العدو لم يقابل الحرب بالحرب، ولعل الاستثناء الحاصل هو بشن الجمهوريون الحرب على العراق سنة ٢٠٠٣^(١).

٣. المدرسة الوسطية: وبعد سنة ٢٠٠٨ ظهرت بوادر لمدرسة وسطية بين المدرستين المذكورتين آنفاً ومن روادها "جولياني: عمدة مدينة نيويورك السابق وهو منافس على مرشح الحزب الجمهوري للرئاسة وإنسحب من المنافسة في كانون الثاني ٢٠٠٨"، ووجهة نظرها المتمثلة بأن السياسة الخارجية الأمريكية تواجه ثلاثة تحديات هي تحديد مسار للانتصار في حرب الإرهابيين على النظام الدولي، وتقوية النظام الدولي الذي يسعى الإرهابيون إلى تدميره، ونشر فوائد النظام الدولي المتمثلة بالأمن والاستقرار في رقعة أكبر حول العالم، وتعتقد بأن الوسائل الفاعلة لمواجهة تلك التحديات هي بناء دفاع قوي، وتطوير دبلوماسية مصممة، وتوسيع النفوذ الاقتصادي والثقافي، ومن شأنها أن تؤدي إلى تبني أسس سلام دائم وواقعي، وإن تحقيق السلام الواقعي يعني إيجاد توازن بين الواقعية والمثالية في السياسة الخارجية، ويجب أن يظل الحفاظ على المثل الأمريكية، ومدها إلى الآخرين هدفاً للسياسة الأمريكية خارجياً وداخلياً، ولكن لن يتحقق السلام إلا إذا سعت الولايات المتحدة الأمريكية إلى الأهداف المثالية عبر وسائل واقعية، كما ينبغي أن تحدد المثالية الأهداف النهائية، في حين ينبغي أن تساعد الواقعية في التعرف على الطريقة التي يجب السير عليها لكي تحقق الأهداف، ولا سيما أن العالم مسرح خطير ولا يمكن الركون إلى أية أوهام عن العدو الذي يواجهه، إن حرب الإرهابيين قد شجعتها أعمال غير واقعية وغير منسقة اتخذت رداً على جهات إرهابية في الماضي، ومؤداها أن السلام الواقعي يمكن تحقيقه عبر القوة فقط، ولكن السلام الواقعي ليس سلاماً يتحقق باحتضان المدرسة الواقعية في فكر السياسة الخارجية، فذلك المذهب يعرف المصالح الأمريكية تعريفاً ضيقاً جداً يتحاش محاولات إصلاح النظام الدولي على وفق القيم

(١) سول لاتدو - الإمبراطورية الاستباقية الدليل إلى مملكة بوش ، الحوار الثقافي ، بيروت ، ٢٠٠٥ ، ص ٥١ .

الأمريكية والاعتماد على هذا النوع من المثالية فقط فإنه يعني التنازل عن الميزة لأعداء الولايات المتحدة الأمريكية في خضم حرية الأفكار والمثل^(١) .

٤. المدرسة الإنجيلية: ظهور الحركة الإنجيلية الراهنة في الولايات المتحدة الأمريكية التي لم تأخذ مجراها بعد، إذ تمثل هذه الحركة أمراً مزعجاً للعلمانيين والليبراليين في الولايات المتحدة الأمريكية والخارج، وعلى الأرجح أن اهتمام الإنجيليين باستثنائية وضع الولايات المتحدة الأمريكية أكثر مما يرغب منه الليبراليون، ومن المرجح أن يهتموا بالجوانب الأخلاقية للسياسة الخارجية أكثر مما يرغب معظم الواقعيين، ولكن النفوذ الإنجيلي سيظل باقياً في المستقبل القريب، وسيبقى على هؤلاء الذين يشعرون بالقلق تجاه السياسة الخارجية الأمريكية أن يتواصلوا معهم، وكلما إكتسب الزعماء الإنجيليون خبرة مباشرة في مجال السياسة الخارجية، وفروا شيئاً مفتقداً الآن في عالم السياسة الخارجية الأمريكية، أي إيجاد مجموعة من الخبراء الموثوق فيهم، المطلعين على دقائق الوضع الدولي ومعضلاته، القادرين على إقتناع أعداد كبيرة من الأمريكيين بتأييد سياسات معقدة منافية للعقل، تكون أحياناً ضرورية في هذا العالم الشرير المحبط، أو بالأحرى المطرود من رحمة الله^(٢).

وبهذا الصدد فقد أشارت وزيرة الخارجية الأسبق (مادلين أولبرايت) إلى أن الدين بالنسبة إلى العديد من غير المؤمنين ليس حلاً لأي شئ وهم يرون أن الناس يلحقون التعاسة والشقاء بعضهم ببعض باسم الله، وتشير الدراسات إلى أن الحروب ذات المكون الديني تدوم مدة أطول ويخاض فيها القتال بشراسة أكبر مما يخاض في النزاعات الأخرى، فقطعت كثير من الرقاب باسم الإله على مر العصور، وانخرط الإله في العديد من الحروب، ولم تكن الحرب التي تشن للهو أو النهب سيئة قط بقدر

(١) ريدولف جولياتي وجون أوداردز . رؤيتان للسياسة الخارجية الأمريكية - جمهورية ديمقراطية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد ٧٢ ، أبو ظبي الطبعة الأولى ، ٢٠٠٨ ، ص ٧-٨ .

(٢) وولتر روسيل . هل هي بلد الرب ، دور العامل الديني في السياسة الخارجية الأمريكية ، تعليق د. سمير مرتضى ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، العدد ٢٣ للسنة الثانية ، ص ٢٨-٢٩ .

الحروب التي تشن لأن معتقد بعض الناس "غير قابل للتألف، نظرياً مع معتقد أناس آخرين"، ويكمن خطأ هذا المنطق في أنه على الرغم من معرفتنا بما يبدو عليه العالم المبتلى بنزاع ديني، فإننا لا نعرف ما سيكون عليه العيش في عالم تغيب عنه المعتقدات الدينية، غير أن لدينا تلميحات من لينين وستالين وماوتسي تونغ، ويزاد عليهم النازيون أيضاً، الذين استحضروا المسيحية الفاقدة للروح التي أنكرت الجذور اليهودية لذلك المعتقد وشهرت بها، من السهل إلقاء اللوم على الدين، أو إذا توخينا مزيداً من الإصاف، ما يفعله بعض الأشخاص باسم الدين، في كل مشكلاتنا، لكن ذلك تبسيط شديد، فالدين قوة هائلة، غير أن تأثيرها يتوقف تماماً على ما تلهم الناس القيام به، والتحدي الذي يواجه صناع السياسة هو استغلال الإمكانيات التوحيدية للدين، واحتواء قدرته على إحداث الانقسام في الوقت نفسه، ويتطلب ذلك، في أقل تقدير، أن نجد في المسائل الروحية موضوعاً يستحق الدراسة، ففي الغالب، كما لاحظ عالم اللاهوت الكاثوليكي بريان هيهير، هناك افتراض مفاده أنه ليس عليك أن تفهم الدين لكي تدرك العالم، إنما عليك أن تدرك السياسة والإستراتيجية والاقتصاد والقانون، وليس من الضروري فهم الدين، وإذا ما أُلقيت نظرة على الكتب الدراسية القياسية للعلاقات الدولية أو طريقة تنظيم وزارة الخارجية الأمريكية، لا تجد مكاناً يتعامل فيه مع الفهم المتطور للدين بوصفه قوة عامة في العالم، ولاستباق الأحداث بدلاً من مجرد الاستجابة إليها، يحتاج الدبلوماسيون الأمريكيون إلى الأخذ بنصيحة هيهير والتفكير بلا تحفظ بدور الدين في السياسة الخارجية وفي حاجتهم إلى الخبرة، عليهم أن يطوروا القدرة على معرفة أين تسهم المعتقدات الدينية في النزاعات وكيف ومتى يتوسل بالمبادئ الدينية لتخفيف النزاعات، وعليهم أيضاً إعادة توجيه مؤسسات السياسة الخارجية الأمريكية لتراعي تماماً القوة الهائلة للدين في التأثير في كيفية تفكير الناس وشعورهم وتصرفهم، وتوجد كل أمارات هذا التأثير من حولنا في حياة أناس من معتقدات عديدة مختلفة^(١).

(١) مادلين أولبرايت - الجبروت والجبار ، تأملات في السلطة والدين، والشؤون الدولية ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ، ترجمة عمر الأيوبي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٧ ، ص ٦٩ - ٧٠ .

المبحث الثاني

تهديدات وتحديات الهيمنة

الهيمنة مفهوم يفيد الأولوية أو الزعامة، وهذه الزعامة يمارسها في نظام دولي، طرف مهيمن هو عبارة عن دولة تمتلك قدرة كافية على القيام بهذا الدور. ويتعين على الدول الأخرى في النظام الدولي أن تحدد علاقتها بالطرف المهيمن، ويمكنها فعل ذلك بالانصياع أو بالمعارضة أو بالمحافظة على موقف اللامبالاة إزاءه، ومن الواضح أنه يتعين على عدد كاف من الدول الأعضاء، من مجموع الأعضاء في النظام، صنع الخيار الأول بغية إرسال قواعد السيطرة المهيمنة، ويسمى هذا الانصياع "موافقة الهيمنة"، ولما كان الطرف الفاعل المهيمن يعتمد على القدرة، كان مفهوم الهيمنة يشبه إلى حد كبير مفهوم القوة^(١)

تعني الهيمنة في الفكر الإستراتيجي الأمريكي إدراكاً بديهاً لعظمة القوة الشاملة التي تملكها وتقوياً لطبيعة الشكوك الإستراتيجية والتهديدات الأمنية التي تواجهها والقلق منها وتحري الكيفية التي على وفقها تبنى الأجهزة الأمنية والاستخبارية والقوات المسلحة استعدادها المستقبلي لمواجهة التحديات والتهديدات الأمنية الآنية والمستقبلية^(٢) بهدف التأثير في إرادة الخصم وإدراكه لإضعاف تلك الإرادة، ويرى بعض الباحثين والمختصين أن الولايات المتحدة الأمريكية امتلكت مقدرات الهيمنة منذ أكثر من قرن تقريباً^(٣)، وكان سلوك الولايات المتحدة الأمريكية الميال نحو الهيمنة قد اختط منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية، بآليات سياسية واقتصادية وأمنية^(٤)، وتساعد بعد لقاء

(١) غراهام ايفانز و جيفري نوينهام . مصدر سابق ، ص ٢٠٠ .

(٢) اللواء حسام سويلم . الهيمنة السريعة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٧ ، ص ٧ .

(٣) د. وائل محمد إسماعيل . رقعة الشطرنج الشرق أوسطية ، مطبعة دار الرواد المزدهرة ، بغداد ، الطبعة الأولى ، ٢٠١١ ، ص ٤١ .

(٤) هشام سوادى هاشم . الإسلام والمستقبل دعوة لاستشراف واقع المستقبل الإسلامي ، مجلة الحوار ، العراق ، ٢٠٠٢ ، ص ٢ .

الرئيس الأمريكي الأسبق "جون كندي" مع الرئيس السوفيتي "نيكيتا خروتشوف" في فيينا سنة ١٩٦١، اللذين اتفقا على إنهاء الحرب الباردة، واقتسام مناطق النفوذ في العالم، وإنزال بريطانيا وفرنسا عن مكانتهما الدولية، وعرف ذلك بسياسة الوفاق بين العملاقين، وبذلك انتهت الحرب الباردة ولكن ذلك لم يحل للولايات المتحدة الأمريكية فسعت لإنهاك الاتحاد السوفيتي فأعلنت حرب النجوم وجره في سباق تسلح جديد من أجل إضعاف اقتصاده وأدى هذا بالنتيجة إلى تفكك الاتحاد السوفيتي، فانتهزت الولايات المتحدة الأمريكية الفرصة لتعلن النظام الدولي الجديد الذي تهيمن عليه قوة واحدة هي الولايات المتحدة الأمريكية لتتفرد بالموقف الدولي في إدارة مشكلات العالم وشؤونه بلا منافس^(١).

إن الولايات المتحدة الأمريكية ما زالت هي الدولة العظمى في العالم كما ونوعاً، على الرغم من الخسائر التي منيت بها والاستنزاف الذي تعرضت له فقد نال هذا الاستنزاف وتلك الخسارة من مكانتها أكثر مما أضعف من قوتها، فالتراجع يتعلق بمكانة الولايات المتحدة الأمريكية أكثر مما يتعلق بإمكاناتها والقدرة المتوافرة لديها بوصفها دولة، وهذه حالة نادرة في تاريخ العالم فالمعتاد أن تنتج القدرة مقداراً مساوياً أو متضارباً من المكانة من التأثير في النفوذ والهيمنة، غير أن ما حدث في سنوات إدارة الرئيس (جورج بوش الابن)، هو أن مكانة الولايات المتحدة الأمريكية تراجعت على الرغم من أن قدرتها الفعلية لم تنتقص أو تتراجع ويعود ذلك إلى أخطاء تاريخية وقع فيها صانعو القرار منها الحرب على الإرهاب، واقترن ذلك بنزعة جامحة اختزلت مواجهة الإرهاب في سياسات عسكرية وأمنية أحادية، واتسمت بأقصى درجة من غطرسة القوة، وتعاليت على الحلفاء وليس فقط على الأعداء، وكان ضرورياً أن تجني الولايات المتحدة الأمريكية ثماراً مرة لهذه السياسة وما انطوت عليه من أخطاء، فقد ضعفت قدرتها على الردع في الأزمات الساخنة، وتجرات عليها دول مناوئة كانت فرائص حكام بعضها ترتعد حين بدأ غزو العراق، وتحولت أمريكا اللاتينية، التي كانت ذات يوم بمنزلة

(١) باتريك هارمن - النظام العالمي الجديد : القانون الدولي وسياسة المكيالين ، ترجمة د.أنور نغيث ، الطبعة الأولى ، سرت ، الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان ، ١٩٩٥ ، ص ٣٢ .

"حديقته الخلفية"، إلى مصدر إزعاج شبه يومي لها، وأصبح في إمكان رؤساء "شعبيين Populist" في هذه المنطقة أن يزدوا شعبيتهم، بتصعيد خطابهم الناري ضدها، ولكن هذا كله حدث بسبب سوء استخدام للقدرة غير المحدودة وليس نتيجة تناقص في هذه القدرة، فالولايات المتحدة الأمريكية يوم انتخاب (باراك أوباما) رئيساً تتعلق بمكانتها فعلياً ورمزياً، أي قدرتها على التأثير وصورتها الشائعة، وليس بقدرتها التي ظلت تحتفظ بإمكانات تجعلها غير مسبوقة في التاريخ، وهذه مشكلة لا تصعب معالجتها إذا توافرت الإرادة والقدرة على تحويل مجرى سياسة الولايات المتحدة الأمريكية في اتجاه يجدد دور الولايات المتحدة الأمريكية العالمي ويصحح ويستعيد لها قيادة العالم عبر الحوار والتوافق، وليس بالإجبار والإرغام^(١)، إلا أن هذه الهيمنة تواجه صعوبات في فرضها ومن ثم السيطرة والتحكم المطلق في إدارتها، وللإحاطة بالتهديدات والتحديات التي تواجه الهيمنة الأمريكية قسم المبحث على سبعة مطالب:

المطلب الأول

حالة اللايقين في النظام الدولي^(٢)

في ظل النظام الدولي الجديد وبفعل العولمة التي أدت إلى تماهي الحدود بين ما هو إقليمي وما هو عالمي، فلم تعد الدولة هي الفاعل الوحيد المؤثر في أنماط التفاعلات الدولية مثل السلام والحرب والصراعات وعمليات التكامل والاندماج وبعض الظواهر مثل الإرهاب، فأصبحت السمة الرئيسة لعالم اليوم هي حالة عدم اليقين وأن هناك مشكلة في التنبؤ بالمستقبل، فقد اهتمت مجموعة من الخبراء وصانعي السياسات بدراسة البيئة الدولية وتوصيف حالتها وهو ما يمثل جوهر حالة عدم اليقين في العالم، فقد عقد مجلس العلاقات الخارجية الأمريكي مؤتمراً في ٩ يناير ٢٠١١ عن كيفية تعامل الولايات المتحدة الأمريكية مع عالم من عدم اليقين بهدف الخروج بتوصيات

(١) د. وحيد عبد المجيد - مصدر سابق ، ص ٤٥ وما بعدها .

(٢) ملحق مجلة السياسة الدولية العدد (١٨٥) ، القاهرة ، يوليو ٢٠١١ ، ص ١- ٢٤ .

لصناع السياسة الخارجية والتعامل مع النظريات القائمة مثل نظرية التعقيد ونظرية الاحتمالات ونظرية المباريات ومفهوم البجع الأسود ومفهوم السير العشوائي ومفهوم الفوضى الخلاقة ومنهج التفكير خارج الصندوق (الإبداع) ونموذج كومة الرمل ونموذج الأجسام الثلاثة وهي نظريات ومفاهيم يمكن أن تساعد في فهم حالة عدم اليقين وتفسيرها التي تعني (عدم القدرة على التنبؤ بمسار التطور والتغير في العالم) وتنشأ هذه الحالة نتيجة عدم توافر معلومات كافية عن أبعاد القضية أو الموقف أو عدم وضوح الفاعلين المؤثرين فيها وغياب نمط واضح لتفاعلات الفاعلين ولديناميكية صنع القرار وعدم وضوح الديناميكية التي تحدد سلوك الفاعلين فضلاً عن التسارع والتعقد للتغير في القضية أو الموقف محط الاهتمام، بحيث تكون متابعة تفاصيل كل مرحلة من مراحل عملية التغير متسمة بالتعقيد الناجم ليس عن عدم القدرة على التنبؤ بوقوع الحدث فقط وإنما أيضاً بالنتائج المترتبة على وقوعه ومن ثم فإن حالة عدم اليقين لا تعني وجود حالة من الركود أو الثبات في النظام الدولي^(١) .

والقلق يزداد من انعدام القدرة على التنبؤ بما يقع خارج التوقعات الطبيعية الذي يعني ضمناً عدم القدرة على التنبؤ بمسار التاريخ ، زيادةً على صعوبة تفسير الأحداث المفاجئة في تاريخ النظام الدولي، مثل مقتل أرشيدوق النمسا واندلاع الحرب العالمية الأولى ووصول هتلر إلى السلطة في ألمانيا واندلاع الحرب العالمية الثانية وتفكك الاتحاد السوفيتي وأحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ واحتلال أفغانستان ٢٠٠١ والعراق ٢٠٠٣، كما أن التغير قد يؤدي إلى مفاجآت لا يمكن التنبؤ بها فالذين يدفعون من أجل التحرر السياسي في الصين يدعون عادةً أن ما سينتج عن ذلك ديمقراطية صديقة للولايات المتحدة الأمريكية، ولكن هناك بعض المؤشرات على أن التحرر السياسي في الصين قد يسبب انهيار الدولة الصينية وتحولها إلى جماعات ذات ولاءات ضعيفة، قد تعادي الولايات المتحدة الأمريكية، فالصراع بين القوى الداخلية في

(١) د. نظام بركات - ١١ سبتمبر والنظام الدولي الجديد ، الجزيرة دراسات ، ٢٠٠٨ ، ص ١٢ .

الصين لم ينته في أحداث سنة ١٩٨٩، وغيرها من الأحداث ويمكن القول إن البيئة الدولية تسودها أربعة مستويات من حالة عدم اليقين:

المستوى الأول:

يرتبط بالمواقف والقضايا البسيطة التي يكون عدد الفاعلين فيها محدوداً إذ تكون حالة عدم اليقين في أدنى مستوى لها، ويكون هناك مستقبل واحد وتحديد ملامح هذا المستقبل يتطلب جهداً كبيراً في تحليل كم كبير من المعلومات المرتبطة بوضع الدولة الحالي وبوضع الدول والفاعلين الآخرين وبوضع التفاعلات في النظام العالمي ووضعها في نماذج قادرة على تنظيمها وتسهيل التعامل معها .

المستوى الثاني :

يرتبط بوجود سيناريوهات مستقبلية بديلة وكل سيناريو يكون له احتمال ما مع عدم القدرة على حسم مسألة أي من هذه السيناريوهات هو الذي سيتحقق .

المستوى الثالث:

يرتبط بحالة وجود مجموعة محدودة من السيناريوهات التي يمكن أن تقع وتتأثر بمجموعة من المتغيرات التي يتمكن المحلل أو الخبير بها من تحديد أي من المتغيرات هو الذي سيحرك الدولة في اتجاه أحد هذه السيناريوهات، وفي كل الأحوال يجب تجنب صياغة عدد كبير من السيناريوهات التي من الممكن أن تعوق عملية التنبؤ وتجنب تكرار هذه السيناريوهات أو ارتباطها ببعضها ببعض .

المستوى الرابع:

يتمثل في البيئة التي لا يمكن التنبؤ بها نتيجة حالة الغموض العالية فهي تشبه حالة قيادة السيارة في ظل ضباب كثيف وفي هذه الحالة يكون من الصعب تحديد سيناريوهات أو متغيرات تؤثر في المستقبل وفي ظلها يكون من الصعب اتخاذ قرار إستراتيجي وتظهر في المواقف الصراعية وتكون ناتجة عن غياب معلومات واضحة عن سمات الخصم وخصائصه في الوقت الذي يتوافر لديه إدراك تام لصفاته الذاتية .

كما يمكن تفسير حالة عدم اليقين في البيئة الإقليمية والعالمية بتعدد هذه البيئة التي تتألف من عدد كبير من الفاعلين الذين يتحولون في أنماطهم وأدوارهم باستمرار

ويطورون شبكة معقدة من التفاعلات بينهم ومن ثم فإن حالة التعقيد في هذه البيئة ناتجة عن الكيفية التي يدير بها الفاعلون علاقاتهم .

وعلى العموم فإن ثمة متغيرين يعززان حالة عدم اليقين في هذا القرن:

المتغير الأول:

ثورة المعلومات التي جعلت العالم أكثر تعقيداً، ولم يعد من السهل فهمه أو استيعابه وعلى الرغم مما أحدثته هذه الثورة من تحول في المفاهيم والقواعد الحاكمة للتفاعلات الدولية، فإن الدول لا تزال تتحكم فيها أفكار وقيادات ومؤسسات من العصور القديمة، غير قادرة على استيعاب ما أحدثته هذه الثورة من تحولات، فهي تعاني مشكلة في النسق الإدراكي وقصور قدرتها على استيعاب المعلومات الهائلة التي تتدفق عبر الانترنت، فعلى سبيل المثال، لم تدرك إيران أنه من الممكن أن تتحول المواجهة بينها وبين الغرب شأن برنامجها النووي من مواجهة تقليدية تقوم على تنفيذ عملية عسكرية واسعة أو محدودة النطاق من القوات الأمريكية أو الإسرائيلية، إلى مواجهة إلكترونية، سلاحها الرئيس هو فيروس (Stux net) ومن ثم لم تكن القيادة الإيرانية مدركة لسرعة انتشار هذا الفيروس في شبكة الكمبيوتر الخاصة بها، ولا لآثاره المدمرة ولقدرته على تعطيل برنامجها النووي، وقد تسبب هذا في حالة الارتباك والتشويش وعدم القدرة على أن تتخذ قراراً بشأن كيفية مواجهة هذا الفيروس، وتسبب أيضاً في إقناعها بسيناريو واحد هو احتمال الهجوم العسكري عليها، فأصابها نوع من الإرباك في قراءة الواقع .

المتغير الثاني:

يتعلق بانتشار القوة، إذ يشهد العالم حالة غير مسبوقة من انتشار القوة، وانتقالها من القوى التقليدية إلى القوى الصاعدة، ومن الدول إلى الفاعلين من غير الدول، كما يشهد تعدداً في أشكالها، وقد ترتب على ذلك تنامي دور الفاعلين من غير الدول، ونتيجة لذلك لم تعد قوانين القوة القديمة تصلح لفهم ميزان القوى بين الفاعلين من غير الدول والفاعلين القدامى، كما أن تغير هذه القوانين مسؤول عن جعل العالم أقل انتظاماً وأكثر سرعة في تطوره .

المطلب الثاني

القوى الصاعدة

تتسم العلاقات السياسية الدولية بكونها تصارعية أو تعاونية أو أنها تجمع بين الاثنين معاً (صراع وتعاون)، وأن كلتا الحالتين التصارعية أو التعاونية محكومتان بعامل المصلحة القومية*، فإذا كانت هذه المصالح أي مصالح أعضاء المجتمع الدولي أو بعضها متعارضة، متفاوتة أو متناقضة فإن هذا الواقع يدعو إلى الصراع،

* تعني المصلحة القومية (مجموعة القيم الاجتماعية التي تعمل الدولة من خلال صناعات قراراتها بجعلها متحققة ومأمونة ، ومحمية خلال عملية تفاعلها مع غيرها من الدول)، للمزيد ينظر : د. ثامر كامل الخرجي . مصدر سابق ، ص ١٤٣ .

وتعني أيضاً القيمة المرغوب فيها ، والقيمة هي شئ مادي أو رمزي يثير الاهتمام بدرجة تجعل الأشخاص أو الدول تتوقع أنها سوف تنال قدر ما من "التمتع" إذا حصلت عليه ، للمزيد ينظر : محمد عبد السلام . المصالح القومية - المفتاح الأساسي لتحليل العلاقات الدولية ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٦ ، العدد ١٨ ، ص ١٧ .

أما إذا كانت المصالح تعبر عن قدر عالٍ من التوافق والرضا ورغبة حقيقية في تحقيق أهداف مشتركة فإن هذا من شأنه أن يدفع هذه الأطراف إلى اتباع أنماط من السياسات التعاونية تحقيقاً لغايات ورغبات مشتركة^(١)، إلا أن غياب أي شكل من أشكال القيادة في عالم متعدد القوى يوجد مناخاً من الفوضى وربما يكون محفوفاً بالمخاطر، فهناك مصالح متشابكة قد تدعم التعاون فيما بين الأقطاب المتعددة، ولكن اختلاف الرؤى والمناهج فيما بين هذه الأقطاب يجعل الخريطة الجيوسياسية حافلة بالتناقضات وعدم الوضوح، وسوف تصبح عملية اختيار الحلفاء والأصدقاء وردع الخصوم وتفادي النزاعات في ظل هذا الوضع العالمي الجديد شديدة الصعوبة^(٢) .

(١) أ.د. عبد القادر محمد فهمي . النظرية الجزئية والكلية في العلاقات الدولية ، الشروق ، عمان ، ٢٠١٠ ، ص ٨٣ .

(٢) كارن أبو الخير . السياسة الدولية ، تحولات القوى في عالم بلا أقطاب ، القاهرة ، العدد ١٨٥ ، يوليو ٢٠١١ ، ص ١٦٠ .

أما ما يتعلق بالعلاقات الأمريكية الأوروبية فإن الخيار الإستراتيجي الكبير الذي يواجهه الولايات المتحدة الأمريكية يشتمل على عدد من المضامين الخاصة فمن الواضح أن تحالفاً أطلسياً مكملاً، وإن كان غير متناظر يصب في مصلحة الطرفين، فبوجود مثل هذا الحلف تصبح الولايات المتحدة الأمريكية قوة عظمى وتتجه أوروبا نحو الوحدة بثبات وبلا أوروبا تظل الولايات المتحدة الأمريكية القوة العظمى لكنها لن تكون قادرة على فعل كل شئ على الصعيد العالمي، في حين أن أوروبا بلا الولايات المتحدة الأمريكية ستكون غنية ولكنها عاجزة على الفعل المؤثر، كما أن الولايات المتحدة الأمريكية تهدف إلى تشكيل الوحدة الأوروبية على قاعدة النواة الفرنسية - الألمانية، ثم توسع هذه الوحدة لكي تشمل كل دول أوروبا الشرقية التي كانت تابعة للاتحاد السوفيتي سابقاً، زيادةً على توسع حلف الناتو لكي يشمل كل الدول الجديدة المنتسبة إلى أوروبا، ثم ربط كل ذلك بالسياسة الأمريكية^(١).

ولكن قد يكون من الوهم ادعاء أن التحالف عبر الأطلسي يمكن أن يبقى قوياً إذا اختلف الأمريكيون والأوروبيون في المسائل الأكثر أهمية لأمنهم وإذا لم يلب التحالف متطلبات المواطنين على ضفتي الأطلسي فهو ببساطة لن يستمر^(٢)، وقد أظهرت السنوات القليلة الماضية أن أمريكا قادرة على إلحاق الضرر بالمشروع الأوروبي وذلك بشقها للقارة الأوروبية شقين أوروبا الجديدة وأوروبا القديمة بالدعم الأمريكي الكبير لدول أوروبا الشرقية، إن حاجة الولايات المتحدة الأمريكية إلى أوروبا لم تكن أكبر مما هي عليه الآن، ففي أفغانستان فإن القوات تعمل الآن تحت الإمرة الفرنسية وفي الملف النووي الإيراني فإن الأوروبيين هم الذين يقودون المحادثات المتعلقة بهذا الملف، وفي العالم العربي فإن أوروبا هي التي تستعمل تجارتها واستثماراتها وثقلها الدبلوماسي لدعم عمليات الديمقراطية

(١) صدام مرير الجميلي . الإتحاد الأوروبي ودوره في العالم الجديد ، دار المنهل اللبناني ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٨١ .

(٢) أيفون دالدر . نيكوا نيسوتو . فليت غوردون . هلال الأزمات - الإستراتيجية الأمريكية - الأوروبية - حبال الشرق الأوسط الكبير ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ، ترجمة حسان البستاني ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٩ .

، وكذلك في إسرائيل وفلسطين فإن الأموال الأوروبية هي التي تمول الإجراءات المتخذة التي تجعل من الانسحاب الإسرائيلي من غزة ممكناً^(١) .

وقديماً قال (سون زى)، أحد أقدم المفكرين الإستراتيجيين في الصين الذين عاشوا إبان حكم أسرة (منج) "ليس صحيحاً أن المعارك تكسب أو تخسر لحظة المواجهة، في حقيقة الأمر تحسم المعارك فوزاً أو خسارة قبل خوضها" وإذا كان الحكيم الصيني قد قصد بعبارته هذه الإشارة إلى الاستعدادات المسبقة للمواجهة، فإن الصين في القرن الحادي والعشرين تبدو مهياًة لكسب معركتها في إقناع محيطها الإقليمي والعالمي بمسألة صعودها السلمي استناداً إلى استعدادات متواصلة عملت على تأمينها طيلة عقدين من الزمن، لقد قررت الصين أن تتخطى تدريجياً مع العالم في عملياته ومؤسساته وكان هدفها أن تنشئ بيئة آمنة تتحقق في ظلها طموحاتها إلى دولة حديثة وقوية^(٢)، في حين سعت الولايات المتحدة الأمريكية بكل السبل في حقبة الحرب الباردة لإزاحة الاتحاد السوفيتي، والانفراد بالعالم ونجحت في ذلك بجدارة بعد تفكك الاتحاد السوفيتي سنة ١٩٩١ وقد يبدو غريباً أن تظهر سنة ٢٠٠٩ أفكار تروج لعودة النظام العالمي الثنائي القطبية محل فيه الصين محل الاتحاد السوفيتي ويرتبط قبول الولايات المتحدة الأمريكية لفكرة مجموعة الاثنين بإدراكها القوة الاقتصادية للصين ودور هذه القوة في تحقيق النمو والانتعاش في الاقتصاد الأمريكي والاقتصاد العالمي معاً وكونها أكبر دائن للولايات المتحدة الأمريكية وأنها أصبحت تؤثر في حياة الأمريكيين وتعيد صياغة تجاربهم وأنشطتهم ونمط معيشتهم، كما أن الصين نجحت في منافسة الولايات المتحدة الأمريكية في مناطق كثيرة من العالم، وقاربت احتلال مكانها بوصفها شريكاً تجارياً رئيساً في العالم^(٣) .

(١) مارك ليون . لماذا سيكون القرن ٢١ قرناً أوروبياً ، نقله إلى العربية احمد محمود الحجاج ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ١٦٤ .

(٢) د. حنان قتدي . الصين نموذج جديد للقوة الصاعدة ، السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد ١٧٣ ، ٢٠٠٨ ، ص ٨٤ .

(٣) د. مغاوري شلبي علي . الولايات المتحدة - القيادة في عالم متغير ، السياسة الدولية ، العدد ١٧٩ ، القاهرة ، ٢٠١٠ ، ص ٨٥ .

في الواقع، لا تقل هذه المقاربة من شأن الخلافات والاختلافات بين الولايات المتحدة الأمريكية والصين، إلا أنها تصر على إنجازات الدبلوماسية الأمنية الجديدة للصين وعلى النفوذ المتنامي لها متبارياً سياسياً واقتصادياً وعسكرياً على المسرحين الإقليمي والدولي وبالدور الحاسم الذي أدته الولايات المتحدة الأمريكية ويمكنها الاستمرار في أدائه على صعيد المساعدة في رسم السياسة الإستراتيجية المستقبلية للصين بحدود معينة، بل يوفر الفهم الآخر للدبلوماسية الأمنية الجديدة للصين والتحديات والفرص التي تولدها القاعدة التي يمكن أن تحقق الولايات المتحدة الأمريكية على أساسها مصالحها على المدى البعيد في إطار علاقة إستراتيجية مستقرة ومثمرة مع الصين لا بوصفهما صديقين حقيقيين ولا عدوين دائمين، بل بوصفهما اثنتين من أهم القوى في العالم، إلا أنه يبدو مقدراً للعلاقة الثنائية بين الولايات المتحدة الأمريكية والصين أن تكون أكثر تعقيداً وتوافقاً في العقود المقبلة وسيكون الغموض والتنافس سمتين ملازمتين لهذه العلاقة، ومن غير المرجح أن يحقق أحد البلدين أي خرق دراماتيكي أو إستراتيجي للآخر وعلى الرغم من ذلك يبدو التقدم الثابت والإيجابي في العلاقة الثنائية أمراً محتملاً بل ضرورياً^(١).

إن الولايات المتحدة الأمريكية تذهب للعالم ولديها قناعاتها المسبقة بأنها صاحبة العصمة والسيادة والكلمة الأخيرة ولو كان القرار بيد الأمم المتحدة لكونها تحتفظ لنفسها بحق خلع أي دولة أو حاكم^(٢)، أما الصين فإن وجهة نظرها عن العالم في العلاقات الدولية طبخت في النفسية الصينية بتطور طويل جداً، ووجهة النظر لها قوة لا تنزعزع بوصفها

(١) باتس غيل - النجم الصاعد ، الصين ودبلوماسية أمنية جديدة ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ترجمة دال أبو حيدر ، ٢٠٠٩ ، ص ٣٢٥ .

(٢) أنيس الدغدي - السي - أي - آيه وملفات الحكام العرب ، دار الكتاب العربي ، دمشق ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٦ ، ص ٩ .

توأماً للأجهزة والمؤسسات الداخلية في الصين^(١)، إذ لا تألو أي جهد لإقامة نظام سياسي واقتصادي وأمني عالمي جديد سلمي ومستقر وعادل وحكيم^(٢) .

وفي الواقع تقف خمسة تهديدات في وجه الولايات المتحدة الأمريكية في ما يتصل بكيفية مقارنة الدبلوماسية الأمنية الجديدة للصين وهي التحالفات والآليات الأمنية الإقليمية للعلاقات بين الصين / تايوان / الولايات المتحدة الأمريكية، والعلاقة بين الصين / اليابان / الولايات المتحدة الأمريكية، والخلافات على طريقة حل المواجهة النووية مع كوريا الشمالية وانبثاق بدائل لنظام التحالفات الأمريكي، ولاسيما في آسيا وشراكات الصين مع حلفاء الولايات المتحدة الأمريكية^(٣) .

إن رؤية الصين للاستقرار الإستراتيجي في المنطقة (شرق آسيا وجنوبها الشرقي) يتطلب ثلاثة عناصر هي:

- ضمان توازن قوى معقول ومناسب في المنطقة .
- أن لا تعمل الولايات المتحدة الأمريكية على احتواء الصين لا بطريقة منفردة ولا عن طريق عمل جماعي مع أطراف أخرى في المنطقة .
- الحفاظ على قوة ردع مناسبة في مواجهة القوى الأخرى .
- ومن جهة أخرى فإن تأثير السياسة الأمريكية على المصالح الأمنية الصينية في آسيا والمحيط الهادي تأخذ الاتجاهات الآتية :

الاتجاه الأول:

- الدور المحوري الذي تؤديه الولايات المتحدة الأمريكية في تأمين وضع أمني مستقر في شرق آسيا منذ نهاية الحرب الفيتنامية .
- السياسة الأمريكية تجاه اليابان تساعد على استمرارها بلداً ذا توجهات سلمية تخدم مصالحها فضلاً عن مصالح دول المنطقة في آن واحد .

(١) روسي تيريل . الإمبراطورية الصينية الجديدة وما تعنيه للولايات المتحدة الأمريكية ، ترجمة محمد محمود العشماوي ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠١٠ ، ص ٥٥ .

(٢) باتس غيل . النجم الصاعد ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٩ .

(٣) باتس غيل . النجم الصاعد ، مصدر سبق ذكره ، ص ٢٢٤ .

- أما ما يتعلق بشبه الجزيرة الكورية ، فهناك ثلاث مصالح أساسية تشارك فيها الصين والولايات المتحدة وهي:

* لا حرب بين الكوريتين .

* لا أسلحة نووية .

* لا انهيار للنظام في كوريا الشمالية .

* دعم سياسة التصالح بين الكوريتين .

- في جنوب آسيا يدعم البلدان أي تسوية سياسية سلمية للنزاع في كشمير ووقف سباق التسلح النووي بين الهند وباكستان .

- التتطابق في الموقف السياسي بين واشنطن وبكين الرافض لحصول تايوان على أسلحة نووية .

الاتجاه الثاني:

- في حالة توحيد كوريا فإن الصين ستنتظر بقلق عظيم إلى أي وجود عسكري أمريكي في كوريا الموحدة، كما أن الصين لا ترغب في وجود أية قوة عسكرية في شبه الجزيرة الكورية، مع تأكيد أن بكين لا تسعى إلى أن تجعل كوريا حال وحدتها مجالاً لنفوذها .

- أن لا يكون التحالف الأمريكي الياباني وسيلة لتهميش الصين أو عزلها .

- أن لا يستمر التدخل الأمريكي في شؤون تايوان بما يؤول إلى عقبة حقيقية وقوية تمنع الصين من توحيد أراضيها سلمياً ولذلك ترى بكين أن توسيع العلاقات السياسية والعسكرية بين واشنطن وتايوان لا يمكن التسامح معه، ولا سيما وأن ذلك يعد انتهاكا للاتفاق الذي توصل إليه البلدان سنة ١٩٧٢^(١) .

(١) د. علي سيد النتر . السياسة الخارجية للصين وعلاقتها بالولايات المتحدة الأمريكية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ١٣٢- ١٣٣ .

المطلب الثالث

الأزمة المالية الدولية سنة ٢٠٠٨

في تشرين الأول ٢٠٠٨ شهد الاقتصاد الأمريكي سقوطاً حراً أسقط معه جانباً كبيراً من الاقتصاد العالمي، فقد أدت الأزمة المالية العالمية إلى انهيارات للبورصة، وأزمات أنتمانات، وهبوط في أسعار المساكن، وهذه الأزمة قديمة قدم الرأسمالية والمصرفية نفسيهما غير أن الولايات المتحدة الأمريكية تجنبته لمدة عقود في أعقاب الكساد العظيم بسبب الرقابة والضوابط التي وضعتها الحكومة بعد الكساد^(١).

لقد تزامنت الأزمة المالية مع النجاح الصيني في مواجهة الركود واستمرار المشكلات في أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية إلى منح الدول الآسيوية إحساساً جديداً بالثقة ونفوذاً جديداً في ما تبقى من العالم، فلم يتم النفوذ الصيني في أفريقيا فحسب وإنما في جميع أنحاء العالم أيضاً، ففي العصور المبكرة استخدمت القوى الأوروبية القدرة العسكرية لتأمين طرقها التجارية، والحصول على الموارد وفي القرن الحادي والعشرين استخدمت الصين قدرتها الاقتصادية فهي تتربع على (٤،٢) تريليون دولار من الاحتياطات التي تستطيع اللجوء إليها أو إعطاء بعض منها في تبادل منفعة لاستخدام موانئ أو مناجم أو الحصول على النفط لاستمرار تشغيل عجلة صناعتها الحديثة وفي ظل انشغال الولايات المتحدة بالتعامل مع عواقب أزمتها المالية فازت الصين بقسم كبير من العالم^(٢)، في حين اقتربت الولايات المتحدة الأمريكية في السنوات ١٩٥٠ - ١٩٩٠ من الهيمنة على القسم غير الشيوعي من العالم، وقد مكنت الموارد الاقتصادية والعسكرية والإيديولوجية الهائلة للولايات المتحدة آنذاك من امتلاك عناصر القوة الإمبريالية، إذ أدت سيطرة المبادئ الاقتصادية الليبرالية في الجزء من العالم الخاضع للولايات المتحدة الأمريكية في المجالين السياسي والعسكري إلى تغيير العالم وإلى ظهور مفهوم العولمة، كما أدى انهيار الشيوعية إلى تسارع في حركة التبعية، ففي ما

(١) جوزيف ستيفلitz - السقوط الحر ، أمريكا والأسواق الحرة وتدهور الاقتصاد العالمي ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ٢٠١١ ، ص ٥٥ .

(٢) جوزيف ستيفلitz - السقوط الحر ، المصدر السابق ، ص ٣٨٧ .

بين سنة ١٩٩٠ وسنة ٢٠٠٠ ازداد العجز التجاري الأمريكي من ١٠٠ بليون إلى ٤٥٠ بليون دولار ، وقد احتاجت الولايات المتحدة الأمريكية لتحقيق التوازن في حساباتها الخارجية إلى تدفقه من رؤوس الأموال الخارجية بالمقدار نفسه، وفي بداية القرن الحادي والعشرين لم تعد الولايات المتحدة الأمريكية تستطيع أن تعيش على إنتاجها وحده وفي اللحظة ذاتها التي كاد فيها العالم وقد اتجه نحو الاستقرار الثقافي والديموغرافي يكتشف أنه قادر على التخلي عن الولايات المتحدة الأمريكية، أدركت الولايات المتحدة الأمريكية أنها لم تعد تستطيع التخلي عن العالم^(١) .

إن الأزمة تقود إلى توازن عالمي جديد للقدرة الجيوسياسية / الجيواقتصادية ، فقد تحول المنتدى الدولي للمناقشات حول الأزمة من المجموعة الصغيرة للدولة المتقدمة في مجموعة السبع (سبع حكومات) إلى مجموعة العشرين (٢٠ حكومة) وهي مجموعة أشمل لتضم بلداناً ذات أسواق صاعدة مهمة، وقد تطرقت قمة مجموعة العشرين التي عقدت في العاصمة الأمريكية واشنطن بتاريخ ١٥ تشرين الثاني ٢٠٠٨ إلى المخاوف المباشرة التي نجمت عن الأزمة وركزت على التدابير الاقتصادية الكلية للأزمة لدعم النمو^(٢) .

ومما يجدر ذكره أن الأزمة سلطت الضوء على الاقتصاديات الإسلامية إذ إن النظام يقوم على فلسفة تقاسم المخاطر بمعنى أنه على الدائن أن يتقاسم المخاطر مع المدين وهذا يضعها في شراكة فعلية تؤدي إلى تقوية المكون الاجتماعي في النظام المالي وهو ما يميز التمويل الإسلامي من التمويل الغربي الذي يسعى إلى مضاعفة الأرباح وتقليص الخسائر عن طريقة التنويع وتحويل المخاطر وفضلاً عن ذلك فإنه لا بد من تشغيل المال وبخلاف ذلك يحظر التمويل الإسلامي الفائدة ويسعى عوضاً عنها إلى توليد الفوائد من الإيجارات أو حقوق الملكية أو أرباح الأعمال أو المتاجرة بالسلع، والرهن على سبيل

(١) ايما نويل تود - ما بعد الإمبراطورية ، دراسة في تفكك النظام الأمريكي ، ترجمة محمد زكريا إسماعيل ، دار المساقف ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٣ ، ص ٣٩ ص ٤٠ .

(٢) بن ستيل وستيفن دونواي - الأزمة المالية العالمية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، العدد ٨٥ ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٩ ، ص ٤٥ .

المثال يعد اتفاق إيجار برسم الشراء ومن ثم فإن الاقتصاديات الإسلامية تنافس من حيث المفهوم التمويل الغربي الذي مركزه مصلحة الفرد الشخصية، وزيادة على ذلك يمثل التمويل الإسلامي القوة الاقتصادية العالمية الوحيدة التي تتحدى مفهوم الاقتصاديات المشبوهة مثل صناعة الأفلام الإباحية أو المخدرات أو المقامرة^(١). ومن المفيد ذكره أن العقد الأول من القرن الحادي والعشرين شهد جدلاً في الأوساط السياسية والأكاديمية الغربية في مستقبل القوة الأمريكية ودورها في نظام ما بعد الحرب الباردة فهناك تحول نسبي للثروة الاقتصادية من الغرب إلى الشرق تمثل بالصين والهند والبرازيل وكوريا الجنوبية واليابان ودول النمر الآسيوية، ويتوقع مجلس الاستثمارات الوطني الأمريكي "المعنون بالاتجاهات العالمية لسنة ٢٠٢٥" تحول العالم إلى أقطاب متعددة وأن الصين ستكون أكبر دول العالم اقتصادياً، فضلاً عن أنها ستكون قوة عسكرية رائدة^(٢)، كما يشير التقرير إلى نمو البرازيل والهند المنضويتين في تكتل (البريكس) المكون من روسيا والصين والهند والبرازيل وجنوب أفريقيا" التي من المتوقع أن يتجاوز اقتصادها اقتصاد الدول السبع الكبار فضلاً عن إطلاقة هذا التكتل على بحار خمسة هي "البحر الأبيض المتوسط والبحر الأحمر والبحر الأسود والخليج العربي وبحر قزوين" مع أنه من المقرر انضمام رومانيا وألمانيا وهنغاريا وبلغاريا، فسيكون لهذا التكتل أذرع اقتصادية وجيوبولتيكية^(٣).

(١) لوريتا نابوليوني - الاقتصاد العالمي الخفي ، الدار العربية للعلوم ، ناشرون ، ترجمة لبنى حامد عامر ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ٣٠١-٣٠٢ .

(٢) Council National Intelligence, Global Trends 2025: Trans Formed World, Foreign Affairs, Vol. 89m Nov/ Dec 2010, p.8.

(٣) عمرو عبد العاطي - تحولات النظام الدولي اللاقطبية ، الموقع الإلكتروني :

المطلب الرابع

فواتير الحرب

أنفقت الولايات المتحدة الأمريكية (٦٤٥) بليون دولار على الحربين في العراق وأفغانستان، وقد أخذت النفقات التشغيلية أو معدل الاحتراق الشهري في هاتين الحربين بالتصاعد المطرد منذ سنة ٢٠٠٣، فقد ارتفعت من (٤،٤) بلايين دولار إلى (٨) بلايين ثم إلى (١٢) بليوناً فألى ما يقدر بـ (١٦) بليون دولار في سنة ٢٠٠٨، وبتعبير آخر يقع على كل أسرة أمريكية تقريباً نفقة (١٣٨) دولاراً في الشهر بسبب التكلفة التشغيلية للحربين وبواقع (١٠٠) دولار في الشهر أو أكثر قليلاً تذهب شهرياً إلى العراق وحده، كما أنفقت الولايات المتحدة الأمريكية مبالغ ضخمة في العقد الماضي لبناء أقوى جيش في العالم، وكان يمكن استخدام تلك الأموال لإنشاء اقتصاد أكثر قوة وتوسيع نفوذها في العالم، ويعتقد بعضهم أنها قد ارتكبت خطأ إستراتيجياً تظهر تداعياته في العقود القادمة يشير سيناريو محتمل إلى تجاوز إجمالي نفقات التشغيل المستقبلية في الحربين مبلغ (٩١٣) بليون دولار بحلول سنة ٢٠١٧ منها (٦٦٩) بليون دولار للعراق وحده^(١) في ظل التزامات الولايات المتحدة الأمريكية بدعم الديمقراطية والاستقرار في العراق وأفغانستان، فالشرق الأوسط الكبير سيبقى ولعقود قادمة حاجة حيوية للولايات المتحدة الأمريكية بالنظر لموقعه الجيو إستراتيجي وثرواته النفطية والمالية، والتزام الولايات المتحدة الأمريكية بضمان وجود إسرائيل وإمكانية خروج الإرهاب من المنطقة ومنع انتشار المواد والأسلحة النووية فيها وأن أي خفض يطرأ على التدخل والتعاطي الأمريكي سيعود حتماً بالضرر على تلك المصالح^(٢).

(١) جوزيف ستيفليتز . حرب الثلاثة تريليونات دولار ، ترجمة سامي الكعكي ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ٢٠٠٩ ، ص ٦٣-٦٨ .

(٢) ريتشارد ن . هاس ومارتن آنديك . استعادة التوازن الإستراتيجي للشرق الأوسط ، برسم الرئيس الجديد ، مجلس العلاقات الخارجية ، مركز صبان لسياسات الشرق الأوسط بمعهد بروكنغز ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ترجمة سامي الكعكي ، ٢٠٠٩ ، ص ١٤ .

المطلب الخامس

الأمم المتحدة والهيمنة

لقد سعى المجتمع الدولي (الأمم المتحدة) لمواجهة الهيمنة الدولية فأصدرت الجمعية العامة للأمم المتحدة قرارها المرقم ١٠٣/٣٤ بتاريخ ١٩٧٩/١٢/١٤ برفضها قبول سياسة الهيمنة في العلاقات الدولية .

Inadmissibility of the policy of Hegemonism in International (Relations)

وعرفت الفقرة الثالثة في ديباجة القرار سياسة الهيمنة بأنها تعبر عن إرادة دولة أو مجموعة دول تستهدف السيطرة وإلحاق دول أو شعوب أو مناطق أخرى في العالم بها، سياسياً ، واقتصادياً ، وأيدولوجياً أو عسكرياً .

وجاء في الفقرة الثانية من الديباجة التذكير بواجب الدول بالامتناع في علاقاتها الدولية عن اللجوء إلى استخدام الإكراه في الجوانب العسكرية والسياسية والاقتصادية أو غيرها ضد سيادة أية دولة واستقلالها السياسي وسلامتها الإقليمية .

وأشارت الفقرة الرابعة من الديباجة إلى أن الإمبريالية والاستعمار الجديد والعنصرية ومنها الصهيونية والفصل العنصري تستهدف تأييد العلاقات غير المتساوية والميزات الحاصلة بالقوة، وهي بذلك مظاهر لسياسته وممارسته .

وجاء في الفقرة الخامسة من الديباجة أن سياسة الهيمنة العالمية والإقليمية التي نمت في فحوى سياسة انقسام العالم إلى أقطاب أو أن تتبع دولة معينة، يعبر عنها باللجوء إلى التهديد باستعمال القوة والسيطرة والتدخل الأمني .

وعبرت الفقرة السادسة عن القلق من أن سياسة الهيمنة تستهدف تقييد حرية الدول في اختيار نظامها السياسي ومتابعة تنميتها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من غير تخويف أو معارضة أو ضغط .

وأكدت الفقرة السابعة أن سياسة الهيمنة سواء أكانت عالمية أم إقليمية بأشكالها جميعاً تقود إلى التهديد الخطير للسلم والأمن الدوليين .

وأدانت الفقرة العاملة الأولى من القرار سياسة الهيمنة بأشكالها جميعاً ومنها تلك التي تمارس على صعيد عالمي أو إقليمي في إطار انقسام العالم إلى كتل أو التبعية لدول معنية .

وطلبت الفقرة العاملة السادسة من الدول جميعاً أن تحترم في علاقاتها الدولية مبادئ ميثاق الأمم المتحدة وما يتعلق باحترام السيادة والاستقلال الوطني والوحدة والسلام والإقليمية للدول وعدم التدخل في شؤونها الداخلية، وعدم الاعتداء والحل السلمي للخلافات والتعاون، وكذلك حق الشعوب في تقرير مصيرها .

من الجدير بالذكر أن قرار الجمعية العامة المشار إليه اعتمد بتصويت الأكثرية ١١١ صوتاً مقابل اعتراض ٤ أصوات وهي استراليا وكندا وإسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية، وامتناع ٢٦ دولة عن التصويت ومنها أوروبا الغربية وأمريكا اللاتينية وتركيا، ولأن القرار قد صدر في ظل انقسام العالم إلى قطبين وأدان هيمنة قطب من القطبين على بعض الدول، فإن أهمية هذا القرار تصاعدت في ظل زوال القطبية الثنائية وحلول القطبية الأحادية محلها، بحيث أصبح العالم أمام تحدي الهيمنة من جانب قطب واحد، وأخطر من ذلك أن هذا القطب تركز في دولة واحدة تهيمن على القرار السياسي الدولي، فإن سياسة الهيمنة معاكسة لسيادة القانون أو هيمنة القانون التي عرفتتها موسوعة الأمم المتحدة بأنها ارتباط السلطة والمواطنين بالقوانين وقواعد القانون الدولي النافذ^(١) .

(١) د. ضاري خليل محمد . باسيل يوسف . المحكمة الجنائية الدولية ، هيمنة القانون أم قانون الهيمنة ، بيت

الحكمة ، بغداد ، ٢٠٠٣ ، ص ١٨١- ١٨٣ .

المطلب السادس

تبعية الطاقة

النفط يعد أكثر من كونه سلعة بسيطة تباع وتشتري في السوق الدولية، فهو عامل محدد للرفاهية، والأمن القومي، والقوة الدولية لمن يتحكم بهذا المورد الحيوي، وهو على عكس ذلك لمن لا يتحكم به، وإن سعي الدول إلى تأمين احتياجاتها من الطاقة أمر ليس بجديد، إذ كان الدافع الأساسي لكثير من الصراعات، فالطاقة هي عماد التنمية الشاملة ولاسيما الاقتصادية، والنفط هو المصدر لمختلف أنواع الطاقة، فضلاً عن سعي الدول للبحث المستقبلي عن مصادر أخرى للطاقة لا تنفذ وتكون آمنة نظيفة ذات تأثير محدود في البيئة، وهذا أدى إلى تبني الدول تطوير إستراتيجيات للطاقة والتفكير في إيجاد برامج نووية لتوليد الطاقة الكهربائية لتأمين احتياجاتها، وتطرح قضية أمن الطاقة عدة إشكاليات منها^(١):

١. صعوبة التنسيق بين الدول المنتجة والدول المستهلكة لضمان تحقيق أمن الطاقة لكل الدول بشكل يلبي متطلباتها .
٢. الطاقة وإن كانت قضية اقتصادية، إلا أن هناك أبعاداً أخرى لها لا تقل أهمية عن البعد الاقتصادي، وتتمثل في الأبعاد السياسية والبيئية والأمنية، وهو ما يضيف قدراً كبيراً من التعقيد ولاسيما في ظل التداخل بين تلك الأبعاد .
٣. التوصيف السياسي للطاقة له تأثير كبير في العلاقات الدولية وفي مستقبل أمن الطاقة العالمي .
٤. أن مصادر الطاقة من نفط وغاز طبيعي هي سلع اقتصادية، فإن أوضاع العرض والطلب في سوق الطاقة العالمي لا تعد الحاكم أو المؤثر في أسعارها، كما أنه على

(١) خديجة عرفه . أمن الطاقة ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٨ ، ص ٧-٨ .

الرغم من أن الدول كافة تتجه نحو خصخصة* غالب القطاعات الاقتصادية، إن قطاع الطاقة هو الوحيد الذي يتجه نحو مزيد من إحكام الحكومات قبضتها عليه .

٥. أن العولمة تتطلب مزيداً من التكامل الاقتصادي بين الدول، فأن الملاحظ أنه حتى في الدول التي نجحت في تحقيق درجة عالية من التكامل الاقتصادي نحو دول الإتحاد الأوربي فأنها لم تتمكن حتى الآن من تحقيق قدر ولو محدود من التكامل في سياستها الخاصة بالطاقة .

اعتمدت الولايات المتحدة الأمريكية على المملكة العربية السعودية ودول الخليج من أجل ضمان استمرار تدفق النفط الضروري لاقتصادات الغرب واليابان من الخليج بأسعار معقولة ولاسيما أن المملكة لديها أكبر احتياطات نفطية في العالم^(١)، ولقد مكن النفط الولايات المتحدة الأمريكية من بناء أقوى اقتصاد وقوة عسكرية عالمية استطاعت بهما الهيمنة على العالم وإن استمرارها في النمو يتطلب استهلاكها المزيد من النفط ولاسيما أنها تستورد أكثر مما تنتج، فاستهلاكها اليوم بلغ نحو ٢٥% من إجمالي الإمداد العالمي للنفط، ومن المتوقع أن يتضاعف في سنة ٢٠٢٥ أكثر مما هو عليه اليوم بمقدار ٢٥% وسيصل إلى نحو ٥ ملايين برميل يومياً يجري التزود بها عن طريق منتجين أجانب، لذا أصبحت قدرتها مرتبهة بضمان تدفق النفط، فالنفط يجعل هذا البلد قوياً والتبعية تضعفه بعدة طرق منها^(٢):

* الخصخصة: تمس عمليات نقل الشركات الحكومية إلى الملكية الخاصة أو بيع المساهمات الحكومية في الشركات عملية خصخصة، وفي الخصخصة الجزئية لا تباع الدول حصصها بالكامل ، أما ما لا يقبل الخصخصة مطلقاً فهي تلك الأمور التي تتعلق بمهام السيادة في الدولة كاعمال الشرطة والقضاء والجيش ، للمزيد ينظر :

د. هاني صالح . الاقتصاد اليومي كيف يعمل ، مصدر سبق ذكره ، ص ٣٨٤- ٣٨٥ .

(١) مارتن إندك . أبرياء في الخارج ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي ، ٢٠١٠ ، ص ٧٢ .

(٢) مايكل كيلر . دم و نفط ، أمريكا وإستراتيجيات الطاقة إلى أين ، دار الساقي ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠١١ ، ص ٣٤- ٣٦ .

١. تعرضه لخطر توقفات الإمداد من الخارج سواء بصورة عرضية أو متعمدة، كما في سنة ١٩٧٣ - ١٩٧٤ و ١٩٧٩ - ١٩٨٠ إذ حدث نقص كبير في النفط وارتفاع حاد في أسعاره، وركود عالمي .

٢. التبعية تستلزم تحولاً في الموارد الاقتصادية من الولايات المتحدة الأمريكية إلى المزودين الأجانب فإذا كان سعر برميل النفط هو ٦٠ دولاراً، فإن إجمالي فاتورة النفط المستورد يبلغ ٦٠٥ تريليون دولار في السنوات الخمس والعشرين الآتية، وإنها ستكون أكبر بكثير في حالة ارتفاع الأسعار إلى أكثر من ذلك.

٣. على الجانب السياسي فإن التبعية تتطلب تهيئة كل أنواع الرعاية للقادة من المزودين الأساسيين كالمساندة من الأمم المتحدة، ونقل الأسلحة المتطورة، والحماية العسكرية والأسوأ أنها تعرض الأمن القومي الأمريكي للخطر عن طريق الاشتراك بحروب النفط عبر البحار أو عن طريق إثارة العداء العنيف للأحزاب السياسية والدينية التي تستنكر وجود القوات العسكرية الأمريكية بين ظهراني بلدانهم.

ففي ظل مؤشرات انخفاض الإنتاج المحلي لنفط الولايات المتحدة الأمريكية بين سنوات ٢٠٠٠ و ٢٠٢٠ نزولاً إلى حدود ١٨% من ٨٠٥ ثمانية ملايين برميل ونصف المليون إلى ٧ ملايين برميل يومياً، في حين سيزداد إجمالي الاستهلاك صعوداً بنسبة ٣١% من ١٩٠٥ تسعة عشر مليون برميل ونصف المليون إلى ٢٥٠٥ خمسة وعشرين مليوناً ونصف المليون يومياً، فإن الواردات ستزداد بنسبة ٦٨% من ١١ مليوناً إلى ١٨٠٥ ثمانية عشر مليون ونصف المليون يومياً، وهو ما يعادل الاستهلاك الحالي للصين والهند مجتمعين^(١)، لذا أوصت السياسة القومية للطاقة الرئيس ومساعديه بجعل (أمن الطاقة أولوية للتجارة الأمريكية وسياستها الخارجية)، وعلى أثرها أعلن الرئيس (أوباما) في ٢٦ كانون الثاني ٢٠٠٩ بأن اعتماد الولايات المتحدة الأمريكية على النفط الأجنبي كان أحد التهديدات الأكثر خطراً التي تواجه الولايات المتحدة الأمريكية^(٢) .

(١) مايكل كيلر - المصدر السابق ، ص ١٢٤ - ١٢٥ .

(٢) مايكل كيلر - المصدر السابق ، ص ٣٧٥ .

إن أياً من الإدارات الأمريكية الجديدة في إطار سعيها للتخلي عن التبعية الأمنية لا بد لها من التعامل مع الحقائق الآتية: (١) .

١. أن البترول شأنه شأن أية سلعة ناضبة سوف تزداد ندرته مع الوقت وأن مبادئ الاقتصاد تؤكد أن السعر لا بد أن يرتفع لكي يعكس تلك الندرة المتزايدة وهو ما يقتضي التخلي عن السياسات الأمريكية التي تستعمل الضغط بمختلف ألوانه لدفع منتجه إلى التوسع في الإنتاج بهدف خفض الأسعار .

٢. ضرورة إعادة النظر في سياسات استهلاك البترول وذلك بتجسيم استخدامه وقوداً وأن يقتصر استخدامه على الأغراض النبيلة وفي مقدمتها صناعة البتروكيماويات التي ترتفع فيها القيمة المضافة إلى آلاف من نظائرها في حالة استخدام البترول وقوداً، فضلاً عن كفاية المنتجات البتروكيماوية في سد الكثير من الاحتياجات البشرية.

٣. أن حرية التجارة التي تنادي بها الولايات المتحدة الأمريكية وتحميها مع الدول الصناعية الغربية هي طريق ذو اتجاهين وكما تتمسك تلك الدول بحريتها في تحديد حجم السلع وأسعارها التي تنتجها ومنها السلع الغذائية التي أخذ العالم يعاني قدرتها المتزايدة، وأسعار الأجهزة والمعدات ذات التقنيات العالية الدقة، لا بد أن يصبح للدول المصدرة للبترول نصيباً مماثل من تلك الحرية، ولا سيما أنها دول نامية تعيش على استهلاك رأسمالها الوحيد (البترول) ولا يتوافر لديها من الموارد ما يحافظ على مستويات معيشتها بعد نضوبه وعلى الدول الصناعية الغربية، بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية أن تعامل الدول البترولية معاملة الند كما تتعامل هي فيما بينها وأن تتوقف عن ممارسة الضغط عليها للتوسع في الإنتاج حفاظاً على معدل رشيد للإنتاج حتى يمتد عمر البترول لأطول مدة ممكنة خدمة للبشرية ولمواجهة احتياجات الأجيال الجديدة في الدول التي توافرت فيها منابع البترول .

(١) تقرير الاتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية ، الأزمة المالية والاقتصادية المالية الأمريكية والعالمية ، مركز

الدراسات السياسية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٩ ، ص ١٦٩ .

٤. لا جدوى من احتفاظ الولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها من الدول الصناعية الغربية بقواعد عسكرية إذ تعلم سلفاً أن الغالبية العظمى من شعوب المنطقة ترفضها مهما بذلت من جهد إعلامي لتسويق وجودها ومن هنا ينبغي للولايات المتحدة الأمريكية أن تدرك أن مصالحها الحقيقية تكمن في إقناع تلك الشعوب ، بأنها تحترم سيادتها الوطنية وتتعامل معها على وفق مقتضيات السوق الحرة وبالأسعار التي تحدد في تلك السوق .

٥. أن تكف الولايات المتحدة الأمريكية والدول الصناعية الغربية عن استعمال إسرائيل شرطياً لحماية ما تعدّه مصالحها في منطقة الدول العربية وهو ما سيستنفد موارد هذه الدول ويوجهها لاقتناء أسلحة لا تستخدم نتيجة للتفوق العسكري الإسرائيلي وأجدى من ذلك أن تستخدم تلك النفقات العسكرية الباهظة لتنمية موارد بترولية جديدة لمواجهة الطلب العالمي المتزايد وتخفيف حدة الأزمات البترولية المتوقعة.

المطلب السابع

دورة حرب الهيمنة

حرب الهيمنة هي الآلية الأساسية لتغيير النظام في السياسة العالمية، فالنظام الدولي الجديد نشأ عن الصراع على الهيمنة، بسبب تزايد انعدام التوازن بين عبء المحافظة على الإمبراطورية أو موقع مهيمن ما والموارد المتاحة للقوة المسيطرة المضطلة بهذه المهمة، ويعكس توزيع الأراضي، ونمط العلاقات الاقتصادية، وهرمية الهيبة والمكانة، التوزيع الجديد للقوى في النظام ، كما كانت الدولة المسيطرة الصاعدة في النظام السابق تحاول توسيع سيطرتها إلى حدود قدرتها الاقتصادية والعسكرية وسواهما، وبمرور الوقت تصبح هذه القوى ناضجة، وتظهر تحديات جديدة على أطراف قوتها ونفوذها ومن ثم تستأنف عملية الانحدار وانعدام التوازن والصراع على الهيمنة، إن انتهاء حرب هيمنة ما هو إلا بداية دورة أخرى من النمو والتوسع والانحدار في نهاية المطاف ويواصل قانون النمو غير المتكافئ إعادة توزيع القوى، ومن ثم تقويض الوضع الراهن الذي أنشأه آخر صراع على الهيمنة فيحل انعدام التوازن محل التوازن، وينتقل العالم إلى جولة جديدة من الصراع على الهيمنة، ما دام الأمر كذلك وسيستمر إلى أن يدمر البشر أنفسهم أو يتعلموا وضع آلية ناجحة للتغيير السلمي^(١)، في ظل تفاؤل حذر بأنه قد تصبح الحرب الدولية شيئاً من الماضي بسبب آثار النمو الاقتصادي أو الاعتماد المتبادل أو الأسلحة النووية أو التقدم الأخلاقي أو وجود اتجاه عالمي نحو الديمقراطية^(٢) .

(١) روبرت غيلين . الحرب والتغيير في السياسة الدولية ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي ، دار الكتاب العربي ، بيروت ، ٢٠٠٩ ، ص ٢٠٣-٢٥٤ .

(٢) جيمس لي ري . الحروب في العالم ، مركز الأبحاث للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، الطبعة الأولى ، العدد ١ ، ص ٤٣ .

المبحث الثالث

مهام المؤسسات العسكرية والأجهزة الاستخبارية الأمريكية

تزامن التحول الكبير في نمط التفكير الإستراتيجي للولايات المتحدة بعد الحرب العالمية الثانية على أثر متغيرات البيئة الدولية آنذاك مع انتهاء الحرب الباردة وظهور تهديدات جديدة للسلم والأمن الدوليين وجاء تكيف الولايات المتحدة الأمريكية مع الوقائع الجيوسياسية الجديدة على نحو متقطع غير أن التوجه الأساسي بقي مركزاً على إعادة جعل القوة أداة أساسية من أدوات السياسة الخارجية الأمريكية، وإن محاولة الولايات المتحدة الأمريكية فرض هيمنتها على النظام الدولي بعد الحرب الباردة قد فرض عليها اعتماد السلوك القسري والإكراهي باستخدام القوة المسلحة للتعبير عن أحادية القطب وضبط القوة المناوئة لها ومواجهة التهديدات^(١)، فهي ترى أن المصالح الاقتصادية والأمنية مترابطة بشكل لا ينفصل، ومن أجل ذلك تضع الأولوية العليا لحماية امتدادات الموارد الحيوية، فما لم يكن هناك تدفق ثابت وموثوق فيه للمواد الأساسية لا يمكن للاقتصاد الأمريكي أن يتوسع وينتج السلع المطلوبة لضمان قدرة الولايات المتحدة الأمريكية على المنافسة المستمرة في الأسواق العالمية^(٢).

وقد صدر تقرير عن مجلس الاستخبارات القومي الأمريكي عنونه "رسم خارطة المستقبل"، التقرير عن مشروع سنة ٢٠٢٠، جاء فيه مزيج من التهديدات، إذ فيه "إن أوضاع الولايات المتحدة الأمريكية سوف تكون أكثر سيولة وأقل استقراراً في السنوات الخمس عشرة القادمة، مما كانت عليه في أي وقت مضى منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية في سنة ١٩٤٥، فهناك التوتر المتزايد بين الولايات المتحدة الأمريكية وبين المجتمعات الإسلامية زيادةً على الكثير من عوامل انخفاض مستوى الأمان المستمر في

(١) سيوم بروان - مصدر سبق ذكره ، ص ٤٧ .

(٢) مايكل كلير . الحروب على الموارد الجغرافية الجديدة للنزاعات العالمية ، ترجمة عدنان حسن ، دار الكتاب

العربي ، بيروت ، ٢٠٠٢ ، ص ١٥ .

الولايات المتحدة الأمريكية بسبب الأزمات الكامنة المتجددة لإمدادات الطاقة وسقوط أجزاء من منطقة جنوب الصحراء الكبرى، والعداوات المتجذرة في الشرق الأوسط، وغلبة النفوذ الأوربي المتصاعد على النفوذ الأمريكي لتزايد قوة أوربا الاقتصادية والنمو الهائل للصين والهند، والمستقبل الواعد لروسيا، وتقلص قدرة تأثير الولايات المتحدة الأمريكية في آسيا التي باتت المسرح الإستراتيجي العالمي الرئيس، كما هو واضح في حالتي كوريا وإيران وكذلك في حديققتها الخلفية إذ انضمت دول عدة في القارة الأمريكية إلى التمرد الذي تقوده كوبا وفنزويلا^(١). وللإحاطة بالموضوع قسم على المطالب الآتية:

المطلب الأول

طبيعة الوضع العسكري والأمني الأمريكي

يكاد يكون من المستحيل العثور على أي دولة أو مجموعة من الدول تملك من الإمكانيات والموارد ما يمكنها من مجارة الولايات المتحدة الأمريكية في قدراتها في مجال الثورة في الشؤون العسكرية وإن رغبت في ذلك فقد أصبحت روسيا تعتمد على نحو متزايد على قوتها النووية للمحافظة على أي شكل من أشكال القوة العظمى، وتقوم الصين بتحديث قواتها المسلحة ولكن من قاعدة متدنية جداً، على الرغم من أنها أبدت اهتماماً بالعمليات المعلوماتية تعويضاً عن نقاط الضعف التي تعانيها من جوانب أخرى في بناء قوتها، وأفضل الدول قدرة على اللحاق بالولايات المتحدة الأمريكية هي حليقاتها الرئيسة من دول أوربا والدول الآسيوية في المحيط الهادي، غير أن هذه الدول تعاني أيضاً عوائق شديدة في مواردها وتواجهها متطلبات مهمة أخرى تشكل عبئاً على ميزانيتها العسكرية^(٢)، وقد شكلت البيئة الأمنية الجديدة للولايات المتحدة تهديدات

(١) د. خير الدين عبد الرحمن ، تصدعات في القلعة الأمريكية ، تحليل إستراتيجي إستراتيجي ، منشورات اتحاد الكتاب العربي ، دمشق ، ٢٠٠٦ ، ص ١٠١ .

(٢) لورنس فريدمان - الثورة في الشؤون الإستراتيجية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد ٣٠ ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٠ ، ص ٨٧ .

حقيقية واجهتها في حقبة ما بعد الحرب الباردة وما بعد أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ وما بعد الأزمة المالية ٢٠٠٨، وللاستقراء الاستجابة لتلك التهديدات لا بد من الاطلاع على طبيعة العقيدة العسكرية الجديدة والاستعداد العسكري والانتشار في العالم والمهام التي تؤديها تلك المؤسسات من أجل أن تبقى الولايات المتحدة الأمريكية فوق كل الدول .

١. ترسيخ العقيدة العسكرية الجديدة .

لقد توصل الباحثون الإستراتيجيون الأمريكيون إلى حكم مؤداه أن القوة العسكرية الأمريكية كان يمكن أن تصبح في حقبة ما بعد الحرب الباردة أكثر فاعلية، لو كانت قد ركزت بشكل رئيس على التأثير في إرادة الخصم وإدراكه ومن ثم السيطرة عليه لا على التدمير الشامل لقدرات العدو أو استنزافها، على وفق العقيدة العسكرية التي سادت مدة عقد بعد انتهاء الحرب الباردة لتوظيف القوة الحاسمة وكان نتيجة ذلك أن توصل الباحثون إلى آلية يمكن أن تؤدي إلى خلق التأثير في إرادة الخصم وإدراكه وتشكيلهما وهي التي تتمثل في تطبيق عنصر "الصدمة والترويع" وأن يكون هذان العنصران على درجة كافية من القوة والتخويف وإثارة الرعب والتهديد، لإقناع الخصم وإرغامه أو إفزاعه حتى يتقبل الأهداف والغايات السياسية والإستراتيجية والميدانية المفروضة، فإن لم يفلح عنصر "الصدمة والترويع" في كسر مقاومة إرادة الخصم، ظلت القدرة على تطبيق مبدأ القوة الحاسمة جزءاً ضرورياً من هبة الوضع العسكري، إن الغرض الرئيس من تطوير قوة الهيمنة السريعة هو توسيع مجموعة الأدوات السياسية والعسكرية المتاحة للرئيس الأمريكي وللدولة في عدة أبعاد إستراتيجية وعملية ومن ذلك الوقت مع تأكيد وجوب تطبيق الهيمنة السريعة عبر مسار كلي يشمل أزمنة (السلم والأزمات والحرب) ليصل إلى حرب إقليمية رئيسة يترتب عليها أن يكون هذا التطبيق قابلاً للاستخدام عند أي نقطة عبر هذا المسار المتصل لكي يكون حيويًا وفعالاً، لتوفير الردود السريعة وشبه الفورية لصانع القرار السياسي الأمريكي ولتحقيق عنصر المصادقية القائم على قابلية الاستخدام، ولضمان الهيمنة السريعة يجب أن تتسم بما يلي:

أ. إحاطة معلوماتية تامة بالذات والخصم والبيئة .

ب. السرعة .

ت. براعة التنفيذ .

ج. التحكم في بيئة العمليات .

زيادة على ذلك ينبغي تحقيق التكامل الناجح بين العمليات والاستخبارات على المستويات التكتيكية والتعبوية والإستراتيجية، وسوف يتزايد تأثير الصدمة والترويع عن طريق إستراتيجية الإرغام وتكتيكاتها ووسائلها، فضلاً عن توفير عنصرى المفاجأة والسرعة والتطبيق التام لعنصرى التحدي والخداع، لتكون قادرة على ممارسة الهجوم المتزامن ضد كل الأهداف الضرورية من أجل أحداث قدر كاف من الصدمة والترويع وينبغي أن يكون تطبيقها صارماً لا هوادة فيه وبموجات متلاحقة من الضربات القوية بوسائل عدة تشمل القوة البحرية والجوية بغض النظر عما كان قد نشر من القوات الأمريكية وقوات الحلفاء سلفاً، زيادة على القدرة على الاستيلاء على أسلحة الخصم ومعداته وأسر جنوده واحتلال الأراضي إذا اقتضى الأمر ذلك، وإذا كانت الحروب (الوقائية) و (الاستباقية) هي سمة الإستراتيجية العسكرية الأمريكية الحالية فإن الخلط متعمد في هذه القضية على الرغم من الفرق الكبير بين الاثنين (بين الشرعية واللاشرعية) فإن الحرب الاستباقية (هجوم يشن بناء على دليل لا شك فيه بأن هجوماً معادياً أصبح داهماً) أما الحرب الوقائية (فتشير إلى مخاطر وتهديدات مستقبلية محتملة فهي مما يظن حدوثه)^(١)، والمفهوم الإستراتيجي للدفاع الوقائي مبني على ثلاثة محاور عملية رئيسة هي :

أ. منع ظهور التهديدات للأمن والمصالح القومية الأمريكية .

ب. ردع أي تهديد يظهر بالفعل .

ج. دحر العدوان عند الضرورة .

(١) اللواء حسام سويلم - مصدر سبق ذكره ، ص ٧-١٧٤ .

خططت وزارة دفاع الولايات المتحدة الأمريكية لإعداد الجيش الأمريكي ليكون أقوى جيوش العالم في القرن الحادي والعشرين مروراً بثلاث مراحل من "القوة ٢١" إلى "الجيش ٢١" وإلى "الجيش التالي"، فيتوقع أن يولد "الجيش ٢١" من رحم "القوة ٢١" انطلاقاً من سنة (٢٠٠٠) وفي خضم عصر المعلومات والتقنيات الرقمية العسكرية ومع نهاية العقد الأول من القرن الحادي والعشرين، تشكل "الجيش ٢١" مزامناً مع نهاية العمر الافتراضي للأسلحة والمعدات المصممة في الثمانينيات والتسعينيات وسوف يظهر إلى حيز الوجود "الجيش بعد التالي" بعد سنة ٢٠١٠، وإن التحديث للقوات العسكرية إنما يجب أن يكون بمستوى التفوق التقني على الخصم المحتمل بما يقلل من حجم المخاطر إلى الحد المقبول، ويهدف التحديث إلى أن يصبح الجيش أكثر قدرة على الاستجابة الإستراتيجية وبسط النفوذ الإستراتيجي وتحقيق الانتصار الحاسم في ميدان المعركة، فأن الجيش في المدة بين (٢٠١٠ - ٢٠١٥) سيشهد أول ثورة حقيقية في الشؤون العسكرية تؤدي إلى ظهور نوعية جديدة من القوات تعد الأولى من نوعها بالاستفادة الصحيحة من معطيات هذه الثورة، التي توفر لنظام القيادة والسيطرة والاتصالات والحواسيب والاستخبارات والمراقبة والاستطلاع مكوناً أساسياً من مكونات الحرب ومن عمليات ومعدات تدمج بها الاستخبارات العسكرية التكتيكية من كل المصادر وتجعل متاحة للذين يطلبونها من أجل صنع قرارات القيادة وضرب أهداف العدو، وينصب تركيز هذا النظام على المستوى التكتيكي وتوزيع المعلومات الاستخبارية الإستراتيجية وتعزيز الفاعلية القتالية على المستوى التكتيكي، وستكون المهمة الرئيسة لهذا الجيش هي الحفاظ على صورته بوصفه أقوى جيوش العالم وأكثرها مرونة، وسيكون مؤلفاً من وحدات صغيرة ذات قدرات فائقة تتحرك بسرعة في ميادين القتال في شتى أنحاء العالم لتوجيه ضربات خاطفة ودقيقة من غير حاجة إلى جبال المعدات الهائلة التي كانت تستخدم في الماضي، كما تظل الحاجة قائمة إلى قدرات منع الصراع وقوات عمليات السلام المعتمدة بشكل أساس على القوات البرية التي لا تسمح بطبيعتها بالانكسار على التقنيات الحديثة فقط التي تقل فيها كثافة استخدام العنصر البشري إذ إن مهمة ردع الصراعات ستظل هي

المهمة الرئيسية للقوات المسلحة الأمريكية، وفي حال فشلها في الردع تصبح مهمتها القتال والانتصار في المعارك التي تخوضها الولايات المتحدة الأمريكية، وسيظل مفهوم بسط النفوذ الأمريكي عن طريق القوات الأمريكية المتمركزة بالخارج مفهوماً إستراتيجياً جوهرياً ، بينما ستظل القوات العسكرية للدول الأخرى هي العدو الرئيس للولايات المتحدة الأمريكية^(١).

وفي الخامس من كانون الثاني ٢٠١٢ في كلمة أمام البنتاغون كشف الرئيس (باراك أوباما) عن إستراتيجية دفاعية جديدة تقوم على تقليص القوات المسلحة الأمريكية مع ضغط الميزانيات ولكنه تعهد بالحفاظ على التفوق العسكري الأمريكي في العالم على أن تكون الأولوية لمنطقة آسيا الحيوية التي ستعزز الولايات المتحدة الأمريكية فيها الوجود العسكري مستقبلاً في الوقت الذي تطوى فيه صفحة عقد من الحرب في العراق وأفغانستان كما أشار الرئيس إلى مواصلة القضاء على أنظمة الحرب الباردة التي عفا عليها الزمن والتركيز على استثمار القدرات التي تحتاج إليها الولايات المتحدة الأمريكية في المستقبل، ومن ذلك الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع ومكافحة الإرهاب ومواجهة أسلحة الدمار الشامل، إلى جانب القدرة على العمل في البيئات التي يحاول فيها أعداء الولايات المتحدة الأمريكية منعها من العمل فيها، وإن ذلك سيؤدي إلى جيش مخفف*، مع أقل عدد من القوات البرية التقليدية لتكون قوات مسلحة ماهرة ومرنة وعلى استعداد للرد في كل الظروف والتهديدات التي تواجه الولايات المتحدة الأمريكية، وزاد على ذلك قوله "إن تعزيز وجودها في منطقة آسيا/المحيط الهادئ، والاستقطاع المتوقع للميزانية بنحو ٤٨٦ بليوناً من ميزانية البنتاغون على مدى عشر السنوات القادمة لن يكون على حساب هذه المنطقة الحيوية وسيستعاض عن تخفيف الميزانية العسكرية بالاستثمارات في الشراكات والتحالفات المهمة جداً، ومن بينها حلف الأطلسي الذي أظهر من جديد فعالية في

(١) أبريل تيليفورد . دراسات عالمية ، رؤية إستراتيجية عامة للأوضاع العالمية ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، العدد ١٣ ، ١٩٩٧ ، ص ٧-٣٠ .

ليبيا، وذكر كذلك أن الولايات المتحدة الأمريكية ستواصل التزام اليقظة ولاسيما في الشرق الأوسط في الوقت الذي تتصاعد فيه التوترات مع جمهورية إيران الإسلامية التي هدّدت بإغلاق مضيق هرمز أمام الملاحة لصادرات النفط إذا ما فرض المجتمع الدولي عقوبات اقتصادية جديدة عليها^(١).

٢. انتشار القوات العسكرية الأمريكية .

أعلن الرئيس (جورج بوش الابن) سنة ٢٠٠٢ في خطابه أمام الأكاديمية العسكرية "إنه يتعين على الولايات المتحدة الأمريكية أن تكون مستعدة لشن حرب على الإرهاب ضد ستين دولة^(٢)"، يعتمد نجاح المسرح المتقدم للعمليات العسكرية الأمريكية المستقبلية على مرونة انتقال القوات الأمريكية عبر المحيطات من مواقع خلفية بعيدة إلى مسارح العمليات لإسناد القوات المتقدمة المتمركزة في قواعد متناثرة في المفاصل الإستراتيجية ولاسيما حول الخليج العربي وفي آسيا الوسطى، واعتمدت وزارة الدفاع الأمريكية في هذا السياق مؤخراً مشروعاً باسم أنظمة المعارك المستقبلية كلفته ١٤٥ بليون دولار زيادةً على ٢٥ بليون دولار لشبكات الاتصالات الخاصة بالمشروع ويتضمن هذا المشروع. تزويد القوات الأمريكية بأحدث مبتكرات التكنولوجيا ومن ذلك دبابات قابلة للتفكيك وإعادة التركيب سريعاً وبسهولة تنقل جواً إلى مناطق بعيدة وبتجهيزات أكثر فاعلية وأقل عبأً لدى نقلها جواً عبر المحيطات^(٣).

* بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية اتفق سرياً بين بلدان القوة الغربية على أن ترث الولايات المتحدة الأمريكية المستعمرات الأوربية الإنكليزية والفرنسية ولكن بطريقة استعمارية جديدة تتميز بالتخطيط البعيد المدى وتعتمد أساساً على الوسائل الثقافية والسياسية والاستخباراتية أكثر من اعتمادها على الجيوش إلا أن متطلبات الحرب الباردة جعلت الولايات المتحدة الأمريكية تبقى على الأعداد الضخمة لقواتها البرية، للمزيد ينظر: سليم مطر . أخطر أسرار الإستراتيجية الأمريكية في العراق والشرق الأوسط ، جريدة الشعبية ، جنيف ، الأحد ٢٠١١/١٢/١١ ، للمزيد ينظر:

(١) www.dw-world.de/deutsche_welle. 05/01/2012.

(٢) اللواء حسام سويلم . مصدر سبق ذكره ، ص ٧٧- ٧٨ .

(٣) د. خير الدين عبد الرحمن . مصدر سبق ذكره ، ص ١١٠ .

منذ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ اعترفت وزارة الدفاع الأمريكية بأن هناك أكثر من ٧٤٠ قاعدة عسكرية أمريكية خارج الولايات المتحدة الأمريكية ولكن الواقع يشير إلى أكثر من ذلك، إذ هناك الكثير من القواعد التي تستأجرها الولايات المتحدة الأمريكية أو الداخلة في إطار الاتفاقات غير المعلنة أو المتخفية تحت ستار نشاطات أخرى، وتنص الاتفاقيات المبرمة بين الولايات المتحدة الأمريكية والدول الأخرى التي تقبل إقامة قواعد عسكرية أو تسهيلات على أراضيها على أن توافق هذه الدولة على عدم المساس بأي فرد من أفراد تلك القواعد العسكرية، إذا ما ارتكب جريمة في حق أحد مواطني تلك الدولة، والقواعد ذات مستويين، المستوى الأول (قواعد عمليات متقدمة) وهي بمنزلة مراكز إعداد لوجستي، أما المستوى الثاني فهو (محلات عمليات متقدمة) وتتميز بكونها قريبة من مسرح العمليات، كما تتوزع القيادات الإقليمية الستة للمحاربة حول العالم على النحو الآتي^(١).

أ. القيادة المركزية - فلوريدا / تابا .

ب. القيادة الجنوبية - ميامي .

ج. القيادة الأوروبية - ألمانيا / شتوتغارت .

د. قيادة المحيط الهادي - هونولولو .

هـ. القيادة الشمالية - كولورادو .

و. القيادة الأفريقية - شتوتغارت / مؤقتاً* .

مع انتهاء حقبة الحرب الباردة وحل حلف وارسو ظن بعضهم أن حلف الناتو انتهى انتهاءً مسوغاً، إلا أن الولايات المتحدة الأمريكية قررت الإبقاء عليه وتطويره بما يسهم في تحقيق الهيمنة الأمريكية، فبدأت بتوسيع عضويته بضم كل من المجر

(١) مايكل كلير . دم ونفط ، مصدر سبق ذكره ، ص ١٩- ٢٠ .

* أشيع مؤخراً نية إعادة تمركز قوات مسلحة للولايات المتحدة في قاعدة (هويلز) في ليبيا التي ظلت أكبر قاعدة أمريكية عسكرية خارج أراضي الولايات المتحدة حتى إخراجها في العام ١٩٧٠ ، للمزيد ينظر :
د. خير الدين عبد الرحمن . مصدر سبق ذكره ، ص ١١٢ .

وبولندا وجمهورية التشيك في سنة ١٩٩٩، وفي سنة ٢٠٠٢ انضمت (٧) دول أخرى هي سلوفاكيا وليتوانيا ولاتفيا واستونيا ورومانيا وبلغاريا وسلوفينيا والباب مفتوح لانضمام كل من أوكرانيا وروسيا الاتحادية وروسيا البيضاء زيادةً على كرواتيا، كما حصل في العقيدة العسكرية تغييراً موازاً في الحجم والنوعية أو الطبيعة للوحدات والتشكيلات العسكرية لحلف الناتو، فأصبحت صغيرة الحجم خفيفة التسليح سريعة الحركة تستطيع أن تنفذ المهام العسكرية الجديدة المطلوبة خارج أراضي الدول الأعضاء في معظم الأحوال، سواء أكانت مهام تدريب قوات دول أجنبية أم كانت الإسهام في عمليات حفظ سلام أو قيادتها، أو التدخل السريع في مواقع الأزمات أو الإشراف على تأسيس أكاديميات عسكرية وغيرها من المهام والأنشطة التي أتسمت بها مرحلة ما بعد الحرب الباردة، وحصل ذلك لتغير طبيعة التهديدات الموجهة إلى دول الحلف، وإدراكها تلك التهديدات فقد تغير المنظور والمفهوم والمنهج في إستراتيجية الناتو من المواجهة إلى التعاون لاحتواء الأزمات القائمة ومحاولة منع الأزمات المحتملة إذا أمكن، ثم جاء زمن ما بعد أحداث سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ لتجديد الحلف مرة أخرى وليكون لاعباً مؤثراً أو في الأقل موجوداً في الأحداث والتطورات وإدارة الصراعات وحل الأزمات وحفظ السلام ومواجهة التهديدات في المناطق المختلفة وهو تحول جديد في التخطيط والتفكير الإستراتيجي لمواجهة التهديدات والمخاطر الجديدة، فالناتو ما زال خاضعاً بالأساس لتوجهات الإستراتيجية الأمريكية وإن تبعية الحلف ازدادت في ظل نظام الهيمنة الإمبراطورية الأمريكية، فهو أداة من أدواتها التنفيذية لحماية المصالح الحيوية الأمريكية في العالم^(١).

٣. تحديد جهوزية القوات العسكرية .

تعتمد التقويمات التي سنذكرها معياراً لجاهزية القوات المسلحة الأمريكية للتعامل مع البيئة الأمنية الدولية، وذلك على وفق الآتي:

(١) مصطفى علوي سيف . إستراتيجية حلف شمال الأطلسي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ،

أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، العدد ١٢٩ ، ٢٠٠٨ ، ص ١١-٢٤ .

أ. تقويم المحللين:

في شهر كانون الثاني من كل سنة يجري المحللون بمعهد الدراسات الإستراتيجية في الكلية الحربية التابع للجيش الأمريكي تقويماً للتوجهات المحلية والدولية على مدار السنة الحالية وما بعدها، وهو يفضي إلى نتائج من شأنها أن تفتح آفاقاً جديدة لتحديد السياق الإستراتيجي الذي يستعين به المخططون العسكريون والسياسيون المسؤولون في عملية صنع القرار^(١).

ب. المراجعة الدفاعية الرباعية:

استناداً إلى مراجعة هياكل القوات المسلحة الصادر سنة ١٩٩٦ والمعروف باسم (تعديل ليبرمان) كلف وزير الدفاع بإجراء المراجعة الدفاعية (التي تجري مرة كل أربع سنوات) لالتهاء منها في سنة ١٩٩٧، ولكن نص القانون تضمن المراجعة الدفاعية (دراسة شاملة للإستراتيجية الدفاعية وهياكل القوات، وخطط تحديثها والبنية الأساسية وغير ذلك من عناصر البرنامج الدفاعي والسياسات الدفاعية بهدف تحديد الإستراتيجية الدفاعية للولايات المتحدة الأمريكية والتعبير عنها، ووضع برنامج دفاعي منقح حتى سنة ٢٠٠٥)^(٢).

إن مسألة الدور الأمريكي في الخارج وتوسيع نطاق هذا الدور بلا شك من المبادئ الأساسية للإستراتيجية وكذلك من المستبعد أن تتغير المفاهيم الإستراتيجية التطبيقية الأساسية تغيراً جوهرياً، إذ تبقى منصبة على الردع وهزيمة العدوان الإقليمي، عند الضرورة والإبقاء على الوجود الخارجي للقوات الأمريكية مع الاحتفاظ بمصداقيته، ومكافحة انتشار أسلحة الدمار الشامل، والإسهام في عمليات السلام المتعددة الأطراف، ومكافحة الإرهاب وتجارة المخدرات^(٣).

(١) أبريل تيلفورد - مصدر سبق ذكره ، ص ٧ .

(٢) إيرال تيلفورد - المصدر السابق، العدد ٢٣ ، ص ٢٣-٢٤ .

(٣) أبريل تيلفورد - المصدر السابق ، العدد ١٣ ، ص ٧٣ .

وتمثل المراجعة الدفاعية جهداً مشتركاً بين مكتب وزير الدفاع وهيئة الأركان المشتركة، وقد تضمنت قدراً كبيراً من التشاور مع الإدارات العسكرية والقادة العاملين والقيادات القتالية، فالمراجعة تقوياً موجهاً توجهاً إستراتيجياً أكثر منها إجراءً بتخصيص الميزانية، فهي تعبر عن رؤية وزارة الدفاع للمناخ الأمني العالمي في المستقبل .

ويذكر تقرير المراجعة الدفاعية سنة ١٩٩٧ إستراتيجية دفاعية جديدة لحماية المصالح القومية الأمريكية وتعزيزها إذ إن الولايات المتحدة الأمريكية لا يمكن أن تعزل نفسها ولا أن تصبح "رجل الشرطة العالمي" ويوضح التقرير أنها سوف تواصل انتهاج إستراتيجية الأمن القومي التي تقوم على المشاركة ومتى أمكنها أن تعمل متعاونة مع الحلفاء فسوف تفعل ذلك، ومتى دعت الظروف إلى العمل الفردي فسوف تقوم به وحدها وتشمل هذه الإستراتيجية ثلاثة عناصر رئيسة وتهدف هذه العناصر إلى حماية المصالح القومية الأمريكية حول العالم وتعزيزها وهي^(١):

أولاً. تشكيل المناخ العالمي .

ثانياً. الاستجابة للأزمات على اختلاف أنواعها .

ثالثاً. التهيؤ للمستقبل المجهول ابتداءً من اللحظة الحالية .

ج. تقرير لجنة الدفاع القومي:

أوجد هذا التقرير تسهيلات على وزارة الدفاع في (إجراء مراجعة مستقلة لتقرير المراجعة الدفاعية ، إلى جانب دراسة مجموعة واسعة من القضايا الأمنية، وتم تكليف اللجنة بتحديد التعرف على التهديدات المحتملة، وهي أسلحة الدمار الشامل التقليدية، وجوانب الضعف في التقنية الأمريكية، والإرهاب، وهياكل للقوات المسلحة تسمح بنشر قوات برية كافية خارج الأراضي الأمريكية لتوفير الردع الفعال للصراعات وتهيئة الفرصة للاستجابة العسكرية لتلك

(١) أبريل تيلفورد - المصدر السابق ، العدد ٢٣ ، ص ٢٥ .

السيناريوهات من جانب الولايات المتحدة الأمريكية^(١)، وينص القانون على أن يقوم وزير الدفاع بتشكيل لجنة دفاع قومي مستقلة غير حزبية من رئيس وثمانية أعضاء، يختارهم وزير الدفاع بالتشاور مع قيادة اللجنتين المعنيتين بأجهزة القوات المسلحة، الأولى هي اللجنة التابعة لمجلس الشيوخ والثانية هي لجنة الأمن القومي التابعة لمجلس النواب، ويلاحظ أن أعضاء اللجنة بوصفهم شخصيات غير حكومية يجب أن يتمتعوا بالخبرة في الأمور المتعلقة بالأمن القومي، وتخطر اللجنة بكل ما يحدث في سياق المراجعة الدفاعية الرباعية، على أن تقدم تقويماً مستقلاً مع توصياتها إلى وزير الدفاع في موعد أقصاه ١٤ آذار ١٩٩٧، وبالانتهاء من عملية المراجعة الرباعية، يقدم رئيس لجنة الدفاع القومي ورئيس هيئة الأركان المشتركة تقريرين مفصلين عن عملية المراجعة لوزير الدفاع في الوقت المناسب للاطلاع عليهما وإدراجهما في ضمن التقرير النهائي المقرر رفعه إلى اللجان المعنية بأجهزة القوات المسلحة والأمن القومي بمجلس الشيوخ والنواب في موعد أقصاه ١٥ أيار ١٩٩٧^(٢)، واستمر على هذا السياق على وفق توقيتاته الزمنية.

(١) إيرال تيلفورد - المصدر السابق ، العدد ٢٣ ، ص ٣١ .

(٢) إيرال تيلفورد - مصدر سابق ، العدد ١٣ ، ص ٧١ .

المطلب الثاني

التحديات والتحديات التي تواجهها الأجهزة الاستخبارية

أنشئت الاستخبارات لجمع المعلومات السرية المتعلقة بمجموعة متفردة من القضايا التي يعتقد أنها تهدد المصالح الحيوية الأمريكية وقصد منها تقديم خدمة أشمل للعثور على معلومات تتعلق بسلسلة واسعة من موضوعات السياسة الخارجية والأمن القومي وتقويمها. فهي مدخل مهم للأمن القومي بدءاً من ردع الأعداء والحيلولة دون وقوع أزمات، مروراً بمعالجة مشكلات السياسة الخارجية الدائمة ودعم المفاوضات وانتهاءً بالاستخدام الأكثر خطورة للاستخبارات في دعم اتخاذ القرار السياسي باستخدام القوة العسكرية^(١).

الاستخبارات كناية عن عمل سري يهدف إلى فهم ما يحدث في الخارج أو تغييره وقد سماه الرئيس (دوايت أيزنهاور) "الحاجة الكريهة ولكن الحيوية"، إن الأمة التي تريد بسط سلطتها على ما هو أبعد من حدودها وأن تنظر إلى ما هو أبعد من الأفق وتعرف الذي سيحدث وتدرأ الهجمات عن شعبها عليها أن تسبق المفاجأة بالقيام بالعمليات الاستخبارية الخفية الشبيهة بالطعنات العمياء في الظلام، إنها إدارة للحرب السياسية السرية والمخادعة لقلب الموازين السياسية في عواصم العالم^(٢).

لقد أشارت إستراتيجية الأمن القومي الأمريكية لسنة ٢٠٠٢ إلى أن مشروعية "القوة الاستباقية" تعتمد على قدرات استخبارية فائقة وعلى تنسيق وثيق مع الحلفاء بغية تكوين تقويم مشترك لأخطر التهديدات، فالدرس المستفاد من حرب العراق هو أن المعلومات الاستخبارية لم تكن سينة فقط بل إن دولاً قليلة وافق تقويمها تقويم الولايات المتحدة الأمريكية للخطر العراقي ومن ذلك صلته بالإرهاب، فإذا ما تم تحسين استخبارات الولايات المتحدة الأمريكية ومن ثم تقويمها دولياً فسيكون من السهل توليد

(١) أيلين ليبسون . الاستخبارات الأمريكية بعد الحادي عشر من سبتمبر - سد الثغرات ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، العدد ٩٢ ، ص ٣٣- ٣٤ .

(٢) تيم واينر . إرث من الرماد - تاريخ السبي أي آيه ، شركة المطبوعات للنشر والتوزيع ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠١٠ ، ص ١٥- ١٦ .

الثقة المشتركة، فالاستخبارات يمكن أن تقدم أدلة لازمة من أجل القيام بعمليات تفتيش دولية أو تحقق تعاونية ضد الانتهاكات، وهو الأمر الذي يعزز الجهود الرامية إلى القيام بعمل عسكري مشترك يعتمد على عنصرين عند تقويم الاستخبارات هي^(١):

١. إذا لم تكن المعلومات الاستخبارية على درجة كافية من الدقة فيما يتعلق بمواقع الأسلحة النووية أو البيولوجية أو الكيماوية وما يتصل بها من بنية تحتية، فعندئذ يزداد الشك في أن الاستخبارات إنما تسوغ غزو دولة ما، إذا كانت هذه الأسلحة هي المسوغ للقيام بالغزو .

٢. عندما تكون عمليات تقويم الخطر غير يقينية، فإنه يتعين على صناع السياسات عدم صرف النظر عن التحذيرات وحالات عدم اليقين في الدعوة إلى اتخاذ إجراءات الملاذ الأخير "أي استخدام القوة" وقد يظل استخدام القوة سياسة سليمة، لكن يتعين على صناع القرار أن يكون بوسعهم إثبات سلامتها دون التقليل من حالات عدم اليقين الاستخبارية .

لقد اقتضت متطلبات الهيمنة الأمريكية وجوب التكافؤ بين قدرات أجهزتها الاستخبارية والمهام المنوطة بها المتمثلة بمعرفة قدرات الدول الأجنبية وقيادتها ونشاطاتها والقيام بعمليات تخريبية في الخارج ضد أعدائها، كما يتطلب الأمر من تلك الأجهزة الاستخبارية أن تتكيف مع التغيير وتحدد القصور في اكتساب آليات النفاذ وفهم السلوك المحتمل للخصوم المؤكدين، فإن التحول من تهديد فردي قائم من عدو مكافئ وهو الاتحاد السوفيتي السابق إلى عصر الأزمات والمشكلات الصغيرة المتغيرة بسرعة كبيرة كان مروعا ، فالنظم التقنية، من الأقمار الصناعية إلى أجهزة المراقبة والاستشعار التي طورت بحسب طبيعة وتحد سياسي معين، وجد أنها غير مناسبة وضعيفة عندما يكون الهدف موضع اهتمام دولة صغيرة غير مستقرة ذات أهمية قليلة للولايات المتحدة الأمريكية أو جهات غير حكومية لها أعضاء منتشرون، ومؤسسات موزعة في أنحاء مختلفة من العالم، ومتنقلة بصورة كبيرة ومتعددة الجنسيات ، فقد

(١) جورج بيركوفيسش - جوزيف ينسيون - جيسيكاتي ماثيوز - روز غوتيمولر - جون بي وولفستهال - الامثال العالمي ، إستراتيجية للأمن النووي ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٥ ، ص ٧٢ .

مثلت أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ فشل الاستخبارات الأمريكية بعدم قدرتها على تحذير الرئيس من الخطر المحدق الذي قد يتعرض له مواطنون أمريكيون أو ممتلكاتهم أو مصالح الولايات المتحدة الأمريكية، وعن طريق البحث الطويل لتفسير لما حدث ولفشل الحكومة في منع ما حدث أصبحت الأجهزة الاستخبارية الأمريكية تواجه تهديدات متنوعة^(١):

١. الحرب على الإرهاب غير التقليدي: وهي الكيفية التي تتعامل بموجبها الاستخبارات مع تنامي التهديدات المدمرة والمستمرة من جهات متنقلة غير حكومية وأهمها:

أ. الإرهاب النووي*: يعد الإرهاب النووي الأكثر خطورة فقد كان الخوف من الرد الانتقامي كفيلاً يردع الدول من استخدام الأسلحة النووية، في حين يتعذر ردع الإرهابيين الذين ليس لديهم ما يحمونه من أرض أو شعب أو مستقبل وطني، لهذا فإن حيازة الإرهابيين للأسلحة النووية يشكل أكبر خطر نووي منفرد، ويتمثل الخطر الأعظم بوصول الإرهابيين إلى مخزون الدول من الأسلحة النووية والمواد الانشطارية لأن حيازة كمية من المادة النووية خلافاً لصنع السلاح نفسه يظل أصعب تحد تواجهه أي جماعة إرهابية وعلى العكس من ذلك، فإن الدول المسماة بالخارجة عن القانون لا تعد مصدراً أكثر خطراً من الجماعات الإرهابية، فمخزونها صغير وبالغ القيمة ومن ثم فإنه

(١) أيلين ليبسون . مصدر سبق ذكره ، ص ١٠ .

* عبر وثيقة "الإستراتيجية الوطنية لممارسة الإرهاب" ووثيقة "الإستراتيجية الوطنية لمواجهة أسلحة الدمار الشامل" الصادرتين عام ٢٠٠٢ اللتين أفادت أن الخطر الذي تواجهه الولايات هو الإرهاب ودارت إستراتيجية محاربة الإرهاب حول ثلاثة مرتكزات أساسية :

- ملاحقة التنظيمات الإرهابية بالوسائل العسكرية والاستخبارية والقانونية (ما وراء كل التعقيدات والضوابط الدبلوماسية والقانونية الاعيادية) .

- السعي للقضاء على أسلحة الدمار الشامل وملاحقة الأنظمة التي تنتجها وإسقاطها عند الضرورة .

- نشر القيم الديمقراطية في المناطق المحرومة منها بوصف هذه القيم دعامة للأمن القومي الأمريكي وغياها يمثل مصدراً رئيساً للإرهاب والتطرف .

للمزيد ينظر :

د. السيد ولد أباه . عالم ما بعد إستراتيجية ٢٠٠١ - الإشكالات الفكرية والإستراتيجية ، الدار العربية للعلوم ، بيروت ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٧٩-٨٠ .

محمي حماية جيدة كما أنه من غير المحتمل أن تعطي هذه الدول غيرها ما ترى أنه جواهر التاج في تيجان أمنها، بل إن أكثر المصادر المحتملة للأسلحة النووية والمواد النووية للإرهابيين هي مناطق التخزين في جمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق وفي باكستان، ومواد محتفظ بها في عشرات المواقع المدنية حول العالم، وتمتلك روسيا الاتحادية وغيرها من جمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق آلاف الأسلحة النووية ومئات الأطنان من المواد النووية غير المؤمنة بشكل كاف، وثمة منظمات إرهابية وجماعات أصولية متطرفة تعمل داخل الحدود الباكستانية ولاسيما أن دولة باكستان تمتلك السلاح النووي، فعدم الاستقرار الوطني أو التغيير الجذري المتطرف في الحكومة يمكن أن يؤدي إلى انهيار رقابة الدولة وتحكمها بالأسلحة والمواد النووية وإلى هجرة العلماء النوويين للعمل لدى دول أو جماعات أخرى، وثمة خطر كبير أيضاً بأن يقوم الإرهابيون بسرقة المخزون النووي في أكثر من أربعين بلداً حول العالم، والوصول إلى مادة اليورانيوم العالية التخصيب التي تستخدم في الأسلحة النووية أو العمل لزيادة تخصيبه ليصبح صالحاً للأسلحة وثمة أيضاً مخزون كبير من البلوتونيوم الذي يمكن استخدامه في بعض الأسلحة وإن كان بمزيد من الصعوبة^(١)، فمن المستبعد أن تتمكن أي منظمة إرهابية من إنتاج أي سلاح نووي بنفسها، وأما بالنسبة للقنبلة القذرة أو الإشعاعية فمن المستبعد أن تؤدي هذه القنابل فور تفجيرها إلى وقوع خسائر في الأرواح بسبب المواد المشعة المستخدمة فيها، وإنما هو نتيجة مباشرة لانفجار شحنتها التقليدية إذ إن أخطر القنابل الإشعاعية هي تلك التي تحتوي على كميات من الوقود النووي البكر غير المستنفد، وفي الحقيقة قد تكون الأضرار الاقتصادية والاجتماعية والنفسية والانعكاسات السياسية الناجمة عن تفجير مثل هذه القنابل أكبر بكثير من آثار إشعاعاتها في صحة الإنسان، إن الفرضيات المذكورة آنفاً بشأن الإرهاب النووي لا يمكن تجاهلها بل إن طبيعة التهديد تملي الاهتمام المتزايد لمخاطر تواجه الولايات المتحدة الأمريكية مهما كانت محدودة وغير محتملة، إلا أنه لا ينبغي السماح للصورة الوهمية المروعة

(١) الامتثال العالمي - مصدر سابق ، ص ٢٧- ٢٨ .

للإرهابي الذي يمتلك قنبلة نووية ويريد تفجيرها داخل الولايات المتحدة الأمريكية بأن تمنع من ضرورة حماية الشعب الأمريكي والدفاع عن البلاد من أكثر أوجه الإرهاب النووي احتمالاً، ومنها استهداف المفاعلات النووية أو باقي منشآت دورة الوقود النووي أو احتمال الاستهداف بقنابل قد تحتوي على مواد إشعاعية قوية، كالوقود النووي غير المستنفذ أو المواد المشعة المستخدمة لأغراض طبية كما ينبغي التركيز على كل المنظمات الإرهابية في العالم وليس على تنظيم القاعدة فقط^(١)، ولا سيما مع وجود المخاوف التي أبدتها خبراء مكافحة الإرهاب في اجتماعهم المنعقد في آذار مارس ١٩٩٨ في مانيتا برعاية الأمم المتحدة من أن خطر اللجوء إلى الإرهاب النووي واقعي وصحيح، لوجود سابقة في هذا المجال ففي كانون الأول (ديسمبر) ١٩٩٥ هدد ناشطون شيشان بتفجير قنبلة إشعاعية في موسكو، أي قنبلة تشتمل على رواسب مشعة موضوعة في متفجرات تقليدية ولإثبات جدية عملهم، تركوا بعض الكميات من مادة السيزيوم ١٣٧ في حديقة عامة في المدينة^(٢).

ب. الإرهاب الإلكتروني: يمثل شكلاً جديداً من أشكال الإرهاب، إذ يستعان بتكنولوجيا الحاسب الآلي والانترنت في تنفيذ أعمال وأنشطة إرهابية، لذا أصبح الإرهاب الإلكتروني يمثل تهديداً وخطراً حقيقياً للإنسان المعاصر بالمقارنة بالأسلحة البيولوجية والنووية والكيميائية، ولقد أعلن "رونالد ديكا" (Ronald Dika) مدير مركز حماية البنية التحتية القومية بمكتب المباحث الفيدرالية بالولايات المتحدة الأمريكية، أن هناك شكلاً جديداً من الإرهاب بدأ في الظهور هو الإرهاب الإلكتروني ويعتمد أيضاً على استخدام الحاسب الآلي في تدمير البنية التحتية التي تدار بالحاسب الآلي أو تعطيلها؛ ويقول "إن الهيئات الحكومية دائماً ما تتعرض لمثل هذا النوع من التهديد"، ويتضمن مفهوم الإرهاب الإلكتروني القيام بالنشاط الإرهابي في الفضاء الإلكتروني (Cyberspace) باستخدام

(١) روبين فروست . الإرهاب النووي ما بعد الحادي عشر من سبتمبر ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، ٢٠٠٨ ، ص ١٤-١٦ .

(٢) جان لوك ماريه . تقنيات الإرهاب ، وسائل الإرهاب وممارسته ، تعريب يوسف خواطر ، المكتبة الثقافية ، القاهرة ، الطبعة الأولى ، ٢٠٠٤ ، ص ٣٣ .

الحاسب الآلي، فهو نشاط إجرامي متعمد ذو طبيعة هجومية وله دوافع سياسية ضد أهداف مدنية تنفذها الجماعات أو المنظمات الإرهابية وهو موجه ضد أنظمة الحاسب الآلي، لقد كان الاختلاف بين الإرهاب الإلكتروني والإرهاب التقليدي اختلافًا في الدرجة لا في النوع، أي اختلافًا في طريق التنفيذ ووسائله، أما الدوافع فهي متشابهة، كما أن الأهداف المحتملة لهذا الهجوم تشمل وسائل الاتصال وشبكات المعلومات والغاز والبترول والنقل وشبكات المياه وخدمات الكهرباء والخدمات الحكومية وخدمات الطوارئ والبنوك وشركات المال والقواعد النووية وسرقة أسرار عسكرية وإرسال أوامر بطريقة الخطأ إلى السفن الحربية لبدء الحرب^(١).

٢. سياق التسليح: وهي ديمومة المشكلة الاستخباراتية التقليدية المتمثلة بتعقب قدرات الخصم العسكرية القائمة في مكان محدد جغرافياً. فالحرب معلم تاريخي دائم من معالم السياسات العالمية، هي لا يحتمل زوالها فما زالت (معضلة الأمن) التي لا يمكن التخلص منها السمة البارزة، فمحاولات الدول للسهر على متطلباتها الأمنية بدافع الاعتماد على الذات يعد الهاجس الأكبر لها وبصرف النظر عن مقاصد هذه المحاولات فأنها تؤدي إلى زيادة تعرض دول أخرى للخطر إذ إن كل طرف يفسر الإجراءات التي يقوم بها على أنها إجراءات دفاعية ويفسر الإجراءات التي يقوم بها الآخرون على أنها تشكل خطراً محتملاً ضده، وفي ظل اختلاف وجهات النظر المذكورة آنفاً وزيادة على البيئة الدولية السائدة التي تحرص كل دولة فيها على تغليب مصالحها على مصالح الدول الأخرى التي تسهم بتنامي الشكوك التي يصعب تسويتها إزاء الاستعدادات العسكرية التي تقوم بها الدول الأخرى، فهل يقصد بهذه الاستعدادات الدفاع المجرد عن النفس أو هي جزء من خطط أكثر عدوانية ولما كانت الشكوك صعبة التسوية بقيت الدول في حالة من عدم ثقة بعضها ببعض ومن ثم فإذا كان عدم الثقة متبادلاً فمن شأن ذلك أن يؤدي إلى دوامة الفعل ورد الفعل وإلى ازدياد مخاوف الطرفين إلى حد كبير، إن الشعور بانعدام الأمن يؤدي

(١) هاني خميس أحمد - الإرهاب الإلكتروني، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية، العدد ٢٧ -

السنة الثالثة، القاهرة، ٢٠٠٧، ص ٩-١١.

إلى مزيد من الإحساس بانعدام الأمن وهذا يجعل احتمال قيام الحرب أمراً ممكناً على الدوام، إن الخوف وانعدام الثقة هما من صميم معضلة الأمن، وعندما يسود الاعتقاد بأن دولة ما تظهر نيات حسنة ، يظل هنالك شعور بأن هذه النيات يمكن أن تتبدل، وأن من يبالغ في حسن الظن يفتح الباب واسعاً ليكون فريسة للاستغلال، وهذا يؤدي إلى عواقب كارثية ، فهذا الخوف المستمر يولد مأساة مروعة على مستوى العلاقات الدولية، إن وراء الصراعات الهائلة التي يمارسها الجنس البشري مأزقاً عسيراً يكمن في قلب المشكلة وهو أنه ليس هناك ما يشير إلى أن الجنس البشري قادر على التغلب على هذه المعضلة المستحكمة^(١)، وهذا يؤدي إلى تنامي دور الاستخبارات التي كانت وما زالت القبضة المعبرة عن قوة الدولة في تفاعلاتها مع العالم الخارجي، وخلاصة عناصر قوتها بأبعادها الشاملة والمتعددة، كما تعد أداة الدولة في الصدام العضوي مع الدول الأخرى لتحقيق أهدافها ولذلك ما زالت معظم الدول في النظام العالمي تسعى إلى زيادة قواتها الإستخبارية وحماية مصالحها القومية بالتجسس على الأطراف الأخرى^(٢).

٣. حرب المعلومات:

تعد حرب المعلومات (Information Warfare)، حرب المستقبل، أو الحرب المرتبطة بعصر المعلومات، وهو استخدام المعلومات في تحقيق الأهداف (المصالح) الوطنية، فالمعلومات مفتاح للقوة الدولية ، وهي مصدر وطني حيوي يدعم الدبلوماسية والاقتصاد ... الخ، وتأثير المعلومات مهم ولاسيما في مجالات الأفكار والمعاني، والتفكير الإنساني، والطريقة التي يتخذ بها القرار، والتأثير في الإنسان وفي القرارات التي يتخذها، فحرب المعلومات تعني تخريب المعلومات أو تدميرها أو سرقتها أو تحريفها، أو إساءة استخدامها، أو المنع من الوصول إليها، أو تقليل موثوقيتها، أو استخدامها ضد أصحابها، إنها باختصار استخدام المعلومات

(١) جون بيليس وستيف سميث . عولمة السياسة العالمية ، مركز الخليج للأبحاث ، دبي ، ٢٠٠٤ ، ص ٤١٨-٤١٩ .

(٢) سعيد الجزائري . حرب المخابرات في العالم ، دار الجيل ، بيروت ، ص ١١٠ .

ضد المعلومات، إنها سرقة الأسرار، إنها قلب المعلومات ضد أصحابها، إنها حرمان الطرف الآخر (العدو) من استخدام معلوماته أو منعه من استخدام تقنياته ومعلوماته إنها تحول الطرف المستهدف إلى أصم وأبكم، وأعمى معلوماتياً بما يسهل التحكم به والسيطرة عليه^(١)، وهناك ثلاثة أنماط لهذه الحرب وهي^(٢):

أ. الحرب من أجل الحصول على المعلومات War For Information، وتتضمن الحصول على المعلومات المرتبطة بوسائل العدو، وإمكاناته، والإستراتيجيات التي يتخذها للدفاع عن نفسه .

ب. الحرب ضد المعلومات War Against Information، وتشمل الشروع في تدمير نظم المعلومات التي يمتلكها العدو .

ج. الحرب بالمعلومات War Through Information، وتتمثل في نشر معلومات زائفة لتضليل العدو وخداعه .

لقد ظهرت الفكرة لأول مرة في إستراتيجية الأمن القومي التي قدمها الرئيس ريغان في سنة ١٩٨١ التي تقترح فكرة المعلومات بوصفها مصدراً رابعاً للقوة القومية بعد السياسية والاقتصادية والعسكرية والكيفية التي تطبقها في الهجوم والدفاع ودلالاته في ما يتعلق بالردع والإكراه، زيادةً على ما تعنيه في ما يتعلق بالتحالفات وحل النزاعات بالتركيز على أمن الفضاء الإلكتروني وسلامته الذي يشمل حماية البنية التحتية وضمانها والكشف عن عمليات التدخل وحرب معلومات إستراتيجية أساسها الاستجابة السريعة والتنسيق بين القطاعين العام والخاص في مجال الاستخبارات^(٣) .

وتؤكد هيئة الدفاع القومي أن تصدي الولايات المتحدة الأمريكية لتهديدات حرب المعلومات قد يمثل التحدي الأكبر في الاستعدادات للبيئة الأمنية في المدة بين (٢٠١٠ -

(١) أ.د. ذياب البدانية . مصدر سبق ذكره ، ص ١٥٣- ١٥٤ .

(٢) هاني خميس أحمد . مصدر سبق ذكره ، ص ١٠ .

(٣) توماس كوبلاند . ثورة المعلومات والأمن القومي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي

، الطبعة الأولى ، العدد ٤٦ ، ٢٠٠٣ ، ص ١٢٦- ١٢٧ .

٢٠٢٠) لكنها تقول أيضاً إن التهديد منتشر وغير محصور ومن الصعب تحديده^(١)، ويجب على وجه التحديد أن تقترن تقنية المعلومات بوجود شبكة استخبارات نشطة لرفع مستوى الإنذار الإستراتيجي إلى درجة كبيرة كماً وكيفاً، وتستطيع القدرات الاستخبارية، التي تدعمها تقنية المعلومات في القرن الحادي والعشرين، أن تجعل لجوء الخصم إلى عنصر المفاجأة الإستراتيجية احتمالاً نادراً^(٢)، وقد حذر مدير الاستخبارات المركزية الأسبق (جون دوتش) من أن الإلكترون هو "السلاح الحاسم الموجه توجيهاً دقيقاً ويمكن تسديده مباشرة إلى الهيكل القيادي والعقلي لنظمتنا العسكرية وأجهزتنا"^(٣). إن الأداة الأساسية للأمن القومي هي حرب التكنولوجيا (War of Technology) التي تجري أساساً في المعامل حيث المنافسة التكنولوجية بين المؤسسات والشركات الصناعية، أما الحرب التكنولوجية (Technological warfare) فهي الأداة الأساسية للأمن الحربي وتستخدم الحرب التكنولوجية لتحقيق الردع أي الحصول على الغرض بلا قتال أو باستخدام القوة إذا فشل الردع^(٤).

وأمام هذه التهديد الخطير فإن مكتب التحقيقات الفدرالي لم يتساهل في تطبيق قانون الجاسوسية الاقتصادية لسنة ١٩٩٦ مع أي شركة أو حكومة أجنبية تحاول سرقة أسرار التجارة الأمريكية ولاسيما شركات التقنية الالكترونية، فقد أفاد تقرير للكونغرس سنة ١٩٩٧ أعده وكالة الاستخبارات المركزية ومكتب التحقيقات الفيدرالي والاستخبارات العسكرية بأن الجاسوسية التجارية التي تدعمها حكومات أجنبية تشكل خطراً مباشراً على ازدهار الاقتصاد الأمريكي وقدرته التنافسية والمتهمون على الدوام هم الصين وفرنسا واليابان والمملكة المتحدة والمكسيك وروسيا وكوريا الجنوبية وتايوان^(٥).

(١) لورنس فريدمان . مصدر سبق ذكره ، العدد ٢٣ ، ص ٧٣ .

(٢) إيرك نيلفورد . مصدر سبق ذكره ، ص ١٣ .

(٣) لورنس فريدمان . مصدر سبق ذكره ، ص ٦٨ .

(٤) جمال محمد غيطاس . مصدر سبق ذكره ، ص ١٣ .

(٥) مارك باري . آدم ينبرج . وكر الجاسوسية ، تعريب فواز زعرور ، مكتبة العبيكان ، الرياض ، ٢٠٠٣ ،

الخاتمة والإستنتاجات

تضطلع الأجهزة الاستخبارية والأمنية في أي دولة بمهمة حماية أمنها القومي وصيانتته، فهي مركز الثقة وصمام الأمان الذي تختزن فيه أسرار الدولة سواء أكان ذلك على الصعيد الداخلي أم الخارجي، ومن ثم فإن وجود الدولة ومستقبلها مرتهانان بنجاح هذه المهمة .

أما ما يتعلق بالولايات المتحدة الأمريكية فالأمر لا يختلف بل تزداد أهمية هذه الأجهزة ولاسيما أجهزة الاستخبارات المعنية بالشؤون الدولية فهي الذراع القوي واللغة التي تخاطب بها الدول بأسلوب متخف عن طريق خلق الأزمات واندلاع الحروب وترتيب الانقلابات وتغيير حكومات واعتقال رؤساء وتنفيذ الاغتيالات .

ولما كانت الولايات المتحدة الأمريكية الفاعل الرئيس في السياسة الدولية ترتب على ذلك أهمية استثنائية للأجهزة الاستخبارية في السياسة الخارجية، فلم يتجاهلها أي من رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية المعاصرين ولاسيما أنهم يطلعون على التقارير التي تعدها الأجهزة الاستخبارية لتضعهم أمام الضوء الكاشف لبيان صورة الواقع الأمريكي والدولي، وكيفية إدارة السياسة الخارجية، ويصعب أن يهمل توصياتها وتنبؤاتها فهي عالم كامل ويسمىها بعض من داخل الولايات المتحدة الأمريكية (بالحكومة الخفية) لأنها هي التي تحدد الخيارات وتصنع القرارات الأمنية المنبثقة من حصيلة نشاطاتها السرية في جمع المعلومات وتحليلها وعلى أثرها ترسم السياسة الخارجية .

وعلى مدار الحرب الباردة وما بعدها كان لأجهزة الاستخبارات الأمريكية دور متميز في نجاح السياسة الخارجية الأمريكية، وقد تجلّى ذلك بتفكك الاتحاد السوفيتي وتشظيه إلى (١٥) دولة جديدة، لتنفرد بعدها الولايات المتحدة الأمريكية بإدارة الشؤون العالمية، لذلك من المتوقع في المستقبل القريب أو البعيد أن تتزايد أهمية تلك الأجهزة وأدوارها نظراً للتهديدات المستجدة في السياسة الدولية ، وفي مقدمتها ذات التأثير على محافظة الولايات المتحدة الأمريكية من الاستمرار في قيادة العالم والتفرد في النظام السياسي الدولي وعدم السماح بظهور منافسين، وكذلك الحرب على الإرهاب التي تنامت بعد

أحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ ومنع انتشار الأسلحة النووية التي تهدد الأمن القومي الأمريكي والمصالح العليا للولايات المتحدة وأهم الاستنتاجات التي توصل إليها المؤلف:

١. إن نظرية الأمن القومي الأمريكي نمت وتطورت بمراحل متعددة، وعبر عقود زمنية متأثرة بأحداث مفصلية من تاريخ البشرية، ابتداءً من مبدأ مونرو سنة ١٨٢٣ ومروراً بالحربين العالميتين الأولى والثانية والحرب الباردة، وانهيار جدار برلين الذي مثل نهايةً للقبطية الثنائية في النظام الدولي، وظهور النظام الدولي الجديد ذي القطبية الأحادية بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، وتزامن ظاهرة العولمة والنظام الدولي الجديد، وهو الأمر الذي أدى إلى تغير المجال الحيوي للأمن القومي الأمريكي من مرحلة الانعزال في القرن الثامن عشر إلى مرحلة الارتباط بالأمن والسلم الدوليين في القرن الحادي والعشرين، وهي حالة غير مسبوقة في تاريخ العلاقات الدولية أن يكون الأمن القومي لدولة بمفردها بهذا المجال الحيوي وإذ ما تمكنت الولايات المتحدة الأمريكية من صيانة أمنها القومي خلال القرن الحادي والعشرين فأنه من الصعوبة بمكان تحديد تصورات عن طبيعة العلاقات الدولية التي ستسود خلال هذا القرن ولعل الصعوبة أكبر برسم الصورة التي سيؤول إليها النظام الدولي عند أخفاق الولايات المتحدة الأمريكية من المحافظة على أمنها القومي بوضعه الحالي .

٢. في أثناء المراحل المذكورة آنفاً كان الأمن القومي معبراً عن السياسات العليا ومصالح الولايات المتحدة الأمريكية بصورة مباشرة، وقد اتبعت الولايات المتحدة الأمريكية سياسات ربما تكون متناقضة من أجل صيانة الأمن القومي وحماية مصالحها في مناطق مختلفة من العالم، وهذا دفعها للاشتراك بالحروب الخارجية بصورة فعلية، أو بدعمها لأنظمة حليفة لها شاركت في الحرب معها، كما سعت إلى بناء أنظمة سياسية ديمقراطية معاملة لنظامها السياسي في الدول التي خضعت لهيمنتها ونفوذها السياسي، وأدخلتها في نظامها الاقتصادي الدولي ، القائم على قاعدة اقتصاد السوق زيادةً على أنها أقامت علاقات سياسة واقتصادية وعسكرية

وأمنية مع أنظمة شمولية بما يخدم متطلبات الأمن القومي الأمريكي إبان مرحلة الصراع بين القطبين الدوليين وما بعدها على الرغم من النقد الذي كان يوجه إليها في مجالات حقوق الإنسان والحريات الأساسية والديمقراطية .

٣. لضمان ديمومة الأمن القومي الأمريكي ولحمايته من التهديدات والتحديات والمخاطر المحدقة داخل الولايات المتحدة الأمريكية وخارجها استحدثت أجهزة استخباراتية اتحادية قادرة على جمع المعلومات البشرية والفنية وتحليلها، ورغد مؤسسات صنع القرار السياسي، وعرضها على متخذ القرار في ظروف صعبة وحرارة ومعقدة، وفي أوقات قصيرة وضاغطة، كما برعت تلك الأجهزة في تزويد متخذ القرار بخيارات وبدائل متعددة في أثناء إدارتها للآزمات السياسية الدولية المتعددة والمتنوعة .

٤. شهد النظام الاستخباري الاتحادي للولايات المتحدة الأمريكية تطوراً أفقياً وعمودياً بعد الحرب العالمية الثانية وبعد الحرب الباردة وأحداث ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١، إذ أركز على عدة مبادئ من أهمها التخصص في المهام والواجبات، وتحديد ساحات العمل والتنسيق والتعاون والتكامل بين الأجهزة الاستخباراتية، عبر مظلة استشارية الأمن القومي الأمريكي، لردم الثغرات الأمنية، وجرى ذلك بمنظومة تشريعات قانونية وإدارية وفنية عبر عقود زمنية متلاحقة، واكبت مختلف التطورات التي شهدتها الولايات المتحدة الأمريكية، بما يمكن تلك الأجهزة من مواجهة مختلف التهديدات الخارجية والتحديات الداخلية والمخاطر، بمختلف صورها وأشكالها ، كما تميز النظام الاستخباري المذكور آنفاً بآليات صنع القرار الأمني وتنسيقه مع الحلقات العليا لمتخذ القرار السياسي .

٥. انبثق النظام الاستخباري للولايات المتحدة الأمريكية من رحم النظام السياسي الديمقراطي، فكان مجسداً لفلسفة الدولة، وشكل نظامها السياسي والأيدولوجي والدستوري والقانوني، وبذلك خضعت لمنظومة رقابية سميت بمصطلح (المساءلة الديمقراطية) تمثلت بالرقابة الإدارية الهرمية من السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية، والقضائية، والمالية لتدقيق أنشطتها الاستخباراتية وميزانيتها السرية، وهي رقابة خاصة تراعى فيها الجوانب السرية لعمل تلك الأجهزة الاستخباراتية،

وتضمن سلامة الأداء على وفق السياسات الموضوعة لها، وعدم مخالفتها للقوانين النافذة .

٦. تمكنت الأجهزة الاستخبارية الأمريكية من تأدية مهامها بنسبة عالية من التفوق على وفق ما حدد لها من سياسات استخبارية وأهداف مقررّة عن طريق الآتي:

أ. مواكبتها المستمرة للتقنية العلمية وتفوقها على جميع الدول، واعتمادها بوصفها أساساً في عملها الاستخباراتي.

ب. تحليلها بالواقعية، عبر إعادة التقويم المستمر للسياسات الاستخبارية، والإستراتيجيات والخطط التي تعتمدّها، وقد أدى ذلك عبر عقود زمنية إلى إجراء إصلاحات قانونية وإدارية وفنية متتالية على مختلف المستويات بما يحقق أفضل النتائج، لمواجهة التهديدات والتحديات والمخاطر .

ج. خلق حالة التوأمة بين المجتمع الاستخباري والمجتمع الأكاديمي، وانفتاح بعضهما على بعض، واستثمار النشاطات العلمية المختلفة لمصلحة المهام المنوطة بتلك الأجهزة .

٧. شهد الفكر الإستراتيجي الأمريكي بعد الحرب العالمية الثانية تطوراً مهماً عبر تفاعل طيف كبير من العلماء والمنظرين في مختلف الاختصاصات، ونمي هذا الفكر عن طريق مؤسسات متخصصة لتطبيق تلك الرؤى والنظريات المستقبلية اعتماداً على مبدأ التخطيط العلمي الشامل لحشد موارد الدولة وإعدادها وإدارتها بشكل متوازن، وحسن إدارة مؤسسات الدولة في أوقات الحرب والسلام، ولاسيما في الجوانب الدفاعية والخارجية، وهذا أدى إلى انبثاق إستراتيجيات عظمى، تفرعت هي أيضاً إلى إستراتيجيات فرعية اختصاصية، كإستراتيجية الأمن القومي الأمريكي التي جرت عليها تعديلات متعددة، واكبت مراحل وأدواراً والتزامات للولايات المتحدة الأمريكية على صعيد العلاقات الدولية، وهو الأمر الذي ساعد الأجهزة الاستخبارية في أداء المهام الموكلة إليها بنجاح في ذروة الصراع إبان الحرب الباردة، تجسدت بالمنازلة العتيدة بين وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية (C.I.A)، وجهاز الاستخبارات

للإتحاد السوفيتي (K.G.B)، فضلاً عن الصراعات السياسية والاقتصادية العالمية في الوقت الحاضر التي لا تجنح نحو الصراع المسلح إلا في الضرورات القصوى .

٨. إن النظام الدولي الجديد فرض تحديات وتهديدات جديدة للأمن القومي للولايات المتحدة الأمريكية، ومنها الإرهاب الدولي، والمنافسة الاقتصادية، والتقدم التقني الحديث في وسائل الاتصال وسعي الدول للحصول على أسلحة الدمار الشامل، التي باتت المفاتيح الرئيسية لتوزيع النفوذ والسلطة في العالم، وهذا أدى إلى لجوء الولايات المتحدة الأمريكية إلى استحداث مناصب جديدة في نظامها الاستخباري، ومنها وزارة الأمن الداخلي، ومنصب مدير الاستخبارات القومي، زيادةً على إجراء تعديلات تشريعية كانت من المقدرات لحقوق الإنسان، ومنها التنصت على المكالمات الهاتفية للمواطنين الأمريكيين وغيرها، وقد جاء ذلك كله بعد أحداث الحادي عشر من ١١ سبتمبر (أيلول) ٢٠٠١ وتأثيره في الأمن القومي الأمريكي، وهذا يدل على حيوية النظام الاستخباري الأمريكي وفاعليته وتكيفه مع المتغيرات الدولية وعدم جموده .

٩. وبالنظر إلى نموذج النظام الاستخباري للولايات المتحدة الأمريكية ومقارنته بأنظمة استخبارية أخرى في العالم نجد أن مفهوم الدولة والسلطة يطرح نفسه في مجال العمل الاستخباري، لأن الأجهزة الاستخبارية مرتبطة بوجود الدولة واستمراريتها، لا بوجود السلطة المتغيرة التي تصل إلى الحكم في مدد زمنية مرتبطة بالانتخابات أو الوسائل غير الديمقراطية، ومن ثم فإن السلطة المتغيرة يمكن أن تؤثر في تلك الأجهزة تشريعاً وتنفيذاً ولزماً محدداً، ولكنها لا تستطيع أن تمس الثوابت الرئيسية لها، وهي تختلف أيضاً عن بعض دول العالم الثالث الدكتاتورية في إشكالية العلاقة بين الحكام والأجهزة الاستخبارية وأي الجهتين تتحكم بالأخرى، فإذا ما سيطرت الأجهزة على الحاكم فإنها تتحكم بالنظام عن طريقه، وأما إذا سيطر الحاكم على الأجهزة الاستخبارية فسوف يحول تركيزها من مواجهة العدو الخارجي إلى تصفية خصومه .

١٠. إن نظرية الأمن القومي لأي دولة مرتكزة على مبادئ أساسية تهدف للحفاظ على المصالح العليا للدولة، ولما كانت هذه المصالح متباينة في أولوياتها بين الدول على وفق وضعها في النظام الدولي والظروف المحيطة بها، لم يكن ثمة مناص للأجهزة الأمنية والاستخباراتية، من أن تتكيف على وفق تلك الظروف والمتغيرات وتبتكر سياسات ووسائل وأساليب جديدة لضمان تحقيق المصلحة العليا للدولة .

المصادر

المصادر العربية

كتب وبحوث

١. إبراهيم أبو خزام . الحروب وتوازن القوى ، دراسة شاملة لنظرية توازن القوى وعلاقتها الجدلية بالحرب والسلام . بيروت ، منشورات الأهلية ١٩٩٩ .
٢. إبراهيم عبد المجيد . مبدأ مونرو وتطوره ، دراسة في سياسة الولايات المتحدة الأمريكية الخارجية تجاه أمريكا اللاتينية ١٨٢٣- ١٩١٥ . القاهرة ، مكتبة النهضة المصرية ١٩٨٨ .
٣. إبراهيم عبد المجيد محمد . مبدأ مونرو وتطوره ، دراسة في سياسة الولايات المتحدة الأمريكية الخارجية تجاه أمريكا اللاتينية ١٨٢٣- ١٩١٥ . القاهرة ، مكتبة النهضة المصرية ١٩٨٨ .
٤. اجي ، فيليب . أساطير وكالة المخابرات المركزية الأمريكية . ترجمة حمدي صاحب . دمشق ، الأوائل للنشر والتوزيع والخدمات الطباعة ٢٠٠٤ .
٥. اجي ، فيليب ، وإيلين ليسون . الاستخبارات الأمريكية بعد الحادي عشر من سبتمبر ، سد الثغرات . أبو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، ٢٠٠٥ .
٦. أحمد أبو الوفا . القانون الدولي والعلاقات الدولية . القاهرة ، دار النهضة العربية ٢٠٠٦ .
٧. أحمد نايف ، و خليل العناتي . العرب والنزعة الإمبراطورية الأمريكية . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ٢٠٠٧ .
٨. د. أشرف منصور . الليبرالية الجديدة ، جذورها الفكرية وأبعادها الاقتصادية ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٨ .
٩. أرنسون ، جنيفري . البرنامج النووي الإيراني والوقائع والتداعيات . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ٢٠٠٧ .
١٠. اساطير وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية ، ترجمة حمدي صاحب . دمشق ، الأوائل للنشر والتوزيع والخدمات الطباعة
١١. إسماعيل صبري مقلد . الإستراتيجية والسياسة الدولية ، ط٢ . الكويت ، ١٩٨٥ .
١٢. اشتون ، ب.كارتر . ويليام ج.بيري . الدفاع الوقائي ، إستراتيجية أمريكية جديدة للأمن ، ترجمة أسعد حليم ، مركز الأهرام للترجمة والنشر ، القاهرة ، ٢٠٠١ .
١٣. امونيه ، اينيا سيور . حروب القرن الحادي والعشرين ومخاوف ومخاطر جديدة ، ترجمة : أنطوان أبو زيد . بيروت ، دار التنوير للطباعة والنشر والتوزيع ٢٠٠٧ .
١٤. إندك ، مارتن . أبرياء في الخارج ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠١٠ .
١٥. أنيس الدغدي . السي . أي . أيه وملفات الحكام العرب . دمشق ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٦ .
١٦. أولبرايت ، مادلين . الجيروت والجبار ، تأملات في السلطة والدين ، والشؤون الدولية ، ترجمة عمر الأيوبي . بيروت ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ٢٠٠٧ .

١٧. إيفانز، غراهام . و جيفري نوينهام . قاموس بنغوين للعلاقات الدولية . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٤ .
١٨. إينيا ، سيو رامونيه . حروب القرن الحادي والعشرين - مخاوف ومخاطر جديدة ، ترجمة أنطوان أبو زيد . بيروت ، دار التنوير للطباعة والنشر والتوزيع ٢٠٠٧ .
١٩. باربر ، بنجامين ر . إمبراطورية الخوف ، الحرب والإرهاب والديمقراطية . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٥ .
٢٠. بارنت ، ريتشارد . حروب التدخل الأمريكي في العالم ، ترجمة منعم النعمان . بيروت ، مكتبة الوحدة ١٩٨٤
٢١. باري ، مارك ، وآدم ينزوع . وكر الجاسوسية ، تعريب فواز زعرور . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٣ .
٢٢. ياسيفيتش ، اندرو . الإمبراطورية الأمريكية ، حقائق وعواقب الدبلوماسية الأمريكية . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٤ .
٢٣. بامفورد ، جيمس . هيئة الأسرار ، وكالة الأمن القومي تحت المجهر ، ترجمة بحر جبلي وأمين أيوب . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٢ .
٢٤. باتارين ، الكسندر . التوازن الإستراتيجي المفقود في القرن الحادي والعشرين ، ترجمة د. فؤاد المرعي . دمشق ، منشورات إتحاد الكتاب العرب ٢٠٠٦ .
٢٥. باتون ، زيان ، ويول كولبير . الموارد الطبيعية والنزاعات المسلحة - قيادات وتحركات ، ترجمة فؤاد سروجي . عمان ، الأهلية للتوزيع والنشر ٢٠٠٥ .
٢٦. بايبر ، مايكل كولنيز . كهنة الحرب الكبار ، ترجمة عبد اللطيف ابو البصل . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٦ .
٢٧. براون ، كريس . فهم العلاقات الدولية . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٤
٢٨. بريجنسكي ، زيبغنيو . الفرصة الثانية ، ثلاثة رؤساء وأزمة القوى الأمريكية . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٧ .
٢٩. بريجنسكي ، زيبغنيو . الفوضى ، الاضطراب العالمي عن مشارف القرن الحادي والعشرين ، ترجمة : مالك فاضل . عمان ، الأهلية للنشر والتوزيع ١٩٩٨
٣٠. بريجنسكي ، زيبغنيو . الاختيار السيطرة على العالم أم قيادة العالم . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٤ .
٣١. بلوم ، ويليام . قتل الأمل ، تدخلات العسكريين الأمريكيين ووكالة الاستخبارات المركزية منذ الحرب العالمية الثانية ، نقله إلى العربية - د. أسعد ألياس . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٥ .
٣٢. بلير ، توني ، وآخرون . المحافظون الجدد ، تحرير : أرون سلزر ، ترجمة فاضل جتكر . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٥

٣٣. بول ، هيدلي . المجتمع الفوضوي ، دراسة النظام في السياسة العالمية ، ط٣ . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٦ .
٣٤. بولتون ، جون . الاستسلام ليس خيارنا ، دفاعاً عن أمريكا في الأمم المتحدة والعالم أجمع . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٨ .
٣٥. بيركوفيسش ، جورج ، وآخرون . الامتثال العالمي ، إستراتيجية للأمن النووي . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٥ .
٣٦. بيلي ، فرانك . معجم بلاكويل للعلوم السياسية . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٤ .
٣٧. تاير ، ا. برادلي . السلام الأمريكي والشرق الأوسط ، المصالح الإستراتيجية الكبرى لأمريكا في المنطقة بعد ١١ أيلول ، ترجمة د. عماد فوزي شعبيبي . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٤ ..
٣٨. التسليح ونزاع السلاح والأمن الدولي ، الكتاب السنوي . بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ٢٠٠٩ .
٣٩. تشومسكي ، نعوم . النظام العالمي القديم والجديد ، ترجمة عاطف محمد عبد الحميد . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، ٢٠١٠ .
٤٠. تشومسكي ، نعوم . تواريخ الانشقاق : أمريكا ما بعد ١١ سبتمبر ٢٠٠١ ، ترجمة هادي حسن عليوي ، بغداد ، مطبعة المرتضى ٢٠٠٨ .
٤١. تشومسكي ، نعوم . وجلبير الأشقر . السلطان الخطير - السياسة الخارجية الأمريكية في الشرق الأوسط ، ترجمة ربيع رهبة . بيروت ، دار الساقي ٢٠٠٧ .
٤٢. تقرير الاتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية ، الأزمة المالية والاقتصادية المالية الأمريكية والعالمية . القاهرة ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ٢٠٠٩ .
٤٣. التقرير الإستراتيجي العربي . القاهرة ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ٢٠٠٦ - ٢٠٠٧ .
٤٤. التقرير الإستراتيجي العربي . القاهرة ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩ .
٤٥. تنيت ، جورج . في قلب العاصفة . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٧ .
٤٦. تود ، ايمانويل . ما بعد الإمبراطورية ، دراسة في تفكك النظام الأمريكي ، ترجمة محمد زكريا إسماعيل . بيروت ، دار الساقي ٢٠٠٣ .
٤٧. تولي ، اندرو . حقيقة الجاسوسية الأميركية ، كما يرويها المطلع اندرو تولي ، ترجمة الدكتور فؤاد أيوب . بيروت ، دار الأديب ١٩٦٤ .
٤٨. تيري ، جاتيس ج . السياسة الخارجية الأمريكية في الشرق الأوسط ، دور جماعات الضغط ذات الاهتمامات الخاصة . بيروت ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ٢٠٠٦ .
٤٩. تيريل ، روسي . الإمبراطورية الصينية الجديدة وما تعنيه للولايات المتحدة الأمريكية ، ترجمة محمد محمود العشماوي . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ٢٠١٠ .
٥٠. تيليفورد ، ايريل . دراسات عالمية ، رؤية إستراتيجية عامة للأوضاع العالمية . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد (٣١) ١٩٩٧ .

٥١. ثامر كامل الخزرجي . العلاقات السياسية الدولية وإستراتيجية إدارة الأزمات . عمان ، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع ٢٠٠٥ . ص ٢٥ .
٥٢. جارنم ، ديفيد. مستلزمات الردع ، مفاتيح التحكم بسلوك الخصم . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ١٩٩٨ دراسات عالمية، العدد (٢) .
٥٣. جارنو ، ديفيد. أساسيات الأمن القومي . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ١٩٩٨ .
٥٤. جالي ، ست ، وجيربي أيرب . اختطاف كارثة . الرياض، مكتبة العبيكان ٢٠٠٧ .
٥٥. جمال محمد غيطاس . أمن المعلومات والأمن القومي . القاهرة ، نهضة مصر للطباعة والنشر ٢٠٠٧ .
٥٦. جولياتي ، رودولف ، و جون ادوارد . رؤيتان للسياسة الخارجية الأمريكية جمهورية وديمقراطية . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية . دراسات عالمية . العدد ٧٢ ، ٢٠٠٨ .
٥٧. جون روبرت . العلاقات الخفية بين أمريكا والدول العربية ، أعداد إيهاب كمال . القاهرة ، الحرية للنشر والتوزيع ٢٠٠٦ .
٥٨. حامد عبد الماجد قويس . المشروع الإمبراطوري الأمريكي وإستراتيجية مقاومته في المنطقة . القاهرة ، مكتبة الشروق الدولية ٢٠٠٩ .
٥٩. حسام سويلم . الهيمنة السريعة . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ٢٠٠٧ .
٦٠. حسن البزاز . عولمة السيادة بيروت، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ٢٠٠٢ .
٦١. حسين كنعان . مستقبل العلاقات العربية - الأمريكية . الكويت ، دار الخيال للطباعة والنشر والتوزيع ٢٠٠٥ .
٦٢. حمدي شعبان . الأعلام الأمني وإدارة الأزمات والكوارث . القاهرة ، الشركة العربية المتحدة للتصويق والتوريدات ٢٠٠٥ .
٦٣. خديجة عرفه . أمن الطاقة . القاهرة ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، القاهرة ، ٢٠٠٨ .
٦٤. خليل حسين . الجرائم والمحاكم في القانون الدولي الجنائي ، المسؤولية الجنائية للرؤساء والأفراد . بيروت ، دار المنهل اللبناني ٢٠٠٩ .
٦٥. خليل حسين . النظام العالمي الجديد والمتغيرات الدولية . بيروت ، دار المنهل اللبناني ٢٠٠٩ .
٦٦. خير الدين عبد الرحمن ، تصدعات في القلعة الأمريكية ، تحليل استشرافي إستراتيجي . دمشق ، منشورات اتحاد الكتاب العربي ٢٠٠٦ .
٦٧. دالر ، ايفون ، وآخرون . هلال الأزمات - الإستراتيجية الأمريكية - الأوروبية - حيال الشرق الأوسط الكبير، ترجمة حسان البستاني . بيروت ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ، ٢٠٠٠ .

٦٨. دايتنو، فراتك . وكالة الاستخبارات المركزية الأمريكية ، حكاية سياسية (١٩٤٧ - ٢٠٠٧) . بيروت ، مؤسسة الانتشار العربي ، ٢٠٠٩ .
٦٩. دبن ، تيري ل . إستراتيجية الشؤون الخارجية ، منطق الحكم الأمريكي ، ترجمة د. وليد شحاده . بيروت ، مؤسسة محمد بن راشد آل مكتوم ٢٠٠٩ .
٧٠. دوغلاس ج . فايت ، دوغلاس ج . الحرب والفرار من داخل البنتاغون تحت عنوان الحرب ضد الإرهاب ، تعريب سامي بعقليني . بيروت ، مؤسسة الإنتشار العربي ٢٠١٠ .
٧١. ديفيد كيه. نيكولز . أسطورة الرئاسة الأمريكية الحديثة ، ترجمة صادق عودة ، الدار الأهلية للنشر والتوزيع ، عمان ، ١٩٩٧ .
٧٢. ذياب البداينة . الأمن وحرب المعلومات . عمان ، دار الشروق للنشر والتوزيع ٢٠٠٦ .
٧٣. رايزن ، جيمس . حالة حرب، التأريخ السري للسي آي آيه وإدارة جورج بوش . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٦ .
٧٤. روس ، دينيس. فن الحكم ، كيف تستعيد أمريكا مكانتها في العالم ، ترجمة هاني تيري . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٨ .
٧٥. روسيل ، وولتر. هل هي بلد الرب ؟، دور العامل الديني في السياسة الخارجية الأمريكية ، تعليق د. سمير مرتضى . القاهرة ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية . العدد (٢٣) ٢٠٠٩ .
٧٦. رونسيون ، بول . قاموس الأمن الدولي . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ٢٠٠٩ .
٧٧. ري ، جيمس لي . الحروب في العالم . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية. العدد (١) .
٧٨. رياض الراوي . البرنامج النووي الإيراني وأثره على منطقة الشرق الأوسط . دمشق ، الأوائل للنشر والتوزيع ٢٠٠٦ .
٧٩. ريمون حداد . العلاقات الدولية . بيروت ، دار الحقيقة ، ٢٠٠٠ .
٨٠. زاوتر، اوتو . رؤساء الولايات المتحدة الأمريكية منذ ١٧٨٩ وحتى اليوم . لندن ، دار الحكمة ٢٠٠٦ .
٨١. زلمي خليل زاد . التقييم الإستراتيجي . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ١٩٩٧ .
٨٢. ستيرن ، جيفري. تركيبة المجتمع الدولي . دبي، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٠ .
٨٣. ستيغليتز ، جوزيف . السقوط الحر ، أمريكا والأسواق الحرة وتدهور الاقتصاد العالمي ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠١١ .
٨٤. ستيغليتز، جوزيف . حرب الثلاثة تريليونات دولار ، ترجمة سامي الكعكي . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٩ .

٨٥. ستيل ، بن وستيفن دونواي . الأزمة المالية العالمية . أبو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية العدد (٨٥) ٢٠٠٩ .
٨٦. سعد حقي توفيق . النظام الدولي الجديد ، دراسة في مستقبل العلاقات الدولية بعد انتهاء الحرب الباردة . عمان ، مكتبة الأهلية ، ٢٠٠٢ .
٨٧. سعيد الجزائري . تأريخ التجسس في العالم . بيروت ، دار الجبل ، بيروت ١٩٩٧ .
٨٨. سعيد الجزائري . حرب المخابرات في العالم . بيروت ، دار الجبل .
٨٩. سعيد اللاوندي . وفاة الأمم المتحدة ، أزمة المنظمات الدولية في زمن الهيمنة الأمريكية . القاهرة ، نهضة مصر للطباعة والنشر ٢٠٠٤ .
٩٠. سكاون ، بيتر . أمريكا الكتاب الأسود ، الدار العربية للعلوم ، ترجمة إيناس أبو حطب ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ٢٠٠٣ .
٩١. سمث ، توني . حلف مع الشيطان ، سعي واشنطن لسيادة العالم وخيانة الوعد الأمريكي ، ترجمة هشام عبد الله . بيروت ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ٢٠١٠ .
٩٢. سميث ، كارن اي . ومارغوت لايت . الأخلاق والسياسة الخارجية ، تعريب فاضل جتكر . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٥ .
٩٣. سمير النتر . أمريكا من الداخل ، حروب من أجل النفط . بيروت ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ٢٠١٠ .
٩٤. سوسن العساف . إستراتيجية الردع ، العقيدة العسكرية الأمريكية الجديدة والاستقرار الدولي . بيروت ، الشبكة العربية للإعلان والنشر ٢٠٠٨ .
٩٥. السيد ولد أبياء . عالم ما بعد إستراتيجية ٢٠٠١ ، الإشكالات الفكرية والإستراتيجية . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٤ .
٩٦. السيد ياسين . التقرير الإستراتيجي العربي . القاهرة ، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية ٢٠١٠ .
٩٧. سيك ، جاري . الإصلاحات العربية وتحديات سياسات الإتحاد الأوربي ، تحديات سياسية وأمنية . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٥ .
٩٨. سيوم براون . وهم التحكم - القوة والسياسة الخارجية في القرن الحادي والعشرين ، تعريب فاضل جتكر . بيروت ، شركة الحوار الثقافي ، ٢٠٠٤ .
٩٩. شاهر إسماعيل الشاهر . أولويات السياسة الخارجية الأمريكية بعد أحداث ١١ أيلول ٢٠٠١ . دمشق ، الهيئة العامة السورية ٢٠٠٩ .
١٠٠. شايمر ، جون مير . اللوبي الإسرائيلي والسياسة الخارجية الأمريكية . بيروت ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ٢٠٠٧ .
١٠١. شايمر ، جون مير . وستيفن والت . اللوبي الإسرائيلي والسياسة الخارجية الأمريكية . أبو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية العدد (٦٦) ٢٠٠٨ .

١٠٢. شرام ، فيلهلم ريترفون . الاستخبارات في الحرب العالمية الثانية ، تعريب : ميشيل كيلو . الرياض ، مكتبة العبيكان ، الرياض ٢٠٠٤ .
١٠٣. شوقي جلال . العقل الأمريكي يفكر - من الحرية الفردية إلى مسح الكائنات . القاهرة ، الهيئة المصرية للكتاب ٢٠١٠ .
١٠٤. شوير ، مايكل . الفوقية الإمبريالية الأمريكية لماذا يخسر الغرب الحرب على الإرهاب ، ترجمة سمه محمد عبد ربه . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٥ .
١٠٥. شيرو ، جيمس ج . رسائل مفتوحة إلى الرئيس الأمريكي ، إرشادات حول الإدارة الناجحة يقدمها أبرز المدراء التنفيذيين في أمريكا ، تعريب أيمن الأرمنزي . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠١ .
١٠٦. شيلينج ، توماس . إستراتيجية الصراع ، ترجمة نزهت ، وكرم حمدان طيب . بيروت ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ٢٠١٠ .
١٠٧. صالح يحيى الشاعرعي . تسوية النزاعات الدولية سلمياً . القاهرة ، مكتبة مدبولي ٢٠٠٦ .
١٠٨. صبحي حديدي . المقدمة . في "كتاب: ادوارد سعيد وآخرون . الحرب العالمية الأولى ، ترجمة صبحي حديدي . قبرص ، دار قرطبة للنشر ١٩٩١ .
١٠٩. صحيفة الاقتصادية الإلكترونية . العدد (٦٢٠٦) ، ١٤٣١/١٠/٢٩ الموافق ٢٠١١/١٠/٨ ، www.aleqt.com .
١١٠. صدام مرير الجميلي . الإتحاد الأوربي ودوره في العالم الجديد . بيروت ، دار المنهل اللبناني ٢٠٠٩ .
١١١. ضاري خليل محمد . باسيل يوسف . المحكمة الجنائية الدولية ، هيمنة القانون أم قانون الهيمنة . بغداد ، بيت الحكمة ٢٠٠٣ .
١١٢. ضياء الدين سردار ، وميديل وين ديفتيز . الحلم الأمريكي كابوس العالم . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٦ .
١١٣. عادل سعيد بشتاوي . تأريخ الظلم الأمريكي وبداية زمن الأقول الإمبراطوري الجديد . بيروت ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ٢٠٠٧ .
١١٤. عبد الحي يحيى زلوم . نذر العولمة . بيروت ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ١٩٩٩ .
١١٥. عبد الخالق عبد الله . العالم المعاصر والصراعات الدولية . الكويت ، عالم المعرفة ١٩٨٩ .
١١٦. عبد القادر محمد فهمي . المدخل الى دراسة الإستراتيجية . عمان ، دار المجدلوي للنشر والتوزيع ٢٠٠٦ .
١١٧. عبد القادر محمد فهمي . النظرية الجزئية والكلية في العلاقات الدولية . عمان ، دار الشروق ٢٠١٠ .
١١٨. عبد القادر محمد فهمي . الفكر السياسي والاستراتيجي للولايات المتحدة الأمريكية ، دراسة في الأفكار والعقائد ووسائل البناء الإمبراطوري . عمان ، دار الشروق للنشر والتوزيع ٢٠٠٩ .
١١٩. عبد المنعم سعيد . حرب أكتوبر، السلوك الأمريكي بعد إحدى عشرة سنة . في كتاب " السياسة الأمريكية والعرب ، ط٢ . بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ١٩٨٥ .
١٢٠. عبده مباشر . جاسوسية وجواسيس . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ٢٠٠٧ .

١٢١. علي حميد العبيدي . مدخل لدراسة القانون الدولي العام والقانون الدولي الإنساني . القاهرة ، شركة العاتك لصناعة الكتاب ٢٠١٠ .
١٢٢. علي سيد النتر . السياسة الخارجية للصين ، وعلاقتها بالولايات المتحدة الأمريكية . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ٢٠٠٩ .
١٢٣. عمر عبد العاطي . أفاق المستقبل . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ٢٠٠٦ .
١٢٤. عمر يوسف . أسرار مذهلة من ملفات (CIA) كوارث وحروب . القاهرة ، مكتبة معروف اخوان ٢٠٠٤ .
١٢٥. عمرو عبد العاطي . تحولات النظام الدولي الالاقطبية ، الموقع الالكتروني: www.siyassa.org.eg
١٢٦. غرائيل ، بول. الاعتداءات غير الشرعية للولايات المتحدة منذ الحرب العالمية الثانية ، ترجمة عن الفرنسية محمد الصياغ . دمشق ، دار الفكر ٢٠٠٦ .
١٢٧. غريفيش ، مارتن . خمسون مفكراً في العلاقات الدولية . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٨ .
١٢٨. غريفين ، دافيد راي . تقرير لجنة ١١-٩ التجاهلات والتحريفات ، ترجمة بسام شيجا . بيروت ، الدار العربية للعلوم ، ٢٠٠٦ .
١٢٩. غوردن ، مايكل ، والجنرال برنارد تراينور . كوبرا ٢ ، التفاصيل الخفية لغزو العراق واحتلاله . بيروت ، الدار العربية للعلوم . ناشرون ٢٠٠٧ .
١٣٠. غيل ، باتس . النجم الصاعد ، الصين ودبلوماسية أمنية جديدة ، ترجمة دال ابو حيدر . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٩ .
١٣١. غيلين ، روبرت . الحرب والتغيير في السياسة الدولية ، ترجمة عمر سعيد الأيوبي . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٩ .
١٣٢. فروست ، . الإرهاب النووي ما بعد الحادي عشر من سبتمبر . دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٨ .
١٣٣. فريدمان ، لورنس . الثورة في الشؤون الإستراتيجية . ابو ظبي ، مركز الامارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد (٣٠) ٢٠٠٠ .
١٣٤. فنذلي ، بول. من يجرؤ على الكلام . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٨ .
١٣٥. فهد العرابي الحارثي . أمريكا التي تعلمنا الديمقراطية والعدل . الرياض ، مكتبة الملك فهد الوطنية ٢٠٠٧ .
١٣٦. فوكوياما ، فرانسيس . أمريكا على مفترق طريق ما بعد المحافظين الجدد ، ترجمة محمد محمود التوبه . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٧ .
١٣٧. قحطان أحمد سليمان الحمداني . النظرية السياسية المعاصرة . عمان ، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع ٢٠٠٣ .
١٣٨. كاظم حطيط . استعمال حق النقض (الفيتو) في مجلس الأمن . القاهرة ، مكتبة الدار العربية للكتاب ٢٠٠٠ .

١٣٩. كريم نعمه النوري . آفاق العولمة في البلدان النامية . دار مدار البلغارية ، جامعة فيليوترنفو ، ٢٠٠٥ .
١٤٠. كلوفيس مقصود . حقيقة أمريكا . بيروت ، دار الكلمة ١٩٨٨ .
١٤١. كلير، مايكل . الحروب على الموارد الجغرافية الجديدة للنزاعات العالمية ، ترجمة عدنان حسن . بيروت ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٢ .
١٤٢. كمال مساعد . الإستراتيجية الفضائية الأمريكية وشبكة معالجة التحولات العسكرية . بيروت ، دار الفارابي ٢٠٠٨ .
١٤٣. كوبلاند ، توماس . ثورة المعلومات والأمن القومي. ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ٢٠٠٣ دراسات عالمية . العدد (٤٦) .
١٤٤. كوكس ، مايكل . آفاق المستقبل . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ٢٠١٠ .
١٤٥. كيسنجر، هنري . هل تحتاج أميركا إلى سياسة خارجية؟ نحو دبلوماسية للقرن الحادي والعشرين . بيروت، دار الكتاب العربي ٢٠٠٣ .
١٤٦. كلير، مايكل . دم ونفط ، أمريكا وإستراتيجيات الطاقة إلى أين ؟ بيروت ، دار الساقى ٢٠١١ .
١٤٧. لاتداو ، سول . الإمبراطورية الاستباقية ، ترجمة ليلي النابلسي ، بيروت ، شركة الحوار الثقافي ٢٠٠٥ .
١٤٨. اللجنة المعنية بأسلحة الدمار الشامل (MDWC) Mass Destructive Weapons Committee ، أسلحة الرعب أخلاء العالم من الأسلحة النووية والبيولوجية والكيميائية . بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ٢٠٠٦ .
١٤٩. لهيب عبد الخالق . بين انهيارين الإستراتيجية الأمريكية الجديدة . عمان ، الأهلية للنشر والتوزيع ٢٠٠٣ .
١٥٠. ليبسون ، ايلين . الاستخبارات الأمريكية بعد الحادي عشر من سبتمبر ، سد الثغرات . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد (٩٢) .
١٥١. ليون ، مارك . لماذا سيكون القرن ٢١ قرناً أوروبياً ؟ نقله إلى العربية احمد محمود الحجاج . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٩ .
١٥٢. ماريه ، جون لوك . تقنيات الإرهاب ، وسائل الإرهاب وممارسته ، تعريب يوسف خواطر. القاهرة ، المكتبة الثقافية ٢٠٠٧ .
١٥٣. مايلز ، ستيفن هـ . خيانة القسم - التعذيب والتواطؤ والحرب على الإرهاب بيروت ، الدار العربية للعلوم - ناشرون ٢٠٠٧ .
١٥٤. مجدي كامل . الأسرار النووية . دمشق ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٨ .
١٥٥. مجدي كامل . حرب جواسيس القرن الـ ٢١ . القاهرة ، دار الكتاب العربي ٢٠٠٨ .

١٥٦. محمد حافظ الرهوان . التخطيط لمواجهة الأزمات والكوارث ومكافحة الإرهاب . القاهرة ، هلا للنشر والتوزيع ٢٠٠٦ .
١٥٧. محمد عبد السلام . المصالح القومية - المفتاح الأساسي لتحليل العلاقات الدولية . القاهرة ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ، ٢٠٠٦ ، العدد (١٨) .
١٥٨. محمد فتوح محمد عثمان . رئيس الدولة في النظام الفيدرالي . القاهرة ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ١٩٧٧ .
١٥٩. -- محمد محمود ربيع ، ود . إسماعيل صبري مقلد . موسوعة العلوم السياسية . الكويت ، جامعة الكويت ١٩٩٣ - ١٩٩٤ .
١٦٠. محمد مقدادي . أمريكا وهيكل الموت . بيروت ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ٢٠٠٤ .
١٦١. محمد قدرى سعيد . مستقبل السياسات الدفاعية في العالم ، السياسة الدولية ، القاهرة ، العدد ١٨٧ ، المجلد ٤٧ ، ٢٠١٢ .
١٦٢. محمد سالم طابع . السياسة الخارجية: تغييرات منضبطة و"مصالح دائمة" ، ملحق مجلة السياسة الدولية ، العدد ١٨٧ ، ٢٠١٢ .
١٦٣. محمود شريف بسيوني ، القانون الدولي الإنساني ، ط٢ ، القاهرة ، دار النهضة العربية ٢٠٠٧ .
١٦٤. مدين عبدو حميه . خصائص الاستخبارات والأمن القومي . الجزائر، بيان للنشر والتوزيع والإعلام ٢٠٠٨ .
١٦٥. مصطفى علوي سيف . إستراتيجية حلف شمال الأطلسي . ابو ظبي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، العدد (١٢٩) ٢٠٠٨ .
١٦٦. معهد بروكنججز . الدبلوماسية والأمن بناء أجندة صلبة للسياسة الخارجية الأمريكية ، تعليق أبو بكر الدسوقي . القاهرة ، المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية ٢٠٠٧ .
١٦٧. منصور عبد الحكيم . الإمبراطورية الأمريكية البداية .. والنهاية . دمشق، دار الكتاب العربي ٢٠٠٥ .
١٦٨. منير شفيق . الإستراتيجية والتكتيك في علم الحرب . بيروت ، الدار العربية للعلوم _ ناشرون ٢٠٠٨ .
١٦٩. موردين ، ميشال برغنون . أمريكا التوتاليتارية ، الولايات المتحدة والعالم : إلى أين ؟ عربيه خليل أحمد خليل . بيروت ، دار الساقي ٢٠٠٢ .
١٧٠. موسى الزعبي . الجيوسياسية والعلاقات الدولية دمشق ، مكتبة الأسد ٢٠٠٤ .
١٧١. موسى الزعبي . دراسات في الفكر الإستراتيجي والسياسي . دمشق ، منشورات اتحاد الكتاب العرب ٢٠٠١ .
١٧٢. موسى مخول . موسوعة الحروب والأزمات في القرن العشرين . أميركا .
١٧٣. ميسان ، تيري . الخديعة المرعبة ، ترجمة سوزان قازان ، ومايا سلمان . دمشق ، دار كنعان للدراسات والنشر والتوزيع ٢٠٠٢ .
١٧٤. نابوليوني ، لورينا . الاقتصاد العالمي الخفي ، ترجمة لبنى حامد عامر . بيروت ، الدار العربية للعلوم ، ناشرون ٢٠١٠ .

١٧٥. ناظم عبد الواحد الجاسور . موسوعة المصطلحات السياسية والفلسفية الدولية. بيروت دار النهضة العربية ٢٠٠٨ .
١٧٦. ناي ، جوزيف س. (الابن) . مفارقة القوة الأمريكية - لماذا لا تستطيع القوة العظمى الوحيدة في العالم اليوم أن تتفرد في ممارسة قوتها ، تعريب د. محمدتوفيق البيجرمي . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٣ .
١٧٧. نظام بركات . ١١ سبتمبر والنظام الدولي الجديد . الجزيرة دراسات ، ٢٠٠٨ .
١٧٨. هاري آريارغر . الإستراتيجية ومحترفو الأمن القومي ، مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، أبو ظبي ، الطبعة الأولى ، ٢٠١١ .
١٧٩. هادي قبيسي . السياسة الخارجية الأمريكية بين مدرستين المحافظة الجديدة والواقعية . بيروت ، الدار العربية للعلوم ، ناشرون ٢٠٠٨ .
١٨٠. هارمن ، باتريك. النظام العالمي الجديد : القانون الدولي وسياسة المكيالين ، ترجمة د.أنور نغيث . سرت ، الدار الجماهيرية للنشر والتوزيع والإعلان ١٩٩٥ .
١٨١. هاس ، ريتشارد بن ، ومارتن آنديك . استعادة التوازن الإستراتيجي للشرق الأوسط ، برسم الرئيس الجديد ، مجلس العلاقات الخارجية ، مركز صبان لسياسات الشرق الأوسط بمعهد بروكنغز ، ترجمة سامي الكعكي . بيروت دار الكتاب العربي ٢٠٠٩ .
١٨٢. هالة أبو بكر سعودي . السياسة الأمريكية تجاه الصراع العربي الإسرائيلي ١٩٦٧-١٩٧٣ ، ط٢ . بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ١٩٨٨
١٨٣. همام عبد الخالق عبد الغفور ، وعبد الحليم إبراهيم الممجاح . إستراتيجية البرنامج النووي في العراق . بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ٢٠٠٩ .
١٨٤. هوهنتاين ، هيدي ، وآخرون . الإصلاحات العربية وتحديات سياسات الإتحاد الأوروبي دبي ، مركز الخليج للأبحاث ٢٠٠٥ .
١٨٥. هيثم الناهي . السياسة النووية الدولية . لندن ، دار العلوم الأكاديمية ٢٠٠٤ .
١٨٦. وايز ، ديفيد ، وتوماس روس . الحكومة الخفية ، ط٢ ، ترجمة جورج عزيز. القاهرة ، دار المعارف بمصر ١٩٦٦ .
١٨٧. وائل محمد إسماعيل . رقعة الشطرنج الشرق أوسطية . بغداد ، مطبعة دار الرواد المزدهرة ، بغداد ، ٢٠١١ .
١٨٨. وائل محمد إسماعيل العبيدي . المتغيرات الجديدة في الإستراتيجية الأمريكية . في مجلة الشرق الأوسط . العدد الخامس .
١٨٩. واينر، تيم . أرث من الرماد - تأريخ السي آي آيه . بيروت ، شركة المطبوعات للتوزيع والنشر ٢٠٠٥ .
١٩٠. وليد محمود عبد الناصر . من بوش إلى أوباما . القاهرة ، مركز الأهرام للنشر والترجمة والتوزيع ٢٠١٠ .

١٩١. د. وحيد عبد المجيد . نهاية الليبرالية ، باراك أوباما وروح أمريكا ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ٢٠٠٩ .
١٩٢. وودوارد ، بوب . خطة الهجوم ، ترجمة فاضل جتكر . الرياض ، مكتبة العبيكان ٢٠٠٤ .
١٩٣. يكور ، ماكسويل ، وآخرون . الإستراتيجية الأمريكية العليا في الثمانينيات بيروت ، مؤسسة الأبحاث العربية ، ١٩٨١ .
١٩٤. يوست ، براهام . تكنولوجيا التجسس . بيروت ، الدار العربية للموسوعات ١٩٩٤ .
١٩٥. يوفارد ، جايمس . خيانة بوش - سحق الحرية والعدالة والسلام بحجة تخليص العالم من الإرهاب والأستبداد . بيروت ، الدار العربية للعلوم ٢٠٠٦ .

الرسائل والأطروحات الجامعية

١. أباد رشيد حميد . العولمة والتحدي الثقافي . (رسالة ماجستير غير منشورة) كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ٢٠٠٣ .
٢. باسل مهنا حسين . إستراتيجية الضربة الاستباقية : رؤية تحليلية . (رسالة ماجستير غير منشورة) بغداد ، المعهد العالي للدراسات السياسية والدولية - الجامعة المستنصرية - قسم الدراسات الدولية ٢٠٠٦ .
٣. داود مراد حسين الداود . سلطات الرئيس الأمريكي بين النص الدستوري والواقع العملي . (رسالة ماجستير غير منشورة) . كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ١٩٩٢ .
٤. معتز سلامة . تأثير أحداث أيلول في المفهوم الأمريكي للأمن القومي (أطروحة دكتوراه غير منشورة) قسم العلوم السياسية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ٢٠٠٨ .
٥. وائل محمد إسماعيل العبيدي . قوة الانتشار السريع : مسارات السياسة الأمريكية الراهنة في الخليج العربي . (رسالة ماجستير غير منشورة) كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد ١٩٩٤ .
٦. ----- . النظام السياسي الأمريكي ، دراسة في العلاقة بين الرئيس والكونغرس في الشؤون الخارجية . (أطروحة دكتوراه غير منشورة) كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد .

الدوريات

١. اتجاهات نظرية السياسة الدولية . ملحق مجلة " السياسة الدولية " . العدد (١٨٥) المجلد (٤٦) ٢٠١١ .
٢. بوش ، جورج . خطاب الرئيس الأمريكي جورج بوش أمام الكونغرس في ١١/٩/١٩٩١ . صحيفة الحياة ١ وائل محمد إسماعيل ، أيلول ١٩٩١ .
٣. حسيب عارف العبيدي . النظام الرأسمالي والولايات المتحدة . في مجلة " الحكم " . العدد (٣) ٢٠٠١ .
٤. حميد الجميلي . اقتصاد الوفرة الأمريكي . في مجلة " قضايا سياسية " . العدد (٣) ٢٠٠٢ .
٥. حنان قنديل . الصين ونموذج جديد للقوة الصاعدة . في مجلة " السياسة الدولية " . العدد (١٧٣) ٢٠٠٨ .

٦. سيد امين الشبلي . الجدل حول مستقبل القارة الأمريكية . في مجلة " السياسة الدولية " العدد (١٨٣) المجلد (٤٦) ٢٠١١ .
٧. د. غازي فيصل حسين . تحليل إستراتيجية الأمن القومي الجديدة . في صحيفة المنار اللبنانية ، العدد (٢٥٦١) ٢٠١٠/٨/١١ .
٨. كارن ابو الخير . تحولات القوى في عالم بلا أقطاب . في " السياسة الدولية " . العدد (١٨٥) يوليو ٢٠١١ .
٩. محمد إبراهيم الدسوقي . اليابان ، نحو دور اكبر في النظام الدولي . في دورية " كراسات إستراتيجية " . مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية . العدد (١٨٩) السنة (١٨) ٢٠٠٩ .
١٠. محمد محمود الزبيدي . المحكمة الجنائية الدولية وأزمة دارفور ، رؤية قانونية . في " السياسة الدولية " . العدد (١٧٤) ٢٠٠٨ .
١١. مغاوري شلبي علي . الولايات المتحدة ، القيادة في عالم متغير . في مجلة " السياسة الدولية " العدد (١٧٩) ٢٠١٠ .
١٢. النشرة الإستراتيجية . تطور دور مجلس الأمن القومي الأمريكي . لندن . المجلد (٨) . العدد (١٥) . ٢٠١٠ اب ١٩٨٧ .
١٣. نظام والية عمل الاستخبارات العسكرية الأمريكية ، ترجمة د. احمد سكرن العامري . في مجلة " الفاع الوطني " - جامعة البكر العدد (٧) ١٩٩٩ .
١٤. وائل محمد إسماعيل العبيدي . أحداث ١١ أيلول : رؤية علمية . في مجلة قضايا سياسية . العدد (٢) ٢٠٠١ .
١٥. ----- . مبدأ كارتر والتدخل العسكري في الخليج العربي . في مجلة " كلية التربية " - الجامعة المستنصرية . العدد (٦) ١٩٩٦ .
١٦. ----- . المتغيرات الجديدة في الإستراتيجية الأمريكية . مجلة " الشرق الأوسط " العدد (٥) .
١٧. هاني خميس احمد . الإرهاب الدولي . في مجلة " المركز الدولي للدراسات المستقبلية والإستراتيجية " العدد (٢٧) السنة الثالثة ٢٠٠٧ .

المصادر الأجنبية

1. Arnold Wolfers. Chapter 10, National Security As An Ambiguous Symbol, Discord and collaboration . Baltimore: The Johns Hopkins press 1962. PP.147-166.
<http://www.nasiriyahnews.com/news.php?action=view&id=1397>
<http://www.uni-svishtov-bg>
2. American National Security The Johns Hopkins University Press Baltimore, Sixth Editon, 2009 .
3. A Nationl Security Strategy for a new century. Washington DC: December,1999.

[Http://www.dtic.mil/doctrine/jcay/other-pubs/nssr 99.pdrf. 36](http://www.dtic.mil/doctrine/jcay/other-pubs/nssr 99.pdrf. 36).

4. **Council National Intelligence, Global Trends 2025: Trans Formed World, Foreign Affairs, Vol. 89m Nov/ Dec 2010.**
5. **Daniel Yergin. Shattered Peace, The Origins of the Cold War and the National Security State. Boston: Houghton Mifflin.**
6. **Dr. Renee Graphia Joyal. International Association Law Enforcement Intelligence Analysts, I.N.C. Journa.Vol.19.No.1..2010.**
7. **George Lardner Jr. and Walter Pincus . CIAS Gates Opposed To Commercial Spying , The Washington Post , 12 December , 1991.**
8. **Gorge E.Ball . U.S.Policy in The World . Time, February 24 1999.**
9. **Karen Morton. American Security Policy and Policy Making. New york, Norton 1998.**
10. **Rishard A.Best Jr. January 20, 2011, Crs Report for Congress Printed in U.S.A**
11. **The Washington Post , 20 September 1992 .**
12. **www.dw-world.de/deutsche welle. 05/01/2012 Cheryl A.Ruben berg .U.S Policy toward Nicaragua and Iran and The Iran-contraaffair. "Third World Quarterly". Vol,10. No.4 (October, 1998) .**

Introduction

From ancient time man knew the intelligence activities and the need increased there to with the emergence of the nations that have been established and their pillars have been destroyed based on their mastery of the arts of getting information and the method of their usage in the right time and place to maintain their survival and defeating their enemies through the conflict since the creating of mankind .

It has been mentioned in the old testament of the bible how the prophet Muse (peace be upon him) implemented the order of the God to send His men to explore the lands of Kanan in addition Islam gave extraordinary importance to the collect of intelligence information about the foe, always the prophet Muhammad (peace be upon him) emphasized the patience in

decisions according to his dealing with event mentioned in the blessed verse (If the immoral man come with news don't react quickly in order not to repent AL- Hug rat Chapter Verse No.6) the Mongolian leader Swewtay used men , women and children to penetrate his strongest enemies and armies by collecting information and always he was the winner and he attributed his victories to the spying and not to the military boldness or courage in spite of their importance.

Suntoos described the importance of the intelligence in the war by saying (your knowing the states and yourself in hundreds of battles will not expose you to loss and when you ignore the enemy and know yourself then your opportunity in the victory or loss is equal and if you ignore yourself and your enemy then be sure that you will be the looser) and the French military leader Napoleon said (the leader who manages war operation without intelligence about it doesn't know anything about his industry) .

During the WW2the fears of the USA aggravated from the intelligence information that it obtained which indicated that a group of scientists who were working with Hitler developed the pace of the jet airplanes and balist missiles crossing the continents and they are about to manufacture the atomic bomb that can be put in the missiles and planes to shoot them down on the allies and their armies in England , France and Russia in addition to attack New York city the matter that motivate the

allies to stop this activity by air attack targeted the factories of those weapons .

In the 21th century the importance of intelligence multiplied in a very quick and strange way that its role was not only collect information about the armed forces , their movement , the methods of their fighting and the constituents of their armament and the studying of their leaders personalities and the general characteristics of their soldiers but this role is expanded with the expanding and the development of the world and technology and it includes also political and economic studies in addition to the military studies about the enemy and friend peoples, analyzing the attitudes and inferring the results quickly and accurately at the same time to serve the purposes defined there to and achieving the goals they sought in the time and place required.

The fear of the states from the unknown motivated them to pay great attention to the intelligence systems then how if those states possess the basics of strength and entrepreneurship like USA which their intelligence systems played the roles that cannot be ignored in any objective analysis of American national security and as it is a huge and important database of very sensitive information it was many times the main referent in the important, right ,accurate and quick decision and in spite of the scandals of the American C.I.A and other intelligence systems the thing that cannot be denied that each president of

USA doesn't find his character except through the intelligence systems , they are his policy in the work and they are his top secret and ambiguous performance as well as they reinforce his internal powers inside the congress to justify the foreign policy in the world as well as the systems performed an outstanding role in creating the legendary of the great state by supporting the allied states , forming other states and ending fundamental and unique states .

The American intelligence systems passed through different paths since the end of the WW2 and the decades of cold war between USA and the Soviet Union and their allies then the exchangeable penetration operations escalated between the two parties , the thoughts war and the violent appearing of the state and the collect of the information and gaining them have a significant importance in a lot of international crises that invaded the world at that time and the American intelligence systems were innovative in the pre recognition in preparing the accurate perception of the international political position and building the right and successful strategies.

At the end of the cold war A great attention were paid by the American intelligence systems to treat the new threats emanated from the removing of the effect of the balancing pole at that time (Soviet Union) and by the influence of geo strategic factor and the demographic , housing, economic . political and military changes in the world that the

role of the intelligence systems in the foreign policy become grow directly with the threats and challenges that face the American dominance and their role increases and the inverse if those threats and risks vanished .

All that explains the influence of the American intelligence systems in the process of policy making and decision taking in the USA. The aim of this book is to shed the light on the role of the strongest state in the world regarding the constituents ,influence and ability that possesses the strongest intelligence systems in the world and promoting them in its mass media that it percepts before people think and knows before others imagine and it preceding all people in decades and it knows even the crawling of the ants and this image has been cracked after 11th september and forced USA to take a comprehensive reorganization of the intelligence community in a different way that harmonizes with the requirements of American national security in the 21th century and the reflection of its effects on the international security and peace.

author

Major general Dr

Nasseer. M. kadhim

Baghdad

2012

Conclusion and result

The intelligence and security systems functions at any state are to protecting and maintaining its national security, they are the center of confidence and the security valve that contains the state secrets on internal or external level, thus, the state existence and future are connected with the success of these functions.

Regarding USA the matter doesn't differ but the importance of these systems increase especially intelligence systems concerned with the international affairs, they are the strong arm and the language that addresses the states in a hidden style by creating crises, breaking out wars, arranging coups changing the governments, arresting presidents and implementing the assassinations.

The intelligence systems has an extraordinary importance in the foreign policy according to the USA status that no one of the USA contemporary presidents ignore them especially that they acquainted on the reports prepared by the systems to put them in front of the light to show the image of American and international reality and the method of managing the foreign policy and it is difficult to neglect their recommendations and predictions, they are world in itself that some of people inside USA name them the hidden government as they determine the choices and make the security decisions emanated from their secret activities in collecting information and analyzing them and then the foreign policy is drawn. Throughout the cold war and after it American intelligence systems have a unique role in succeeding the American foreign policy and this is illustrated in the unraveling of Soviet Union and its fragmentation into 15 new states and the USA dominated in managing the world affairs thus, it

is expected in the recent and distant future the importance and roles of these systems increase according to the threats renewed in the international policy firstly are the continuity of USA in leading the world and to possess the international political regime, the non allowance of competitors appearing as well as the war on terrorism and the preventing of mass destructive weapons diffusion that threaten American national security and USA high interests, The most important conclusions that the author reaches:-

1. The theory of American national security grown and developed in many stages and across time affected by basic events in the human being history as from Monroe principles in 1823, the two world wars, the cold war, the collapsing of Berlin wall, the emergence of the new international order of one polar leads by USA and the coincidence of globalization phenomenon with new international order the matter that led to the changing of vital environment of the American national security from the period of Isolation in the 18th century to the period of connection with the international security and peace in the 21th century and this is unprecedented situation in the history of international relations that the national security of one state be in this vital environment and if the USA was able to maintain its national security then it is very difficult to define the perceptions about the nature of the international relations that will dominate through this century and the greater difficulty is to draw the image of the international order if the USA failed to maintain its present national security.

2. Through the above mentioned periods the national security expressed the USA high policies and interests directly and USA followed contradicted policies to maintain the national security and protecting its interests in the different regions of the world the matter which motivated it to participate in external wars actually or by its supporting the allied regimes that participated the war there with as well as it endeavored to build democratic political regimes similar to its political order in the states that surrendered to its dominance and political influence and incorporated them in its international economic order based on the market economy and it formulated political, economic, military and security relationships with Totalitarian regimes in a way that serve the requirements of the American national security in the period of the international poles and after it despite the criticism directed there to in the fields of human rights and democratic basic liberties.
3. To ensure the continuity of American national security and protect it from threats, challenges and risks inside and outside USA it has been required to renew federal intelligence systems that are able to collect and analyze human and technical information, supporting the institutions of political decision making and to show them to the decision taker in very difficult, critical and complex conditions and in short and compacted times and in reality those systems were able to provide the decision taker with options and alternatives during its managing of many international political crises.

4. USA federal intelligence system witnessed vertical and horizontal development after the WW2 and after the cold Totalitarian war and the events of September 2001 based on many principles and the most important among them are the specialization in the tasks and duties ,defining the work fields and the coordination , cooperation and integration among the intelligence systems across the umbrella of American national security to close the security gaps and this is implemented through the system of legal, administrative and technical legislation formulated across consequent time decades accompanied the different developments time decades accompanied the different developments the USA witnessed in away that enable those systems to confront the different external threats and internal challenges and risks in all their images and forms as well as the above mentioned intelligence system is characterized with the mechanisms of security decision making and its coordination with the high circles of political decision taker.
5. USA intelligence system emanated from the womb of the democratic political system that it embodied the state philosophy and it formed its political, ideological, constitutional and legal system and thus it subjugated to the controlling system named (democratic questioning) represented by the hierarchal managerial controlling from the executive power, legislative power, judicial power and the financial power to audit its secret budget, it is a special control that take secret aspects into consideration for the work of intelligence systems and it

guaranties the performance safety according to policies put there to and its non contravening the laws in force.

6. The USA intelligence systems were able to perform their task in high proportion of superiority according to what have been defined there to of intelligence goals and policies decided through the following reasons:

A. Their continuous accompanying of the scientific technique and their superiority on all states and considering them as a base in their intelligence work .

B. They are characterized with realism by, re evaluating the intelligence policies, strategies and plans they depend there upon and that led through time decades to carry out consequent administrative and technical reforms on different levels in a way that achieves the best results to confront threats, challenges and risks.

C. Creating the twining situation between the intelligence society and the academic society and the openness between them and the investment of different scientific activities for the favor of the task assigned with those systems.

7. American strategic thought after WW2 witnessed an important development by the interaction of a large spectrum of scientists and theorists in different specializations and this thought has been grown through the specialized institutions to apply those futuristic visions and theories based on the principle of comprehensive scientific planning to gather, prepare and manage the state resources in a balanced form and the state institution management in the war and peace time efficiently

especially in the defense and external aspects the matter that led to the flowing of great strategies branch in their turn to branch specialized strategies like the strategy of American security that is subjugated to many amendments accompanied USA roles and obligations on the level of international relations the matter that help the intelligence systems to perform the tasks assigned there with successfully during the violent battle between C.I.A, and K.G.B , in addition to the world economic and political conflicts at the present and that didn't recourse to the armed conflict except in the high necessity .

8. The new international order imposed new challenges and threats for the USA national security among them the international terrorism, and the modern technical progression in the communications means and the states endeavor to gain mass destructive weapons that become the main keys to distribute influence and power in the world the matter that led the USA to modernize new posts in its intelligence systems among them the ministry of homeland security, the post of national intelligence director in addition to the carrying out of legislative amendments that were among sacred human rights like the eavesdropping on citizens phone calls and others and all that came after 9th September events and their effects on American national security that indicates the vitality and efficiency of American intelligence system and its adaptation with the international variables.
9. Through the model of American intelligence system and compare it with other intelligence systems in the world we find that the

concept of the state put forth itself in the field of intelligence work as the intelligence systems are connected with the existence of the state and its continuity and not with the existence of variable power that reach to the rule in time periods connected with elections or undemocratic means and then the variable power can affect those systems legislatively and executively for a defined time but it cant touch their main dependents and they are different from some of the dictatorial third world states in the problem of the relationship between the rulers and the intelligence systems and which one rules the other and if the systems controlled the ruler then they govern the system through him and if the ruler controlled the intelligence systems then their focus will be transferred from confronting the external enemy to the elimination of the foe.

10. The theory of national security of any state based on main principles aims to maintaining the state high interests and as these interests are variant in their priorities between states according to the situation of the international order and the circumstances surround them then the security and intelligence systems must adapt to those circumstances and variables and create new policies, means and styles to ensure the achievement of the high interest.